

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

26августа 2020 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев обращение Публичного акционерного общества «Сбербанк России» (далее - ПАО «Сбербанк России») о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Инженерно-технические решения» (далее - ООО «Инженерно-технические решения») (ИНН 2465127500, город Красноярск, проспект Комсомольский, дом 22, корпус 2, помещение 91, 660125), признанном победителем электронного аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) по выбору организаций на комплексное техническое обслуживание систем электроснабжения Красноярского отделения №8646 ПАО Сбербанк и Кызылского отделения №8591 ПАО Сбербанк, по лоту №3 (извещение в ЕИС: 32009145972) и уклонившимся от заключения договора,

...

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ПАО «Сбербанк России» (вх. №14676э от 12.08.2020 г.) о включении информации об ООО «Инженерно-технические решения» (ИНН 2465127500, город Красноярск, проспект Комсомольский, дом 22, корпус 2, помещение 91, 660125), в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

ООО «Инженерно-технические решения» (ИНН 2465127500, город Красноярск, проспект Комсомольский, дом 22, корпус 2, помещение 91, 660125).

ПАО «Сбербанк России» сообщает следующее.

По результатам проведения закупочной процедуры на ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» (код процедуры ЗП - 81028064 (комплексное техническое обслуживание) - на ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ», на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru - №32009145972), в виде электронного аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) по выбору организаций на комплексное техническое обслуживание систем электроснабжения Красноярского отделения №8646 ПАО Сбербанк и Кызылского отделения №8591 ПАО Сбербанк, по лоту №3 компания ООО «Инженерно-технические решения» (ИНН 2465127500) признана победителем данного электронного аукциона.

Компания ООО «Инженерно-технические решения» отказалась от подписания договора, что подтверждается направленным в адрес Сибирского банка ПАО Сбербанк письмом.

Информация по ООО «Инженерно-технические решения»:

1. Общество с ограниченной ответственностью «Инженерно-технические решения».

Юридический адрес: 660125, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, проспект Комсомольский, д. 22, корпус 2, оф. 91.

Фактический адрес: 660125, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, проспект Комсомольский, д. 22, корпус 2, оф. 91.

Директор -

2. ИНН 2465127500, ОГРН 1152468029097

3. Сведения о договоре:

- Наименование товаров (работ, услуг) - Комплексное техническое обслуживание систем электроснабжения
- Код по ОКПД 2-33.12.29.000
- Валюта договора - Российский рубль.
- Цена договора - 1 977 604,91 руб.
- Срок исполнения договора - 36 месяцев с даты подписания.

ООО «Инженерно-технические решения» не представило возражения по существу рассматриваемого вопроса.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

13.05.2020 года ПАО «Сбербанк России» разместило извещение о проведении электронного аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) по выбору организаций на комплексное техническое обслуживание

систем электроснабжения Красноярского отделения №8646 ПАО Сбербанк и Кызылского отделения №8591 ПАО Сбербанк, лот №3(закупка №32009145972).

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №3 Комплексное техническое обслуживание системы электроснабжения Красноярского отделения №8646 ПАО Сбербанк (Минусинский куст): 4 624 401 руб.74 коп.

ПАО «Сбербанк России»осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работу, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник открытого запроса предложений по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона № 23-06 от 23.06.2020 г. на участие в аукционе по лоту №3 было подано семь заявок. Заявка ООО «Инженерно-технические решения»признана победителем, в связи с предложенной ценой исполнения договора 1 562 793 руб. 68коп.

Согласно п. 9.4.7. Положения о закупках ПАО Сбербанк № 2348-3 от 04.06.2020 после размещения информации об итогах Электронного аукциона Банк осуществляет подготовку договора и направляет его Победителю Электронного аукциона для подписания.06.07.2020 года на Универсальной торговой платформе АО «Сбербанк-АСТ»был создан проект договора для ООО «Инженерно-технические решения».

Согласно п. 18.6.2.1.Положения о закупках ПАО Сбербанк № 2348-3 от 04.06.2020 банк осуществляет подготовку договора в электронном виде, размещает его в программно-аппаратных средствах электронного документооборота и подписывает его электронной подписью. Согласно п. 18.6.2.2. Положения о закупках ПАО Сбербанк № 2348-3 от 04.06.2020 Победитель Закупочной процедуры в течение срока, указанного в Документации, подписывает его со своей стороны электронной подписью. Согласно п. 18.6.3.Положения о закупках ПАО Сбербанк № 2348-3 от 04.06.2020 заключение договора по итогам конкурентной закупочной процедуры осуществляется в сроки и в порядке, указанные в Извещении и/или Документации, но не ранее 10 (десяти) и не позднее 20 (двадцати) дней со дня подведения итогов Закупочной процедуры, а в случае размещения информации о

Закупке в ЕИС – со дня размещения протокола подведения итогов конкурентной Закупочной процедуры в ЕИС. В случае необходимости одобрения уполномоченным органом Банка заключения договора, договор должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) дней с даты указанного одобрения.

16.07.2020 года в ответ на письмо ПАО «Сбербанк России» №199-08-21-исх/40 от 16.07.2020 года ООО «Инженерно-технические решения» направило письмо исх. №85 от 16.07.2020 года, в котором указало, что ООО «Инженерно-технические решения» согласно результатам электронного аукциона ЗП-81028064 (комплексное техническое обслуживание оборудования), в течении торгов по лоту №3, находясь на втором месте, переориентировало имеющиеся инженерно-технические средства и имеющийся в штате инженерно-технический состав компании для выигрыша в лоте №1 (комплексное техническое обслуживание оборудования по республике Тыва), т.к. у ООО «Инженерно-технические решения» на постоянной основе находится инженерно-технический персонал и материально-техническая база для проведения работ.

В настоящее время ООО «Инженерно-технические решения» не может себе позволить произвести дополнительный набор персонала и заключения договорных отношений с субподрядными компаниями для производства работ по Лоту №3, с целью минимизации сотрудниками ООО «Инженерно-технические решения» дополнительных контактов с людьми, в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой в стране связанной с COVID-19. Так как ООО «Инженерно-технические решения» и аффилированные с ней компании на данный момент имеет действующие договорные обязательства по обслуживанию, а так же монтажу различных инженерных систем ПАО «Сбербанк» в разных регионах СФО и постоянно следит за состоянием своих сотрудников с целью не распространения инфекции между сотрудниками и клиентами компании.

Имеющимся в штате персоналом и материально-техническими средствами ООО «Инженерно-технические решения» не сможет должным образом выполнить работы по лоту №3 тем самым поставит под угрозу срыва работы по уже заключенным договорам с ПАО «Сбербанк».

В связи выше изложенным ООО «Инженерно-технические решения» просит рассмотреть возможность, согласно результатам электронного аукциона ЗП-81028064 (комплексное техническое обслуживание оборудования), по лоту №3 заключить Договор со следующим по списку участником аукциона.

Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 17.09.2012 №ВАС-11617/12, от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

Также Новосибирское УФАС России в данном случае считает возможным применение по аналогии п. 41 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе, утвержденного Президиумом ВС РФ от 28.06.2017г., согласно которому отсутствие намерения уклониться от заключения контракта не может являться основанием для включения в реестр

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителях).

На основании вышеизложенного, невозможно сделать вывод о недобросовестности ООО «Инженерно-технические решения» при заключении договора в рамках данного аукциона.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 5.7. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 30 от 26.01.2011года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012года,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об ООО «Инженерно-технические решения» (ИНН 2465127500, город Красноярск, проспект Комсомольский, дом 22, корпус 2, помещение 91, 660125) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заключение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.