

г.Ижевск
по делу № ТГ08-02 /2010-100
23 ноября 2010 года

резолютивная часть решения оглашена 16 ноября 2010 года
в полном объеме решение изготовлено 23 ноября 2010 года

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>- председатель Комиссии <...>, члены Комиссии – <...>. – <...> (отсутствует), <...> – <...>, <...> – <...>, рассмотрев дело № ТГ08-02/2010-100 по признакам нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Администрацией муниципального образования «город Можга», в присутствии представителей: ответчика по делу – Администрации муниципального образования «город Можга» – <...> (доверенность от 13.01.2010 года №6), <...> (доверенность от 16.11.2010 года №2889-Д),

у с т а н о в и л а:

В рамках осуществления контроля соблюдения органами местного самоуправления требований статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Удмуртское УФАС России проанализировало постановление Администрации МО «город Можга» от 29.06.2004 года №789 «О создании специализированной службы по вопросам похоронного дела».

13.10.2010 года Удмуртским УФАС России в отношении Администрации МО «город Можга» было возбуждено дело по признакам нарушения части 3 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Постановлением Администрации МО «город Можга» на МУП ЖКХ г.Можги возложены обязанности по погребению умерших на территории города Можги.

В ходе рассмотрения дела Комиссией исследованы следующие нормативно-правовые акты, документы и информация:

1. Постановление Администрации МО «город Можга» от 29.06.2004 года №789 «О создании специализированной службы по вопросам похоронного дела».
2. Постановление Администрации г. Можги от 29.12.2008 года №934 «Об утверждении стоимости услуг по погребению».
3. Решение Городской Думы г. Можги от 27.08.2008 года №252 «Об утверждении правил благоустройства и содержания территории муниципального образования «город Можга».
4. Кадастровые паспорта земельных участков от 30.01.2009 года №1829/201/09-164, от 30.01.2009 года №1829/201/09-165;
5. Постановление Администрации г. Можги от 12.02.2009 года №135 «О прекращении права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками МУП ЖКХ».
6. Приказ начальника МУ «Управление заказчика» от 15.04.2010 года №21-а;
7. Переписка Администрации г. Можги с МУП ЖКХ г. Можги, ООО «Сфера-С»;

8. Постановление Администрации МО «г. Можга» от 14.04.2010 года №528.1 «О наделение МУ «Управление Заказчика» полномочиями»;
9. Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ от 06.12.2007 года серия <...> о внесении записи в ЕГРЮЛ МУП ЖКХ от 02.10.2000 года серия <...> ;
10. Бухгалтерский баланс за 2010 год (форма №1), отчет о прибылях и убытках за 2010 год (форма №2) МУП ЖКХ;
11. Постановление Администрации МО «город Можга» от 15.11.2010 года №1762 «О внесении изменений в Постановление Администрации г. Можги от 29.06.2004 года №789 «О создании специализированной службы по вопросам похоронного дела»;
12. Письменные пояснения Администрации МО «город Можга», МУП ЖКХ г. Можги.

Ответчиком по делу – Администрацией МО «город Можга» представлены письменные пояснения, из которых следует, что постановлением Администрации от 29.06.2004 года №789 на базе МУП ЖКХ была создана специализированная служба по вопросам похоронного дела. Действующим законодательством не установлено ограничений относительно организационно-правовой формы специализированных служб по вопросам похоронного дела. Учредительными документами МУП ЖКХ предусмотрено, что предприятие осуществляет оказание ритуальных услуг. Таким образом, МУП ЖКХ создано в качестве специализированной службы по вопросам похоронного дела в соответствии с требованиями действующего законодательства.

МУП ЖКХ функциями органов местного самоуправления не наделялось и функций органа местного самоуправления и хозяйствующего субъекта не совмещает, организацию деятельности общественных кладбищ не осуществляет, а осуществляет деятельность в качестве специализированной службы исключительно по предоставлению гарантированного Законом «О погребении и похоронном деле» перечня услуг. Лица, исполняющие волеизъявление умершего не лишены возможности приобретения любых услуг, в том числе входящих в гарантированный перечень услуг по погребению, у других лиц по их усмотрению. Полномочия по организации деятельности общественных кладбищ города Можги, предоставлению земельных участков под захоронения, учету захоронений на общественных кладбищах, ведению книги учета и выдаче справок о захоронениях, контролю за соблюдением порядка захоронений на кладбищах возложено на муниципальное учреждение «Управление заказчика» постановлением Администрации МО «город Можга» от 14.04.2010 года №528.1.

Дополнительно устно, представители Администрации пояснили, что в соответствии с постановлением от 15.11.2010 года №1762 «О внесении изменений в постановление Администрации города Можги от 29.06.2004 года №789 «О создании специализированной службы по вопросам похоронного дела» пункт 2, согласно которому обязанности по погребению умерших на территории города Можги возложены на МУП ЖКХ, исключен.

Из письменных пояснений МУП ЖКХ следует, что МУП ЖКХ осуществляет деятельность по предоставлению гарантированного перечня услуг. Акты выполненных работ, связанных с исполнением функций специализированной службы, не оформляются. Платные услуги МУП ЖКХ на общественных кладбищах г. Можги не оказывает.

В ходе рассмотрения дела представителем Администрации было заявлено ходатайство о приобщении к материалам дела постановления Администрации г.

