

РЕШЕНИЕ

по делу № 75-11К о нарушении антимонопольного законодательства
10 июня 2010 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 08 июня 2010 г.

Решение в полном объеме изготовлено 10 июня 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> – председатель Комиссии, <...> – члены Комиссии, рассмотрев дело № 75-11К, возбужденное по признакам нарушения Некоммерческим партнерством «ВГАСУ – Межрегиональное объединение организаций в системе строительства» (далее – НП «ВГАСУ-строй», Партнерство; 394006, г. Воронеж, ул. 20-летия Октября, д. 84, оф. 1123) части 3 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя НП «ВГАСУ-строй» – <...>, **установила:**

07.04.2010 г. с целью осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства саморегулируемыми организациями, основанными на членстве лиц, осуществляющих строительство и подготовку проектной документации, действующими на территории Воронежской области, Управлением в адрес НП «ВГАСУ-строй» был направлен запрос (исх. № 04-16/1308) о предоставлении информации, касающейся страхования членами НП «ВГАСУ-строй» гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

28.04.2010 г. в Управление поступил ответ НП «ВГАСУ-строй» (исх. от 20.04.2010 г. № 83) на указанный выше запрос, согласно которому решением Общего собрания членов НП «ВГАСУ-строй» (протокол от 04.09.2009 г. № 2) утверждены «Требования к страхованию членами саморегулируемой организации гражданской ответственности в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее – Требования к страхованию).

Пунктом 3.1 указанных требований установлено, что «...Основным условием принятия СРО договора страхования (страхового полиса) гражданской ответственности индивидуального предпринимателя или юридического лица в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, является соответствие страховой организации, с которой заключен договор, следующим критериям:

3.1.1. *Страховая организация имеет действующую лицензию (без ограничений срока действия) на осуществление страховой деятельности, выданную Федеральной службой страхового надзора РФ;*

3.1.2. *Страховая организация имеет действующую лицензию (приложение к лицензии) на осуществление вида страхования: Страхование гражданской ответственности за причинение вреда третьим лицам;*

3.1.3. *Страховая организация имеет правила страхования ответственности, соответствующие настоящим требованиям и условиям страхования гражданской ответственности, за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;*

3.1.4. *Страховая организация имеет местонахождение или филиал (представительство) в субъекте РФ аналогичном месту регистрации СРО;*

3.1.5. *Страховая организация имеет размер собственных средств (уставной капитал) не менее 500 000 000 рублей;*

3.1.6. *Страховая организация имеет не менее чем трехлетний опыт осуществления операций по страхованию ответственности, в том числе не менее чем однолетний опыт осуществления операций по страхованию гражданской ответственности при строительномонтажных работах;*

3.1.7. *Страховая организация имеет суммарный объем ответственности страхуемых объектов по действующим договорам страхования ответственности за причинение вреда третьим лицам - не менее 1 млрд. рублей;*

3.1.8. *В отношении страховой организации не ведется процедура банкротства».*

В соответствии с пунктом 3.4 Требованиям к страхованию, если страховая организация, с которой индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом заключен договор страхования (страховой полис) гражданской ответственности, не указана в списке рекомендованных СРО страховых организаций, **но соответствует указанным в п.3.1 критериям**, то договор страхования (страховой полис) должен быть принят саморегулируемой организацией.

В связи с обнаружением Управлением признаков нарушения части 3 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях Партнерства по установлению не предусмотренных законом требований к страховым организациям, в которых члены Партнерства могут осуществить страхование гражданской ответственности в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, было принято решение о возбуждении в отношении НП «ВГАСУ-строй» дела № 75-11К о нарушении антимонопольного законодательства (приказ от 04.05.2010 г. № 105 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства»).

Рассмотрение дела № 75-11К о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 08.06.2010 г.

До рассмотрения настоящего дела НП «ВГАСУ-строй» были предоставлены письменные объяснения (исх. от 02.06.2010 г. № 119), согласно которым Партнерство считает, что введение требований к страховым компаниям, содержащихся в подпунктах 3.1.3-3.1.7 Требованиям к страхованию, позволило бы членам НП «ВГАСУ-строй» выбирать ту страховую компанию, которая смогла бы отвечать по своим обязательствам, а также давала бы реальную возможность покрывать вред, причиненный третьим лицам в результате деятельности членов Партнерства.

Одновременно НП «ВГАСУ-строй» указывает, что на Общем собрании членов Партнерства, состоявшимся 20.05.2010 г., было принято решение об исключении подпунктов 3.1.3-3.1.7 из Требованиям к страхованию.

Изучив материалы дела, выслушав аргументы лиц, участвующих в рассмотрении дела № 75-11К о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Управления приходит к выводу о наличии в действиях НП «ВГАСУ-строй» нарушения части 3 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в осуществлении координации экономической деятельности членов Партнерства (строительных организаций), которая может привести к экономически или технологически не обоснованному отказу от заключения договоров с определенными продавцами (страховыми компаниями) и созданию препятствий доступу на рынок страхования гражданской ответственности другим хозяйствующим субъектам (страховым организациям).

