

## РЕШЕНИЕ

по делу № 049/06/67-116/2021

20.04.2021 г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе: <...> без участия представителей сторон, извещенных надлежащим образом, рассмотрела жалобу ООО «Омега» на действия аукционной комиссии заказчика – Управления городского хозяйства и жизнеобеспечения территории Сусуманского городского округа, при проведении электронного аукциона «Модернизация котла ДКВр 4-13 на котельной «Новая» п.Холодный (приобретение и замена трубной части котла)» (реестровый номер извещения 0147300002121000007).

Жалоба подана в установленный частью 4 статьи 105 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает на нарушения требований Закона о контрактной системе при рассмотрении аукционной комиссией заказчика первых частей заявок участников электронного аукциона.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 07.04.2021 заказчиком на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Модернизация котла ДКВр 4-13 на котельной «Новая» п.Холодный (приобретение и замена трубной части котла)» (реестровый номер извещения 0147300002121000007).

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 375 466,67 руб.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 15.04.2021 09:00; дата проведения аукциона – 19.04.2021.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона №7 от 16.04.2021 на участие в электронном аукционе было подано тринадцать заявок участников закупки, из которых пять заявок признаны соответствующими требованиям

аукционной документации.

2. Согласно доводу жалобы, аукционной комиссией заказчика неправомерно отклонена первая часть заявки участника под идентификационным номером 11 – 000 «Омега».

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона №7 от 16.04.2021 основанием для отклонения первой части заявки Общества явились следующие обстоятельства:

«Пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе - непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

1. Заказчиком в Инструкции по заполнению заявки установлено: показатели и их значения, позволяющие определить соответствие поставляемых при выполнении работ товаров, установленным заказчиком требованиям, и в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках, установлены в разделе «наименование, количество, характеристики поставляемого товара» Технического задания. В данном разделе установлены требования к поставляемой трубной части: Диаметр трубы Дн x толщина стенки S не менее, мм. Вес ед. не менее, кг. Общая масса труб, не менее, кг. Участник закупки в первой части заявки не предоставляет показатель по толщине стенки труб и массе труб, что расценивается как не предоставление информации.

2. Заказчиком в Инструкции по заполнению заявки установлено: показатели и их значения, позволяющие определить соответствие поставляемых при выполнении работ товаров, установленным заказчиком требованиям, и в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках, установлены в разделе «наименование, количество, характеристики поставляемого товара» Технического задания. В данном разделе установлены требования к поставляемому манометру: Манометр ТМ-510, диаметр корпуса: не менее, 100 мм. Участник закупки в первой части заявки не предоставляет показатель по диаметру корпуса манометра, что расценивается как не предоставление информации».

По мнению заявителя, аукционная комиссия заказчика неправомерно отклонила заявку Общества, поскольку указанные в обосновании отклонения параметры отсутствуют в Техническом задании аукционной документации.

Изучив представленные материалы, положения аукционной документации, а также первые части заявок участников, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к следующему.

Частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-

аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены в пункте 3.1 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» Раздела 3 аукционной документации.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В Разделе 2 «Наименование, количество, характеристики поставляемого товара» Технического задания установлено следующее:

### **Ремонтный комплект трубной части котлаДКВР 4- 13**

№

пози	Диаметр трубы Dн x толщина стенки S не менее, мм	Вес ед. не менее, кг	Кол-во труб на котёл, шт	Общая масса труб, не менее, кг
------	--	----------------------	--------------------------	--------------------------------

ции

Конвективный пучок

1	51x2,5	5,3	34	180,2
2	51x2,5	5,4	34	183,6
3	51x2,5	5,6	34	190,4
4	51x2,5	5,9	34	200,6
5	51x2,5	6,3	34	214,2
6	51x2,5	6,76	34	229,84
7	51x2,5	7,35	34	249,9
8	51x2,5	8,08	34	274,04
9	51x2,5	8,86	34	301,24
10	51x2,5	9,74	34	331,16
Итого:			340	2355,18
Экранные трубы				
	51x2,5	9,5	32	304,0
	51x2,5	9,4	28	263,2
Итого:			60	567,2
Всего на котёл			400	2922,38

