

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <<.....>>, заместителя руководителя Оренбургского УФАС России – начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей; членов Комиссии –<<.....>>, <<.....>>, <<.....>>, <<.....>>; <<.....>>

в присутствии представителя заявителя ИП <<.....>> - <<.....>> (доверенность от 30 ноября 2015г.)

в присутствии представителя ответчика – Администрации м/о ГП г.Соль-Илецк – <<.....>>. (доверенность № 33/2015 от 31.01.2015г.);

в присутствии представителя заинтересованного лица – МУП «БИО г.Соль-Илецка» <<.....>> (доверенность от 05.10.2015г.)

рассмотрев дело № 06-05-46/2015 по признакам нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» Администрацией м/о городское поселение город Соль-Илецк Соль-Илецкого района Оренбургской области, выразившегося в наделении МУП «Благоустройство и озеленение города Соль-Илецка» полномочиями органа местного самоуправления (постановления администрации м/о городское поселение г.Соль-Илецк № 557-п от 13.04.2015г.; № 830-п от 19.05.2015г.), руководствуясь ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступило обращение ИП <<.....>> (вх.№ 7066к от 17.08.2015г.) по вопросу незаконного выделения и передачи земельных участков для осуществления торговли размещения торговых мест на прилегающей территории к входной группе ООО «Соль-Илецк-Курорт», на ул.Персиянова г.Соль-Илецка; создания условий для совершения нарушений, предусмотренных ФЗ от 10.12.1995г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», превышение администрацией должностных полномочий.

Анализ представленных документов показал следующее.

13.04.2015г. Администрацией м/о городское поселение г.Соль-Илецк Соль-Илецкого района Оренбургской области было принято постановление № 557-п «Об организации и обеспечении работы нестационарных торговых мест на территории МО городское поселение г.Соль-Илецк». Согласно п.1 постановления МУП «Благоустройство и озеленение города Соль-Илецк» должно обеспечить в соответствии с действующим законодательством РФ, заключение договоров на предоставление торговых мест в местах утвержденных постановлением администрации Соль-Илецкого района № 600-п от 08.04.12015г. «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Соль-Илецкого района».

19.05.2015г. Администрацией м/о городское поселение город Соль-Илецк Соль-Илецкого района Оренбургской области принято постановление № 830-п «Об организации и обеспечении работы нестационарных торговых мест на территории МО ГП г.Соль-Илецк». В соответствии с п.1 постановления МУП «Благоустройство и озеленение города Соль-Илецка» должно обеспечить, в соответствии с действующим законодательством РФ, заключение договора на предоставление торгового места в местах утвержденных постановлением администрации Соль-Илецкого района № 699-п от 13.02.2015г. о внесении изменения в постановление № 600-п от 08.04.2015г. «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Соль-Илецкого района».

Унитарные предприятия, являясь хозяйствующими субъектами и полноправными участниками товарного рынка, как и другие его участники воздействуют на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно ч.3. ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным [законом](#) от 30 октября 2007 года N 238-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта", Федеральным [законом](#) от 1 декабря 2007 года N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Федеральным [законом](#) "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

Директором МУП «Благоустройство и озеленение города Соль-Илецка» утверждено положение о порядке размещения нестационарных торговых точек на территории Соль-Илецкого района. Согласно п.1.2. торговые точки предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

С учетом изложенного, в действиях Администрации м/о городское поселение г.Соль-Илецк Соль-Илецкого района усматриваются признаки нарушения ч.3 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившиеся в наделении МУП «Благоустройство и озеленение города Соль-Илецка» полномочиями органа местного самоуправления.

Приказом Оренбургского УФАС России № 215 от 16.11.2015г. возбуждено дело № 06-05-46/2015. Определением Председателя Комиссии Оренбургского УФАС России (исх. 18927 от 18.11.2015г.) рассмотрение дела № 06-05-46/2015 назначено на 30 ноября на 14 ч. 30 мин.

В ходе рассмотрения дела представитель поддержал требования, изложенные в заявлении.

В ходе рассмотрения дела представитель ответчика нарушение не признал и

пояснил следующее.