Указанные выводы Комиссии Управления сделаны на основе следующих обстоятельств и доказательств, имеющих в материалах дела.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Закона о защите конкуренции, физическим лицам, коммерческим организациям и **некоммерческим организациям** запрещается координация экономической деятельности хозяйствующих субъектов, если такая координация приводит или может привести к последствиям, указанным в части 1 настоящей статьи, в том числе к экономически или технологически не обоснованному отказу от заключения договоров с определенными продавцами и созданию препятствий доступу на товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Пунктом 14 статьи 4 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что координация экономической деятельности – согласование действий хозяйствующих субъектов третьим лицом, не входящим в одну группу лиц ни с одним из таких хозяйствующих субъектов. Не являются координацией экономической деятельности осуществляемые **в соответствии с**

Федеральными законами действия саморегулируемой организации по установлению для своих членов условий доступа на товарный рынок или выхода из товарного рынка.

В соответствии с пунктом 3 статьи 55.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), допускается приобретение некоммерческими организациями, основанными на членстве лиц, осуществляющих строительство, статуса саморегулируемых организаций.

Частью 2 статьи 55.1 Кодекса установлено, что содержанием деятельности саморегулируемой организации являются разработка и утверждение документов, предусмотренных статьей 55.5 настоящего Кодекса, а также контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации требований этих документов.

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Закон о СРО), саморегулируемая организация вправе для обеспечения имущественной ответственности своих членов перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами создавать системы личного и (или) коллективного страхования.

Кодексом для строительных саморегулируемых организаций установлены специальные нормы в части страхования их членами гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Так, в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 55.4 Кодекса, некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, при наличии компенсационного фонда, сформированного в размере не менее чем один миллион рублей на одного члена некоммерческой организации или, если такой организацией установлено требование к страхованию ее членами гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в размере не менее чем триста тысяч рублей на одного члена некоммерческой организации.

Согласно пункту 3 части 12 статьи 55.5 Кодекса, правилами саморегулирования строительных саморегулируемых организаций могут устанавливаться требования о страховании членами саморегулируемой организации гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, условия такого страхования.

При этом необходимо отметить, что право на установление строительными саморегулируемыми организациями каких-либо требований к страховым организациям ни Законом о СРО, ни Кодексом не предусмотрено.

Следовательно, исходя из правового смысла норм Закона о СРО и Кодекса, страхование членами строительных саморегулируемых организаций гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должно осуществляться в самостоятельно выбранной ими страховой организации без каких-либо иных дополнительных условий.

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией Управления установлено, что согласно пунктам 3.1-3.4 Требований к страхованию, член НП «ВГАСУ-строй» имеет возможность заключить договор страхования гражданской ответственности в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, исключительно в страховой компании соответствующей требованиям, содержащимся в подпунктах 3.1.1-3.1.8 Требований к страхованию.

В противном случае члену Партнерства, в силу пункта 2.1 Требований к страхованию, предусмотрена возможность отказа в выдаче свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, и он не сможет выполнять указанные виды работ, так как, согласно части 1 статьи 55.8 Кодекса, работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Таким образом, член Партнерства вынужден фактически согласовывать с Партнерством заключение договора с конкретной страховой организацией.

Согласно данным Федеральной службы страхового надзора, на территории Воронежской области деятельность по страхованию гражданской ответственности осуществляют 55 страховых компаний (перечень имеется в материалах дела).

Одновременно Комиссия Управления учитывает и то обстоятельство, что согласно части 2 статьи 4.1 Закона Российской Федерации от 27.11.1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее – Закон о страховом деле), деятельность субъектов страхового дела подлежит лицензированию.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о страховом деле, за деятельностью субъектов страхового дела осуществляется государственный надзор. Частью 3 этой же нормы установлено, что страховой надзор осуществляется органом страхового надзора и его территориальными органами.

Частью 4 статьи 30 Закона о страховом деле установлено, что страховой надзор включает в себя:

1) лицензирование деятельности субъектов страхового дела, аттестацию страховых актуариев и ведение единого государственного реестра субъектов страхового дела, реестра объединений субъектов страхового дела;

2) контроль за соблюдением страхового законодательства, в том числе путем проведения на местах проверок деятельности субъектов страхового дела, и достоверности представляемой ими отчетности, а также за обеспечением страховщиками их финансовой устойчивости и платежеспособности;

3) выдачу в течение 30 дней в предусмотренных настоящим Законом случаях разрешений на увеличение размеров уставных капиталов страховых организаций за счет средств иностранных инвесторов, на совершение с участием иностранных инвесторов сделок по отчуждению акций (долей в уставных капиталах) страховых организаций, на открытие представительств иностранных страховых, перестраховочных, брокерских и иных организаций, осуществляющих деятельность в сфере страхового дела, а также на открытие филиалов страховщиков с иностранными инвестициями.

