

## РЕШЕНИЕ

по делу №А-184/15-11

---

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена: 31.08.2011 г.

В полном объеме решение изготовлено: 12.09.2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...>. В присутствии представителя Управления труда и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по Дюртюлинскому району и г. Дюртюли <...> (доверенность №2 от 31.08.2011 года)

Рассмотрев дело №А-184/15-11 по признакам нарушения Управления труда и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по Дюртюлинскому району и г. Дюртюли (452320, Республика Башкортостан, Дюртюлинский район, г. Дюртюли, ул. Чеверева, 47) части 1 статьи 15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило обращение от <...> на действия Отдела управления труда и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан.

Из обращения <...> следует, что в ее адрес было направлено письмо, за подписью начальника ОУТ и СЗН по Дюртюлинскому району и городу Дюртюли в Чекмагушевском районе <...>, следующего содержания:

«Уважаемый родитель <...>! Просим Вас срочно явиться в отдел социальной защиты по адресу <...>. При себе необходимо иметь:

1. ИПР ребенка;
2. номер лицевого счета на имя Вашего ребенка, открытого в отделениях Чекмагушевского Сбербанка по месту жительства, заранее взяв согласие на открытие счета от органов опеки и попечительства по адресу: <...>».

На основании части 3 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2010 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Башкортостанским УФАС России было принято решение о возбуждении дела №А-184/15-11 и создании комиссии по рассмотрению дела в

отношении Управления труда и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по Дюртюлинскому району и г. Дюртюли по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», выразившиеся в совершении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе путем установления для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые представляют собой такие товары.

Из представленных письменных и устных пояснений установлено, что письменному обращению Отдела к родителям <...> послужило то, что ранее с начала 2009 года многие родители детей-инвалидов обращались с просьбами в Отдел о получении ЕДК через кредитные учреждения, которые носили устный характер.

Вместе с тем, вышеуказанное письмо содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», в соответствии с которой органам государственной власти субъекта Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе путем установления для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые представляют собой такие товары.

На обозрении комиссии был представлен Приказ Управления труда и социальной защиты населения министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по Дюртюлинскому району и городу Дюртюли от 15.06.2011 года №59-од «Об утверждении Положения об Отделе Управления труда и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по Дюртюлинскому району и г. Дюртюли в Чекмагушевском районе», согласно которому Отдел Управления труда и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по Дюртюлинскому району и городу Дюртюли в Чекмагушевском районе является структурным подразделением Управления труда и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по Дюртюлинскому району и городу Дюртюли без права юридического лица, который осуществляет часть его функций в пределах Чекмагушевского района Республики Башкортостан и действует в соответствии с Положением об Управлении труда и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по Дюртюлинскому району и городу Дюртюли и настоящим Положением.

Таким образом, лицо, в отношении которого возбуждено производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства, не является юридическим лицом и является ненадлежащим ответчиком. В связи с чем, была произведена замена ответчика на Управление труда и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по Дюртюлинскому району и городу Дюртюли.

На заседании комиссии по рассмотрению дела №А-184/15-11, состоявшемся 15 августа 2011 года, начальником Отдела Управления труда и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по Дюртюлинскому району и городу Дюртюли в Чекмагушевском

районе <...> было озвучено, что отправка письма в адрес <...> является инициативой структурного подразделения, то есть Отдела управления труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по Дюртюлинскому району и городу Дюртюли в Чекамгушевском районе с целью облегчить перечисление выплат ЕДК. Выплаты через почту не производятся по причине того, что большинство получателей данных выплат являются людьми, работающими в дневное время, в то время как работники почты доставляют ЕДК с 9:00 часов до 17:00 часов, тем самым возможность доставки отсутствует.

На обозрение комиссии 31 августа 2011 года <...> были представлены копии заявлений в письменном виде на имя начальника отдела управления труда и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения по Дюртюлинскому району и городу Дюртюли в Чекамгушевском районе <...> с просьбой перечислить суммы ежемесячной денежной компенсации на оплату ЖКУ на лицевые счета в отделении Сбербанка следующих получателей:

1. <...>
2. <...>
3. <...>
4. <...>
5. <...>
6. <...>
7. <...>
8. <...>
9. <...>
10. <...>
11. <...>
12. <...>
13. <...>

Также из пояснений <...> стало известно, что помимо вышеперечисленных получателей ЕДК, были направлены письма, аналогичные письму в адрес <...>, следующим адресатам:

1. 1) <...>
2. <...>
3. <...>
4. <...>
5. <...>

Все вышеуказанные граждане входят в список получателей ЕДК, которым были направлены письма отделом управления труда и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по Дюртюлинскому району и г. Дюртюли в Чекамгушевском районе с информацией о необходимости явиться в Отдел и иметь при себе документы (индивидуальная программа реабилитации, номер лицевого счета на имя ребенка, открытый в отделении Чекамгушевского Сбербанка по месту жительства, согласие на открытие счета органа опеки и попечительства). Данный список был представлен в Башкортостанское УФАС России 29.08.2011 г. (вх. №10491) за подписью <...>.

Вместе с тем, <...> представил копию письма от 29.07.2011 года №144 в адрес <...>

следующего содержания: «Настоящим отзываю письмо о необходимости явиться в Отдел социальной защиты населения, направленное вам 13 апреля 2011 года. Просим не принимать его во внимание, так как оно было составлено некорректно».

Башкортостанское УФАС России считает содержание и формулировку данного письма не верной, так как в нем не указывается мотив и истинная причина отмены письма от 13 апреля 2011 года в адрес <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции». Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Изучив материалы дела и выслушав представителя со стороны ответчика, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан приходит к выводу, что действия Управления труда и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по Дюртюлинскому району и г. Дюртюли в части оформления граждан на получение ЕДК через отделения Сбербанка без их письменной просьбы является предоставлением преимущества одному хозяйствующему субъекту по отношению к другим нарушают требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции». В соответствии с действующим законодательством выплата ЕДК может осуществляться через почту либо через отделения других банков, осуществляющих свою деятельность на территории населенных пунктов получателей ЕДК. Вместе с тем, выбор способа получения данной компенсации должен исходить от самих получателей в письменной форме.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать действия Управления труда и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по Дюртюлинскому району и г. Дюртюли нарушающими положения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в принятии Постановления от 11 мая 2010 года №565 «Об определении специализированной организации».
2. Выдать Управлению труда и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по Дюртюлинскому району и г. Дюртюли предписание об отзыве писем в адрес <...>,<...>,<...>,<...>,<...>,<...>.

## ПРЕДПИСАНИЕ №158-А-184/15-11

---

12 сентября 2011 г. , г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе <...>,<...>,<...>. Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 29 июля 2011 года (в полном объеме решение изготовлено 12 сентября 2011 года) по делу А-184/15-11, возбужденного в отношении Управления труда и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по Дюртюлинскому району и г. Дюртюли.

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Управлению труда и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по Дюртюлинскому району и г. Дюртюли прекратить нарушение пункта части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем отзыва писем, направленных в адрес <...>,<...>,<...>,<...>,<...>,<...> с указанием мотивированных пояснений отзыва и указанием о нарушении антимонопольного законодательства.
2. О выполнении настоящего предписания Управлению труда и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по Дюртюлинскому району и г. Дюртюли сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан документы, подтверждающие отзыв писем, направленных в адрес <...>,<...>,<...>,<...>,<...>,<...> в срок один месяц с момента получения данного предписания.