

РЕШЕНИЕ № 147-Т/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

24 апреля 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Богославский Е.А – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бжассо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Бабакова Ю.С. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного представителя ООО «Вкусные продукты» (далее – Заявитель) в присутствии представителя Организатора торгов МУП «Комбинат школьного питания №1» (далее – Организатор торгов) – Е.В.М. (доверенность №б/н от 24.04.2019г.), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона в электронной форме, на право поставки продовольственных товаров – орехи, очищенные в ассортименте (извещение №31907671457 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Вкусные продукты» на действия организатора торгов МУП «Комбинат школьного питания №1» при организации и проведении аукциона в электронной форме, на право поставки продовольственных товаров – орехи, очищенные в ассортименте (извещение №31907671457 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 24.04.2019 года в 12.30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Комиссия по делу №147-Т/2019, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Заявитель жалобы считает, что его права нарушены действиями Организатора торгов, выразившимися в том, что он не смог принять участие в аукционе, так как по техническим причинам не смог осуществить вход на электронную торговую площадку РТС-тендер не удалось.

МУП «Комбинат школьного питания №1» является хозяйствующим субъектом, на которое распространяется требование Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ №223), в силу

подпункта 3 части 2 статьи 1 указанного Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанные принципы предусматривают, необходимость установления единых требований ко всем участникам одной закупки и недопустимость использования разных требований или критериев оценки заявок участников.

Частью 1 статьи 2 ФЗ № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

22.03.2019г. МУП «Комбинат школьного питания №1» в ЕИС была размещена информация о проведении закупки в электронной форме, на право поставки продовольственных товаров – орехи, очищенные в ассортименте (извещение №31907671457 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

03.04.2019 г. в 9.00 на электронной площадке ООО «РТС-тендер» осуществились торги в форме электронного аукциона для субъектов малого и среднего предпринимательства согласно извещению №31907671457 (поставка орехов для нужд муниципального унитарного предприятия «Комбинат школьного питания №1» муниципального образования г. Краснодар) в соответствии с Положением о закупках для нужд МУП «КШП №1» в рамках

Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон №223-ФЗ).

По результатам рассмотрения первых частей заявки, к электронному аукциону были допущены пять участников, о чем указано в протоколе от 02.04.2019г № 31907671457.

03.04.2019 г. в электронном аукционе из пяти участников предложение по цене подал только один участник. Аукцион признан не состоявшимся. По решению комиссии участник, принявший участие в торгах, заявка которого соответствует требованиям документации, признан победителем и ему направлен через оператора электронной площадки проект договора для подписания.

08.04.19г. победитель подписал договор усиленной электронной подписью, перечислил на расчетный счет заказчика обеспечение исполнения договора в размере 37161,50 (тридцать семь тысяч сто шестьдесят один рубль 50 копеек).

Срок подписания договора заказчиком 15.04.2019г.

При проведении торгов в электронной форме заказчик не имеет технической возможности и доступа к заявкам участников, а также видеть, что происходит на электронной площадке со стороны участника. Заказчик не может влиять на ход аукциона.

Согласно п. 12 ст.3.3. Закона №223-ФЗ ответственность за обеспечение осуществления конкурентной закупки в электронной форме несет оператор электронной площадки, на которой были организованы торги.

Согласно информации предоставленной руководителем отдела по работе с требованиями и запросами контролирующих органов в сфере закупок электронной площадкой «РТС-тендер» М.В. Петрушкевичем 22.04.2019 общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» - оператор электронной площадки в сети Интернет на сайте <https://www.rts-tender.ru/>, уполномоченный на проведение государственных и муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и соглашением о функционировании электронной площадки от 13.02.2018 на основании запроса № 8801/9 от 17.04.2019 сообщили,

что электронная площадка «РТС-тендер» функционировала в штатном режиме, по состоянию на 19.04.2019 сбоев зафиксировано не было.

В соответствии с ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) не размещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8

настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) не размещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» носит императивный характер и содержит исчерпывающий перечень случаев нарушений процедуры закупки, предусматривающий право участника закупки на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган.

На заседании по рассмотрению дела №147-Т/2019 в действиях Организатора торгов не установлено нарушений, предусмотренных ч.10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Вкусные продукты» на действия организатора торгов МУП «Комбинат школьного питания №1» при организации и проведении аукциона в электронной форме, на право поставки продовольственных товаров – орехи, очищенные в ассортименте (извещение №31907671457 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:
Богославский

Е.А.

Члены Комиссии:

К.Р. Бжассо

О.А. Сафронова

Ю.С. Бабакова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.