

Резолютивная часть решения оглашена 21 августа 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 26 августа 2015 года

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель <...> – руководитель Тульского УФАС России,
Комиссии:
Члены Комиссии: <...> - начальник отдела Тульского УФАС России,
<...> – старший специалист 1 разряда Тульского УФАС России

рассмотрев жалобу ООО «Геоземкадастр» от 07.08.2015 года исх. № 239 (вх. № 4567 от 12.08.2015) на действия Заказчика - Акционерного общества «Газпром газораспределение Тула», закупочной комиссии Акционерного общества «Газпром газораспределение Тула» (далее - АО «Газпром газораспределение Тула») при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание кадастровых работ для АО «Газпром газораспределение Тула» (извещение № 31502566771).

при участии лиц:

Со стороны Заявителя: представитель ООО «Геоземкадастр»

<...> - по доверенности от 20.08.2015 г.

Со стороны Заказчика: представитель АО «Газпром газораспределение Тула»

<...> – по доверенности от 22.06.2015 года № 87;

Со стороны организатора торгов: представитель ООО «Газэнергоинформ»

<...> - по доверенности от 15.01.2015 года.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Геоземкадастр» от 07.08.2015 года исх. № 239 (вх. № 4567 от 12.08.2015) на действия Заказчика - Акционерного общества «Газпром газораспределение Тула», закупочной комиссии Акционерного общества «Газпром газораспределение Тула» (далее - АО «Газпром газораспределение Тула») при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание кадастровых работ для АО «Газпром газораспределение Тула» (извещение № 31502566771).

По мнению заявителя, поданная 30.07.2015 г. ООО «Геоземкадастр» заявка на участие в открытом запросе предложений № 31502566771, с приложением № 5 к письму о подаче Заявки «Справка об опыте выполнения аналогичных договоров участником» в количестве 257 договоров, 596 объектов на сумму 69 189 826,47 руб. соответствует всем предъявленным к заявкам требованиям.

В протоколе рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений № 63910, опубликованного 07.08.2015 г., в п. 4 значение показателя - опыт выполнения работ в натуральном выражении за последние 3 года равен 4. Заявитель же считает, что данное значение показателя указано неверно и должно быть равно 257. На основании вышеизложенного Заявитель считает, что оценка заявки ООО «Геоземкадастр» была произведена с нарушениями.

В ходе заседания Комиссии представитель ООО «Газэнергоинформ» представил письменные возражения на жалобу вх. № 4749 от 21.08.2015 и пояснил следующее.

Перечень критериев, по которым производится оценка заявок участников открытого запроса предложений № 63910, перечислен в п. 3.30 Закупочной документации. Одним из таких критериев является: «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи Заявки» с подтверждением указанных сведений копиями договоров. Участник ООО «Геоземкадастр» указал в Форме 7 сведения о 257 договорах, однако приложил к заявке только копии 6 договоров. Поскольку копии всех договоров за последние три года, предшествующие дате заявки, участником не были представлены, заявке ООО «Геоземкадастр» было присвоено «0» баллов по данному критерию.

Представитель АО «Газпром газораспределение Тула» на заседании Комиссии заявил, что договор на оказание кадастровых работ для АО «Газпром газораспределение Тула» № 7934 заключен 17 августа 2015 года с ООО «ТулаГеоКом».

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав участников, Комиссия пришла к следующим выводам по доводам жалобы.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) АО «Газпром газораспределение Тула» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Между АО «Газпром газораспределение Тула» (далее – Заказчик) и ООО «Газэнергоинформ» заключен агентский договор от 29.12.2012 № А/13/180, во исполнение которого ООО «Газэнергоинформ» осуществляет функции организатора закупочных процедур, заказчиком которых выступает АО «Газпром газораспределение Тула».

Приказами генерального директора ООО «Газэнергоинформ» от 11.02.2013 г. № 08, № 09, № 12 создана Комиссия по подведению итогов запроса предложений (далее – Закупочная комиссия), утвержден регламент ее работы.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Тула», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Тула» (протокол № 11 от 27.12.2013 года), является согласно части 2 статьи 2 Закона документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

14.07.2015 г. АО «Газпром газораспределение Тула» на официальном сайте размещены документация и извещение о проведении открытого запроса предложений по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) для АО «Газпром газораспределение Тула» (извещение № 31502566771) (далее – Закупочная документация).

Предмет – открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: Кадастровые работы.

Начальная (максимальная цена) цена договора 271 400,00 руб.

Согласно пунктам 12, 13 части 10 статьи 4 Закона в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В силу подпункта «б» пункта 3.31 Закупочной документации (извещение № 31502566771) при оценке заявок участников по данному критерию учитывается количество (в штуках) заключенных и исполненных участниками аналогичных договоров за указанный период.

Сведения об опыте выполнения аналогичных работ/оказания аналогичных услуг предоставляются участником путем заполнения Формы 7 Закупочной документации.

На основании пунктов 1.4.2.3, 6.7.2.3 Закупочной документации участник должен приложить к Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров) надлежащим образом заверенные копии договоров и актов выполненных работ/оказанных услуг, указанных в Справке.

В силу пункта 2.3.1.7. Закупочной документации если Участник не представил копии заключенных и исполненных договоров и актов выполненных работ/услуг, подтверждающих указанные в Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров) сведения, такой Заявке по указанному критерию будет присвоена оценка «0» баллов.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Рассмотрев заявку ООО «Геоземкадастр» от 21.07.2015 года № 212 (вх. № 3-15/07-18606 от 30.07.2015) Комиссия Тульского УФАС России установила, что в составе указанной заявки в Приложении № 5 «Справка об опыте выполнения аналогичных договоров участником» содержатся сведения об опыте выполнения аналогичных работ за 4 года, предшествующие году проведения запроса предложений, а именно, сведения о 257 договорах, однако копии всех названных договоров в составе заявки ООО «Геоземкадастр» отсутствуют, что не соответствует требованиям пунктов 1.4.2.3, 6.7.2.3 Закупочной документации (извещение № 31502566771).

Комиссия Тульского УФАС России, рассмотрев представленный в составе документов протокол № 63910 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений № 63910 (извещение № 31502566771), установила, что в указанном протоколе содержатся сведения о двух участниках закупочной процедуры ООО «Тульская геодезическая компания», заявка от 20.07.2015 № 75 (вх. № 3-15/07-18513 от 29.07.2015) которого содержит сведения о 43 договорах и копии указанных 43 договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи заявки с последующим начислением 100 баллов, в ходе произведенных комиссией расчетов по указанному критерию, а также, данные, касающиеся заявки ООО «Геоземкадастр» от 21.07.2015 года № 212 (вх. № 3-15/07-18606 от 30.07.2015), а именно, присвоение по критерию опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи заявки «0» баллов.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу о том, что Закупочная комиссия в соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона и пункта 2.3.1.7. Закупочной документации правомерно присвоила «0» баллов заявке ООО «Геоземкадастр» по критерию «Опыт 3 г. натур.», поскольку копии всех договоров за последние три года, предшествующие дате подачи заявки, участником ООО «Геоземкадастр» в составе заявки от 21.07.2015 года № 212 (вх. № 3-15/07-18606 от 30.07.2015) представлены не были.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Геоземкадастр» от 07.08.2015 года исх. № 239 (вх. № 4567 от 12.08.2015) на действия Заказчика - Акционерного общества «Газпром газораспределение Тула», Закупочной комиссии при проведении открытого запроса предложений по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) для АО «Газпром газораспределение Тула» (извещение № 31502566771) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>