#### Состав комплекта запорной арматуры (частей котла):

№ п/п	Наименование	Ед. изм. Ко-во	
		3	4
1	Фланцы DN125мм	шт	2
2	Фланцы DN100мм	шт	2
	Фланцы D50мм	шт	2
	Кран шаровой DN 20мм	шт	1
	Вентиль Ду15мм	шт	1
	Вентиль Ду20мм	шт	1
	Вентиль Ду50мм	шт	1
	Вентиль запорный чугунный проходной Ду80мм	шт	1
	Клапан обратный фланцевый подъемный Ду50мм	шт	1
	Клапан обратный фланцевый подъемный Ду32мм	шт	1
	Клапан предохранительный однорычажный Ду25мм	шт	1
	Кран 3-х ходовой муфтовый с фланцем Ду15мм	шт	1
	Манометр ТМ-510, диаметр корпуса: не менее 100 мм	шт	1
	Манометр ТМ-610 с пределом измерений 1 МПа	шт	1
	Термометр с диапазоном измерения 0-200 гр.С	шт	1
	Вентиль воздушный дренажный	шт	1
	Фильтр сетчатый фланцевый	шт	1
	Кран конусный трехходовой сальниковый Ду 50мм	шт	1
	Термоманометр аксиальный	шт	1
	Термометр биметаллический	шт	1

В соответствии с положениями инструкции по заполнению заявки Предложение участника в отношении поставляемых товаров не должно сопровождаться словом (словами), в любых падежах, числах и словосочетаниях, символами: «эквивалент», «аналог», «не более», «не менее», «более», «менее», «не хуже», «необходим», «должно», «не должно», «должны», «не должны», «должен», «не должен», «должна», «могут», «может», «необходимо», «необходима», «не должна», «+/-», «быть», «должен быть», «должна быть», «должны быть», «допускается», «требуется», «не допускается».

При изучении первых частей заявок участников электронного аукциона, Комиссией установлено, что вышеуказанные параметры, в соответствии с Разделом 2 Технического задания, в первой части заявки ООО «Омега» не указаны.

Кроме того, Комиссией установлено, что в первой части заявки участника под номером 12, в предлагаемых параметрах товара, в соответствии с Разделом 2 Технического задания, присутствует словосочетание «не менее», что противоречит требованиям инструкции по заполнению заявки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Магаданского УФАС приходит к выводу, что аукционная комиссия заказчика правомерно отклонила первые части заявок участников под идентификационными номерами 11 и 12. Довод заявителя признан необоснованным.

**3.** На основании части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией проведена внеплановая проверка закупки, в ходе которой установлено следующее.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона №7 от 16.04.2021 аукционной комиссией заказчика были отклонены первые части заявок участников с идентификационными номерами 10 и 14. Основанием для отклонения явились следующие обстоятельства:

«Пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе - непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе; пункт 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе - несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

1. Заказчиком в Инструкции по заполнению заявки установлено: В случае если в соответствии нормативно-технической документацией, значение показателя строго не нормируется, не определяется, не применяется, не используется, не регламентируется, необходимо указать значение показателя как «не нормируется», «не определяется», «не применяется», «не используется», «не регламентируется». В пункте 4 в отношении Фланцев Заказчиком установлено: Исполнение фланца требуется В или Е или F. Участник закупки в первой части заявки предлагает к поставке Фланцы исполнения В, при этом в отношении следующих показателей: Значение показателя размер D6 уплотнительной поверхности фланцев исполнения F должно быть 88 мм. Значение показателя размер h2 уплотнительной поверхности фланцев исполнения F должно быть 3 мм. Значение показателя размер h1 уплотнительной поверхности фланцев исполнения

Е должно быть 4 мм. Значение показателя размер D4 уплотнительной поверхности фланцев исполнения Е должно быть 87 мм в первой части заявки не указывает значение «не применяется» «не используется» и т.д.

2. В пункте 16 Заказчиком установлено, что должен поставляться Термометр ТТЖ технический жидкостный, прямой или угловой. Участник закупки в пункте 16 первой части заявки предлагает к поставке Термометр ТТЖ технический жидкостный, прямой, при этом в отношении показателя Длина нижней части углового типа, мм, менее 141 не предоставляет значение «не применяется» «не используется» и т.д.».