Можги от 15.11.2010 года №1762 «О внесении изменений в постановление Администрации г. Можга от 29.06.2004 года №789 «О создании специализированной службы по вопросам похоронного дела». Согласно этому постановлению, пункт 2 постановления Администрации от 29.06.2004 года №789 «О создании специализированной службы по вопросам похоронного дела» исключен. Постановление Администрации г. Можги от 15.11.2010 года №1762 «О внесении изменений в постановление Администрации г. Можги от 29.06.2004 года №789 «О создании специализированной службы по вопросам похоронного дела» издано в целях добровольного устранения допущенного нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев указанные документы, выслушав пояснения представителей Администрации Г. Можги, установила следующее.

Федеральный закон от 12.01.1996 года №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» предусматривает как безвозмездное оказание ритуальных услуг специализированной службой по вопросам похоронного дела, так и осуществление погребения иными лицами за свой счет с последующим получением социального пособия. Устанавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности возлагая обязанность по осуществлению погребения умерших на специализированные службы, Закон «О погребении и похоронном деле», при этом, не исключает возможность осуществления данной деятельности другими коммерческими организациями. Лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умерших, предоставляется право выбора организации, осуществляющей услуги по погребению.

Пунктом 2 постановления Администрации г. Можги от 29.06.2004 года №789 «О создании специализированной службы по вопросам похоронного дела» обязанности по погребению умерших на территории города Можги возложены на МУП ЖКХ г. Можги.

Возложение обязанности по погребению умерших на территории г. Можги на МУП ЖКХ предоставляет данному хозяйствующему субъекту преимущественные условия осуществления предпринимательской деятельности и создает условия для ограничения, устранения, недопущения конкуренции на рынке ритуальных услуг по погребению.

Кроме того, согласно представленной Администрацией г. Можги переписки, следует, что ООО «Сфера-С» обращалось с заявлением в Администрацию о заключении договора на захоронение или письменном разрешении на производство услуг захоронения усопших на кладбище г. Можги, и было уведомлено Администрацией о том, что заявление будет рассмотрено. Доказательств того, что услуги захоронения осуществляют иные хозяйствующие субъекты, кроме МУП ЖКХ, лицами, участвующими в деле представлено не было.

26 октября 2006 года вступил в силу Федеральный закон №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Статья 15 Закона «О защите конкуренции» устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов исполнительной власти, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, предоставляющие отдельному хозяйствующему субъекту преимущественные условия осуществления предпринимательской деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным

осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Бездействие Администрации г. Можги в период с 26.10.2006 года по 15.11.2010 года в части неприведения п.2 постановления Администрации г. Можги от 29.06.2004 года №789 «О создании специализированной службы по вопросам похоронного дела» в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства, является нарушением части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Учитывая, что ответчиком, до вынесения решения по делу, противоправное действие прекращено, а именно, постановлением Администрации г. Можги от 15.11.2010 года №1762 «О внесении изменений в постановление Администрации г. Можги от 29.06.2004 года №789 «О создании специализированной службы по вопросам похоронного дела» пункт 2, возлагающий обязанности по погребению умерших на территории города Можги на МУП ЖКХ, исключен, Комиссия считает возможным прекратить рассмотрение дела, в связи с добровольным устранением нарушения.

Из материалов дела и пояснений представителя Администрации МО «город Можга», данных в ходе рассмотрения дела Комиссией, следует, что право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, отведенными под кладбище, было предоставлено МУП ЖКХ, которое также осуществляло распорядительные полномочия по организации деятельности кладбищ на территории МО «город Можга».

В соответствии с частью 3 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

Предоставив МУП ЖКХ право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, отведенными под кладбище, и, наделив распорядительными полномочиями по организации деятельности кладбищ МУП ЖКХ, Администрация нарушила запрет установленный частью 3 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

12.02.2009 года Администрацией г. Можги принято постановление №135 «О прекращении права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками МУП ЖКХ», согласно которому, право постоянного (бессрочного) пользования МУП ЖКХ земельными участками, отведенными под кладбище, прекращено.

Учитывая, что ответчиком, до вынесения решения по делу, противоправное действие прекращено, а именно, постановлением Администрации г. Можги от 12.02.2009 года №135 «О прекращении права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками МУП ЖКХ» прекращено право постоянного (бессрочного) пользования МУП ЖКХ земельными участками, отведенными под кладбище, а полномочия по организации деятельности общественных кладбищ города Можги, предоставлению земельных участков под захоронения, учету захоронений на общественных кладбищах, контролю за соблюдением порядка захоронений на кладбищах постановлением Администрации МО «город Можга» от 14.04.2010 года №528.1 возложено на муниципальное учреждение «Управление заказчика», Комиссия считает возможным прекратить рассмотрение дела, в связи

с добровольным устранением нарушения.

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц и организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности.

В связи с тем, что бездействие Администрации МО «город Можга», выразившееся в неприведении в соответствие с антимонопольным законодательством пункта 2 постановления Администрации г. Можги от 29.06.2004 года №789 «О создании специализированной службы по вопросам похоронного дела», возлагающего обязанности по погребению умерших на территории города Можга на МУП ЖКХ, повлекшее нарушение части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», совершено после вступления в действие статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Комиссия приходит к выводу о необходимости передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1.Признать Администрацию МО «город Можга» нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части возложения обязанности по погребению умерших на территории г. Можги на МУП ЖКХ.

2.Признать Администрацию МО «город Можга» нарушившей часть 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части передачи земельных участков, отведенных под кладбище, в постоянное (бессрочное) пользование МУП ЖКХ г. Можги.

3.Прекратить производство по части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

4. Прекратить производство по части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

5. Передать материалы дела должностному лицу Удмуртского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.