

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

в присутствии:

<...> – представителя ООО «СтарВита» по доверенности;

<...> – представителей КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница» по доверенности;

рассмотрев жалобу ООО «СтарВита»,

УСТАНОВИЛА:

27.07.2017 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «СтарВита» (далее - Заявитель) на действия КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на поставку систем для взятия венозной крови для лабораторных исследований (номер извещения 0340200003317003177). Уполномоченное учреждение на проведение электронного аукциона – КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок».

Заявитель сообщает, что Техническое задание сформировано с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в частности по позициям 1,2, 4, 5, 6 в характеристике вакуумных пробирок указано: на крышке и пробирке полнозаходная винтовая резьба, ООО «СтарВита» считает данное требование излишним. Кроме того, указание остаточного срока годности товара должен быть в днях, месяцах, годах, а не в процентном соотношении.

В соответствии с ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе Заявителю, Заказчику, Уполномоченному учреждению направлено уведомление о дате,

времени, месте рассмотрения жалобы. Рассмотрение жалобы назначалось на 03.08.2017 г. , откладывалось на 04.08.2017г.

На заседании Комиссии Кировского УФАС России представитель Заказчика поддержал письменную позицию, согласно которой указанные в техническом задании характеристики вакуумных пробирок установлены в соответствии со спецификой деятельности Заказчика и соответствуют его потребностям. «Полнозаходная винтовая резьба» является необходимой характеристикой, так как позволяет максимально обеспечить безопасную работу медицинского персонала. Завинчивающаяся крышка практически полностью исключает образование аэрозольного эффекта, что полностью снижает риск инфекционного заражения сотрудников от потенциально опасного биологического материала. Использование невинтовых крышек практически исключает возможность надежного повторного закрытия и, следовательно, безопасной транспортировки биообразцов в первичных пробирках, если технико-аналитический регламент исследования требует вскрытия первичных пробирок для дополнительной пробоподготовки, внесения стабилизаторов и консервантов или аликвотирования части пробы для иного режима хранения. Характеристики товара указаны в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе. Законом не запрещается указывать остаточный срок годности товара в процентах. Считает доводы жалобы необоснованными.

Представитель Уполномоченного учреждения на рассмотрение жалобы не явился, представлена письменная позиция, согласно которой Техническое задание составляется Заказчиком.

На рассмотрение Комиссии Кировского УФАС России представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Заслушав пояснения Заказчика, изучив представленные документы, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

12.07.2017 г. на официальном сайте закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку систем для взятия венозной крови для лабораторных исследований (номер извещения 0340200003317003177).

1. Относительно довода о необъективном описании объекта закупки и ограничения количества участников аукциона установлено следующее.

Описание и количество объекта закупки установлено Техническим заданием Аукционной документации.

Согласно Техническому заданию Заказчику требуется следующий товар:

- по позиции 1 Пробирка вакуумная К2-ЭДТА для гематологических исследований: Пробирка вакуумная, одноразовая, стерильная, пластиковая.

На крышке и пробирке полнозаходная винтовая резьба, исключая самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании; обеспечивающая возможность открытия крышки пробирки одной рукой. На внутренних стенках пробирки сухой мелкодисперсный антикоагулянт К2ЭДТА. Объем забираемой крови - 2,0 мл., размер пробирки 13x75мм. Совместима с автоматическим анализатором СОЭ TEST 1. Alifax.

- по позиции 2 Пробирка вакуумная с натрием цитратом 3,2% (1:9) для исследования системы гемостаза с двойной стенкой: Пробирка вакуумная, одноразовая, стерильная, пластиковая. На крышке и пробирке полнозаходная винтовая резьба, исключая самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании; обеспечивающая возможность открытия крышки пробирки одной рукой. В пробирке содержится забуференный раствор тринатрий цитрата 0,109 моль/л (3,2 %). Объем забираемой крови - $2,7 \pm 10\%$ мл., размер пробирки 13x75мм.

- по позиции 3 Пробирка вакуумная для определения СОЭ по методу Вестергрена: Пробирка вакуумная, одноразовая, стерильная, пластиковая для определения СОЭ методом Вестергрена на анализаторе СОЭ SRS 100/II. На дне пробирки – забуференный раствор тринатрий цитрата 3,2% (0,109 моль/л), соотношение кровь:реагент – 4:1. Объем забираемой крови 1,5 мл, размер пробирки 9x120 мм.