Учитывая изложенное, НП «ВГАСУ-строй», установив дополнительные, не предусмотренные законом требования к страховым компаниям (наличие у страховой организации правил страхования ответственности, соответствующих Требованиям к страхованию, за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (подпункт 3.1.3 Требований к страхованию); страховая организация имеет местонахождение или филиал (представительство) в субъекте РФ аналогичном месту регистрации СРО (подпункт 3.1.4 Требований к страхованию); страховая организация имеет размер собственных средств (уставной капитал) не менее 500 000 000 рублей (подпункт 3.1.5 Требований к страхованию); страховая организация имеет не менее чем трехлетний опыт осуществления операций по страхованию ответственности, в том числе не менее чем однолетний опыт осуществления операций по страхованию гражданской ответственности при строительном-монтажных работах (подпункт 3.1.6 Требований к страхованию); страховая организация имеет суммарный объем ответственности страхуемых объектов по действующим договорам страхования ответственности за причинение вреда третьим лицам - не менее 1 млрд. рублей (подпункт 3.1.7 Требований к страхованию)), необоснованно ограничило возможность членов Партнерства самостоятельно и безусловно заключить соответствующий договор с любой страховой организацией, имеющей в силу закона право осуществлять деятельность по страхованию гражданской ответственности, что может привести к созданию **препятствий доступу страховым компаниям на рынок услуг по страхованию гражданской ответственности.**

Кроме того, указанные действия НП «ВГАСУ-строй», могут привести к экономически или технологически необоснованному отказу членов Партнерства от заключения договоров с определенными продавцами (страховыми компаниями, не соответствующими требованиям, установленным Партнерством), что в итоге может привести к ограничению конкуренции на рынке услуг страхования гражданской ответственности.

Таким образом, действия НП «ВГАСУ-строй» по координации экономической деятельности своих членов при страховании ими гражданской ответственности в рассматриваемом случае могут привести к указанным в пунктах 4 и 8 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям, а именно: к экономически или технологически не обоснованному отказу от заключения договоров с определенными продавцами и созданию препятствий доступу на товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что действия НП «ВГАСУ-строй» по координации экономической деятельности своих членов при страховании ими гражданской ответственности, выразившиеся в установлении не предусмотренных законом требований к страховым организациям, в которых члены Партнерства могут осуществить страхование гражданской ответственности в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, являются нарушением части 3 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, Комиссией Управления установлено, что 20.05.2010 г. Общим собранием членов Партнерства (протокол от 20.05.2010 г. № 6) были утверждены изменения в Требования к страхованию, в соответствии с которыми подпункты 3.1.3-3.1.7 были исключены из указанных требований.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

На основании изложенного, принимая во внимание тот факт, что НП «ВГАСУ-строй» в добровольном порядке устранило нарушение антимонопольного законодательства и его последствия до принятия решения по существу, Комиссия Управления считает необходимым, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, производство по делу № 75-11К о нарушении антимонопольного законодательства прекратить.

В соответствии с частью 2 статьи 48 Закона о защите конкуренции, решение о прекращении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства принимается комиссией в соответствии с требованиями, установленными статьей 41 настоящего Федерального закона. В случае, если рассмотрение дела прекращается в соответствии с пунктом 1 части 1 настоящей статьи, резолютивная часть решения о прекращении рассмотрения дела должна содержать сведения об установлении факта нарушения ответчиком или ответчиками антимонопольного законодательства.

Факт нарушения НП «ВГАСУ-строй» антимонопольного законодательства установлен Комиссией Управления в настоящем решении.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции, одной из основных функций антимонопольного органа является предупреждение монополистической деятельности хозяйствующих субъектов.

Частью 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, установлено, что антимонопольный орган выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания, в том числе предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства (подпункт «д» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции).

В целях предупреждения монополистической деятельности НП «ВГАСУ-строй», Комиссия Управления приходит к выводу о наличии оснований (подпункт «д» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции) для выдачи указанной организации предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41 Закона о защите конкуренции, Комиссия **решила:**

1. Признать действия НП «ВГАСУ-строй» по координации экономической деятельности своих членов при страховании ими гражданской ответственности, выразившиеся в установлении не предусмотренных законом требований к страховым организациям, в которых члены НП «ВГАСУ-строй» могут осуществить страхование гражданской ответственности в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, нарушением части 3 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

2. Рассмотрение дела № 75-11К о нарушении антимонопольного законодательства прекратить, в связи с добровольным устранением НП «ВГАСУ-строй» нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

3. Выдать НП «ВГАСУ-строй» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии