

РЕШЕНИЕ

по делу № 64-3/43-2011 по признакам нарушения Комитетом по управлению имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования Кимовский район Федерального закона "О защите конкуренции"

г. Тула

Резолютивная часть решения оглашена "01" августа 2011г.

В полном объеме решение изготовлено "02" августа 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, рассмотрев дело № 64-3/43-2011 по признакам нарушения Комитетом по управлению имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования Кимовский район (301720, Тульская область, г. Кимовск, ул. Ленина, д.44а) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения настоящего дела явились материалы плановой выездной проверки соблюдения требований антимонопольного законодательства органами местного самоуправления муниципального образования Кимовский район, в рамках проведения которой были выявлены договора аренды муниципального имущества, заключенные Комитетом по управлению имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования Кимовский район (далее – Комитет) с хозяйствующими субъектами без проведения публичных процедур (конкурсов или аукционов).

В ходе рассмотрения настоящего дела установлены следующие обстоятельства.

Комитетом без проведения публичных процедур (конкурсов или аукционов) были заключены (согласованы) следующие договора:

1) о передаче в аренду недвижимого имущества, являющегося собственностью муниципального образования Кимовский район, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления:

-от 01.09.2008г. № 93/08 с ООО "Научно-технический центр "Интерс";

-от 01.09.2008г. № 95/08 с ООО "Среднерусский учебно-консультационный центр";

-от 31.12.2008г. № 1/09 с ООО "Среднерусский информационно-ресурсный центр";

-от 27.11.2009г. № 72/09 с ООО "Агропромышленная компания "СтройИнвест";

-от 27.11.2009г. № 73/09 с ООО "Агропромышленная компания "СтройИнвест";

-от 27.11.2009г. № 74/09 с ООО "Агропромышленная компания "СтройИнвест";

2) аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Кимовский район:

-от 17.11.2008г. № 103/08 с МУП "Ритуал";

-от 01.11.2008г. № 104/08 с ЗАО "Жилсервис";

-от 01.11.2008г. № 106/08 с ЗАО "Жилсервис";

-от 30.12.2008г. № 113/08 с ООО "СВКХ-Сервис";

-от 30.12.2008г. № 116/08 с ООО "СВКХ-Сервис";

-от 30.12.2008г. № 118/08 с ООО "СВКХ-Сервис";

-от 18.06.2009г. № 63/09 с ООО "Экспресс";

-от 10.07.2009г. № 64/09 с ЗАО "Жилсервис".

Вышеуказанные договора аренды заключались (согласовывались) Комитетом без проведения публичных процедур (конкурсов или аукционов) после вступления в силу статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, часть 1 которой установила обязанность заключения (в том числе) договоров аренды муниципального имущества только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество, прямо установленных Законом о защите конкуренции.

Часть 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции устанавливает, что в порядке, предусмотренном частью 1 указанной статьи, осуществляется заключение (в том числе) договоров аренды муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями.

Указанные договора заключались Комитетом на срок менее 1 года с последующей пролонгацией (также на срок менее 1 года) путем подписания соглашений об изменении и дополнении соответствующего договора, что могло привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции в сфере доступа к муниципальному ресурсу – недвижимому муниципальному имуществу.

Как следует из материалов дела и устных пояснений председателя Комитета, представителя по доверенности администрации муниципального образования Кимовский район., вышеперечисленные договора действуют до 30.12.2011г.

Согласно письменным пояснениям главы администрации муниципального образования Кимовский район от 07.07.2011г. № 02-06/515 вышеперечисленные договора аренды были заключены с нарушением статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в связи с отсутствием правоустанавливающих документов для регистрации права собственности

муниципального образования Кимовский район.

Кроме того, Комиссией установлено, что при заключении договоров аренды, являющихся предметом рассмотрения настоящего дела, Комитет руководствовался пунктом 2.5 Положения о порядке предоставления муниципального имущества муниципального образования Кимовский район в аренду, утвержденного решением Собрании представителей муниципального образования Кимовский район от 25.11.2009 № 14-101, согласно которому договор аренды без проведения торгов заключается на срок до 1 года.

Формально указанная норма не противоречит требованиям антимонопольного законодательства, т.к. Закон о защите конкуренции предусматривает возможность заключения (в том числе) договоров аренды муниципального имущества без проведения публичных процедур (конкурсов или аукционов), а срок действия таких договоров определяется собственником имущества самостоятельно (по своему усмотрению). Однако, применение данной нормы Комитетом при пролонгации договоров, являющихся предметом рассмотрения настоящего дела, привело к нарушению требований частей 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет по управлению имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования Кимовский район нарушившим части 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" путем совершения действий по заключению с хозяйствующими субъектами без проведения публичных процедур (конкурсов или аукционов) договоров аренды муниципального имущества, а также подписанию соглашений об изменении и дополнении соответствующих договоров, изменяющих срок действия указанных договоров, что могло привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции в сфере доступа к муниципальному ресурсу – недвижимому муниципальному имуществу.

2. Выдать Комитету по управлению имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования Кимовский район предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции в сфере доступа к муниципальному ресурсу – недвижимому муниципальному имуществу – в соответствии с требованиями статьи 17.1 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

3. Рекомендовать Собранию представителей муниципального образования Кимовский район привести в соответствие с требованиями статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" пункт 2.5 Положения о порядке предоставления муниципального имущества муниципального образования Кимовский район в аренду, утвержденного решением Собрания представителей муниципального образования Кимовский район от 25.11.2009 № 14-101.

4. Передать материалы дела № 64-3/43-2011 о нарушении антимонопольного законодательства должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы об административном правонарушении, для возбуждения дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Оснований для принятия иных мер в отношении Комитета по управлению имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования Кимовский район, Собрания представителей муниципального образования Кимовский район по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 45

02.08.2011г.
г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по

Тулской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения **от 02.08.2011г.** по делу № 64-3/43-2011 о нарушении Комитетом по управлению имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования Кимовский район (301720, Тульская область, г. Кимовск, ул. Ленина, д.44а) частей 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Комитету по управлению имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования Кимовский район **в срок до 31.12.2011г. прекратить нарушение** частей 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в совершении действий по заключению с хозяйствующими субъектами без проведения публичных процедур (конкурсов или аукционов) договоров аренды муниципального имущества, а также подписанию соглашений об изменении и дополнении соответствующих договоров, изменяющих срок действия указанных договоров, что могло привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции в сфере доступа к муниципальному ресурсу – недвижимому муниципальному имуществу, а именно:

-совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции в сфере доступа к муниципальному ресурсу – недвижимому муниципальному имуществу – путем заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и/ или пользования в отношении муниципального имущества в строгом соответствии с требованиями статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его

ыдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.