- по позиции 4 Пробирка вакуумная для получения сыворотки с активатором образования сгустка и гелем: Пробирка вакуумная, одноразовая, пластиковая для взятия венозной крови. На внутренних стенках пробирки сухой мелкодисперсный активатор образования сгустка (SiO₂). На дне пробирки однокомпонентный разделительный гель (олефинолигомер). На крышке и пробирке полнозаходная винтовая резьба, исключая самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании, обеспечивающая возможность открытия крышки пробирки одной рукой. Объем забираемой крови 5 мл, размер пробирки 13x100 мм.

- по позиции 5 Пробирка вакуумная для получения плазмы с Li-гепарином и гелем: Пробирка вакуумная, одноразовая, пластиковая для исследования плазмы с гепарином и гелем. На крышке и пробирке полнозаходная винтовая резьба, исключая самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании; обеспечивающая возможность открытия крышки пробирки одной рукой.

На внутренних стенках пробирки сухой мелкодисперсный антикоагулянт Li-гепарин. На дне пробирки однокомпонентный разделительный гель (олефинолигомер). Объем забираемой крови - 5 мл, размер пробирки 13x100мм.

- по позиции 6 Пробирка вакуумная для получения плазмы с Li-гепарином: Пробирка вакуумная, одноразовая, пластиковая для исследования плазмы с гепарином. На крышке и пробирке полнозаходная винтовая резьба,

исключающая самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании; обеспечивающая возможность открытия крышки пробирки одной рукой. На внутренних стенках пробирки сухой мелкодисперсный антикоагулянт Li-гепарин.

Объем забираемой крови - 4,5 мл, размер пробирки 13*75мм.

Согласно п.1 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п.1 ч. 1ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1. описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Техническое задание содержит функциональные, технические и качественные характеристики товара и не содержит требование или указание в отношении товарных знаков, фирменных наименований, наименование места происхождения товара или наименование производителя.

В материалах дела представлены коммерческие предложения ООО «ОМБ», ООО «Лабтрейд», ООО «МТ Техника Поволжье», подтверждающие возможность поставки товара с характеристиками, указанными в Техническом задании.

Заказчик на Комиссии в обоснование потребности в наличии полнозаходной винтовой резьбы на крышке и пробирке. Пояснил, что при центрифугировании пробирок без полнозаходной винтовой резьбы в больнице происходили случаи самопроизвольного открывания пробирок, что влечет опасность для персонала, а так же нарушение процесса исследования материала.

Заявителем не представлены документы, подтверждающие невозможность поставки данного товара.

Заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона. Законом о контрактной системе не предусмотрены ограничения по включению в документацию электронного аукциона требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к товарам, что подтверждается судебной практикой (Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 31.10.2016 N Ф01-4549/2016 по делу №А79-12161/2015).

Перечисленные в техническом задании характеристики товара имеют непосредственное отношение к объекту закупки. При составлении рассматриваемой документации заказчик не установил требований, которые бы не соответствовали критерию объективности и не были бы соотнесены с объектом закупки, что подтверждается судебной практикой (Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 15.04.2016 N Ф01-1092/2016 по делу N А17-3876/2015).

Таким образом, исходя из положений Закона о контрактной системе и Аукционной документации Заказчиком не установлены требования, ограничивающие количество участников аукциона.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Относительно довода об указании остаточного срока годности товара в процентном соотношении установлено следующее.

В соответствии с п.4.5 Информационной карты Аукционной документации на момент передачи поставщиком товара остаточный срок годности товара должен составлять не менее 60% от установленного (указанного на упаковке), в случае если срок годности предусмотрен производителем товара. В случае отсутствия на упаковке информации о дате изготовления товара, срок годности на момент поставки товара должен составлять не

менее 6 мес.

Согласно ч.4 ст.33 Закона о контрактной системе требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости.

Согласно позиции Верховного Суда РФ (Определение от 18.08.2016 №307-КГ16-9523 по делу А05-9084/2015) законодательством о контрактной системе не установлен запрет на исчисление остаточного срока годности товара в процентах, требование аукционной документации в этой части не привело к ограничению количества участников закупки.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать необоснованной жалобу ООО «СтарВита» на действия КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница» при проведении аукциона в электронной форме на поставку систем для взятия венозной крови для лабораторных исследований (номер извещения 0340200003317003177).

2. Отменить приостановление определения поставщика.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.