Согласно «Требованиям к поставляемому товару» Технического задания установлены, в том числе, следующие требования:

№ п.п	Наименование поставляемого товара Требования (показатели) к поставляемому товару, установленные Заказчиком
4.	Фланцы стальные плоские приварные, значение показателя номинальный диаметр фланца DN50мм, соответствуют ГОСТ 33259-2015. Марка стали должна быть 20 или 17Г1С или 20КА или 16ГС или 15ГС или 09Г2С или 20Х5МЛ или 15Х5М. Фланцы должны быть 1 размерного ряда. Значение показателя размер D фланца должно быть 160 мм. Значение показателя номинальное давление PN должно быть 10 или 16 кгс/см <sup>2</sup> . Значение показателя размер D2 уплотнительной поверхности фланцев исполнения В или F должно быть 102 мм. Значение показателя размер h уплотнительной поверхности фланцев исполнения В или F должно быть 3 мм. Значение показателя размер b фланца должно быть 18 или 22 мм. Значение показателя размер D6 уплотнительной поверхности фланцев исполнения F должно быть 88 мм. Значение показателя размер h2 уплотнительной поверхности фланцев исполнения F должно быть 3 мм. Значение показателя размер dв фланца должно быть 59 мм. Значение показателя размер h1 уплотнительной поверхности фланцев исполнения Е должно быть 4 мм. Значение показателя размер D1 фланца должно быть 125 мм. Значение показателя размер D4 уплотнительной поверхности фланцев исполнения Е должно быть 87 мм. Фланцы необходимы с уплотнительной поверхностью. Исполнение фланца требуется В или Е или F. Наличие или отсутствие покрытия по ГОСТ 9.303-84.
16.	Термометр с диапазоном измерения 0-200 гр.С Термометр ТТЖ технический жидкостный, прямой, угловой, предназначен для измерения температуры в технических парогазосиловых установках. Конструктивно представляет из себя стеклянный термометр со вложенной шкалой или шкальной пластиной, в качестве термометрической жидкости используются керосин или метилкарбитол. Состоит из капиллярной трубки с резервуаром, заполненным термометрической жидкостью, и стеклянной цилиндрической оболочки с вмонтированной внутри шкалой, изготовленной из бумаги, стекла, полистирола или металла. Термометр должен быть из термически обработанного стекла. В качестве термометрической жидкости используются метилкарбитол,

керосин. Цена деления шкалы, °С не менее 2. Длина верхней части, мм, не менее 240. Длина нижней части прямого типа, мм, не менее 103. Длина нижней части углового типа, мм, не менее 141.

В соответствии с положениями инструкции по заполнению заявки союз «или» используется как знак альтернативности, таким образом, союз «или» обозначает значение «либо это, либо то». Союз «и» является соединительным союзом и означает использование «и того и другого». В случае установления «и/или», «и(или)», участник закупки вправе указать «либо это, либо то» или «и то и другое».

Вместе с тем, в случае, если в соответствии с нормативно-технической документацией, значение показателя строго не нормируется, не определяется, не применяется, не используется, не регламентируется (т.е. в соответствующей нормативно-технической документации указано, что данный показатель не нормируется, не определяется, не применяется, не используется, не регламентируется) необходимо указать значение показателя как «не нормируется», «не определяется», «не применяется», «не используется», «не регламентируется».

Таким образом, согласно положениям инструкции по заполнению заявки, участнику при выборе одного из предложенных параметров, с использованием союза «или», необходимо не только указать избранный параметр и его характеристики, но и указать, что иные параметры «не нормируются», «не определяются», «не применяются», «не используются», «не регламентируются».

На основании вышеизложенного, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком установлены двойственные и противоречивые показатели технических характеристик и излишние требования в Инструкции по заполнению заявки с целью перепроверки участников закупки, что является так называемой «ловушкой» и влечет за собой ограничение участников закупки.

В действиях заказчика установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в части установления двойственных и противоречивых показателей технических характеристик и излишних требований в Инструкции по заполнению заявки с целью перепроверки участников закупки. Данное правонарушение образует признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Поскольку, фактически, в первых частях заявок участников №10 и №14 предоставлены технические характеристики, соответствующие требованиям Технического задания аукционной документации, аукционной комиссией заказчика указанные первые части заявок отклонены необоснованно.

В действиях аукционной комиссии заказчика установлено нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в части неправомерного отклонения первых частей заявок участников. Данное правонарушение образует признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о

контрактной системе, пунктов 3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Омега» на действия аукционной комиссии заказчика – Управления городского хозяйства и жизнеобеспечения территории Сусуманского городского округа, при проведении электронного аукциона «Модернизация котла ДКВр 4-13 на котельной «Новая» п.Холодный (приобретение и замена трубной части котла)» (реестровый номер извещения 0147300002121000007) необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Признать в действиях аукционной комиссии заказчика нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.
4. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать, в связи с тем, что предписание выдано по делу № 049/06/67-120/2021.
5. Материалы для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, не передавать, в связи с передачей материалов по делу № 049/06/67-120/2021.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>