

Дело № 8оз-17

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области
«Первая городская клиническая
больница имени Е.Е. Волосевич»

163001, г. Архангельск, ул.
Суворова, д. 1

E-mail: otdzak@list.ru, fch@1gkb.ru

Уполномоченный орган (единая комиссия):

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск,
ул. Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Архангельский лесной
торговый дом"

163000, г. Архангельск, ул.
Поморская, д. 7, оф. 230

E-mail: info@ooolesnoe.ru,
torg@ooolesnoe.ru

РЕШЕНИЕ

27 января 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Могилевская А.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Полушиной А.О. (доверенность от 19.10.2016 № 11364);

Уполномоченного органа: Ченцовой Н.В. (доверенность от 27.12.2016 № 20-Д);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

20 января 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Архангельский лесной торговый дом" (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку

моющих средств (извещение № 0124200000616007469).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, в связи с отказом ООО "Архангельский лесной торговый дом" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик – ГБУЗ Архангельской области «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич» (далее – Заказчик) не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 26.01.2017 № 825.

Уполномоченный орган – контрактное агентство Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 25.01.2017 № 314-05-98.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

12.12.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000616007469 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку моющих средств (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 040 467,01 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

16.12.2016 внесены изменения в извещение и в документацию об аукционе (далее – Изменения).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.01.2017 было подано 10 заявок, которым были присвоены порядковые номера 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 1.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.01.2017 участнику с порядковым номером заявки 1 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе «на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно, не соответствие требованиям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе в электронной форме:

№ п/п	характеристики товара, установленные заказчиком	характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки
15	Гипохлорит кальция белый порошок* Технические характеристики: 1. Массовая доля активного хлора от 45 до 54% ;	Гипохлорит кальция белый порошок* Технические характеристики: 1. Массовая доля активного хлора 45% ;

...».

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания

(при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 10 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу с учетом Изменений, в которой установлены требования к товарам, в том числе:

№	Наименование, характеристика товара	ед.изм	кол-во
п/п			
...
	Гипохлорит кальция белый порошок*		
	Технические характеристики:		
15	1. Массовая доля активного хлора от 45 до 54%;...	кг	1000
...

*** Поставщик обязан предоставить образцы в всех моющих средств для согласования с Заказчиком в течение 10 (десяти) дней после заключения контракта.**

В подпункте 6 пункта 11 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлено, что при описании товара в заявке на участие в электронном аукционе участнику электронного аукциона необходимо учитывать следующее:

«в случае, если устанавливается диапазонный показатель товара, наименование которого указывается как «__ - __», или наименование которого сопровождается словами «от __ до __», или наименование которого сопровождается словами «в диапазоне от __ до __», то значение такого диапазона не может изменяться в ту или иную сторону и участником электронного аукциона должен быть предложен товар именно с таким значением диапазонного показателя».

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (заявка № 1) предложены, в том числе следующие характеристики товара:

№	Наименование, характеристика товара	ед.изм	кол-во	Наименование страны происхождения товара
п/п				
...	
	Гипохлорит кальция белый порошок*			

15 Технические характеристики: кг 1000 КНР

1. Массовая доля активного хлора
45%;...

... ..

В ходе анализа заявки Заявителя Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в заявке с порядковым номером 1 вместо требуемого диапазонного значения от 45 до 54% указана массовая доля активного хлора 45%, что не соответствует требованиям части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе, а также подпункту 6 пункта 11 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе.

В материалах дела Заявителем представлены копии подтверждающих документов, а именно: копия распечатанной страницы с сайта <http://химпоставка.рф/produkts/gipokhlorit-kaltsiya-45.html> сети Интернет с описанием гипохлорита кальция, где указана массовая доля активного хлора 45%, а также копия сертификата качества, где указана массовая доля активного хлора: нормативные данные 45% и результат анализов 50 – 61%.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что Техническое задание составлялось на основе изученных данных в сети Интернет, а также представленных коммерческих предложений, где по данной позиции массовая доля активного хлора определяется в диапазонном значении.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Уполномоченного органа пояснил, что единая комиссия проверяет первые части заявки в соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе раздела I «Общие положения» документации об аукционе. В данном случае, согласно пункту 6 Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, установлено: «...в случае, если устанавливается диапазонный показатель товара, наименование которого сопровождается словами «от __ до __», то значение такого диапазона не может изменяться в ту или иную сторону и участником электронного аукциона должен быть предложен товар именно с таким значением диапазонного показателя...».

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае непредоставления или несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ «О

контрактной системе», требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала ООО "Архангельский лесной торговый дом" в допуске к участию в электронном аукционе.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Архангельский лесной торговый дом" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

А.В. Могилевская

Т.С. Крупчак