На основании постановления Администрации м/о Соль-Илецкого района Оренбургской области от 08.04.2015г. № 600-п администрацией м/о городское поселение г.Соль-Илецк были приняты постановления № 557-п от 13.04.2015г., № 830-п от 19.05.2015г. «Об организации и обеспечении работы нестационарных торговых мест на территории МО городское поселение г.Соль-Илецк», согласно которым было поручено МУП «БиО г.Соль-Илецк» обеспечить в соответствии с действующим законодательством заключение договоров на предоставление торговых мест в местах утвержденных схемой размещения нестационарных торговых объектов. Торговые прилавки, расположенные у входной группы ООО «Соль-Илецк-курорт», также входят в систему размещения нестационарных торговых объектов. МУП «БиО г.Соль-Илецка» принимает заявки, самостоятельно заключает договоры о предоставлении торгового места.

В ходе рассмотрения дела, представитель заинтересованного лица, пояснила следующее.

МУП «БиО г.Соль-Илецк» действовало на основании постановлений администрации м/о городское поселение г.Соль-Илецк № 557-п от 13.04.2015г. и № 830-п от 19.05.2015г. «Об организации и обеспечении работы нестационарных торговых мест на территории м/о городское поселение г.Соль-Илецк». Предприятием было разработано и утверждено Положение о порядке размещения нестационарных торговых точек на территории Соль-Илецкого района, которое регламентирует порядок заключения договоров о предоставлении торговых точек, а также цену и порядок расчетов по договорам. Денежные средства от предоставления торговых мест поступают на счет предприятия.

Было размещено объявление в газете «Илецкая защита» от 11.04.2015г. о принятии заявок на торговые места. На основании постановления Администрации м/о Соль-Илецкий район № 791-п от 10.06.2015г.»О внесении изменений в постановление № 600 от 08.04.2015г.» несколько торговых прилавков были перенесены ближе к входной группе ООО «Соль-Илецк-курорт», которые также входят в схему размещения нестационарных торговых объектов.

Заслушав пояснения представителей сторон, исследовав представленные материалы, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к выводу о необходимости привлечения к участию в деле в качестве заинтересованного лица – Администрацию м/о Соль-Илецкий район Оренбургской области, предоставления дополнительных документов, имеющих значение для рассмотрения дела по существу.

В целях полного, всестороннего, объективного рассмотрения дела, на основании п. 2 ч. 1 ст. 47 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 06-05-46/2015.

2. Назначить дело № 06-05-46/2015 к рассмотрению **на 10.12.2015г. на 11ч.45мин. по адресу: г. Оренбург, ул. 9 Января, 64, ком. 915.**

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица Администрацию м/о Соль-Илецкий район Оренбургской области.

4. Администрации м/о Соль-Илецкий район Оренбургской области представить в Оренбургское УФАС России в срок до «10»декабря 2015г.:

- письменное пояснение по существу рассматриваемого дела;

- положение об администрации м/о Соль-Илецкий район Оренбургской области;

- копии документов, подтверждающих полномочия по разработке и утверждению схемы нестационарных торговых объектов, контроль за размещением нестационарных торговых объектов;

- иные документы, имеющие значение для принятия решения по существу рассматриваемого дела.

5. ИП <<.....>> представить в Оренбургское УФАС России в срок до «10»декабря 2015г.:

- иные документы, имеющие значение для принятия решения по существу рассматриваемого дела

6. Администрации м/о ГП г.Соль-Илецк в срок до «10» декабря 2015г. представить в Оренбургское УФАС России:

- иные документы, имеющие значение для принятия решения по существу рассматриваемого дела.

7. МУП «БиО г.Соль-Илецк» в срок до «10» декабря2015г. представить в Оренбургское УФАС России следующие документы и материалы:

- бухгалтерский баланс за 6 и 9 месяцев 2015г.;

- информацию о торговых местах (киоски, торговые палатки, торговое оборудование и т.д.), а именно: в чьей собственности находятся данные объекты:

- реестр имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП «БиО г.Соль-Илецк»;

- иные документы, имеющие значение для принятия решения по существу рассматриваемого дела.

8. Явка заявителя, ответчика по делу, и (или) их представителей (с надлежащими доверенностями на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии

<<.....>>

Члены комиссии

<<.....>>

<<.....>>

<<.....>>

<<.....>>

<<.....>>