

Решение по делу № 266
о нарушении законодательства о размещении заказов

«24» октября 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста – эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

ведущего специалиста – эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

в присутствии представителей: ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», ООО «Брянскремстрой», Департамента государственных закупок Брянской области

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Брянскремстрой» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» по заявке ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер»,

установила:

15.08.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области по заявке ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» размещены извещение (№012720000211002055) и документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» по заявке ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», утверждена главным врачом ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер».

Заявитель не согласен с решением единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» по заявке ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», считает, что первая часть заявки ООО «Брянскремстрой» соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

При обозрении заявок участников размещения заказа было установлено, что заявке участника размещения заказа ООО «Брянскремстрой» присвоен порядковый номер <...>.

Представитель уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области пояснила, что единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа ООО «Брянскремстрой», поскольку заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» по заявке ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», так как отсутствуют конкретные показатели товаров (п.148, 149 локальной сметный расчет № 1), не указаны конкретные характеристики товаров (п.85, 88, 120 локальный сметный расчет № 3), п.193 сметы №02-01-06 и т.д.).

Заслушав пояснения представителей заявителя, уполномоченного органа, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1.Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушены положения ч.ч. 1, 3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под номером 13 по основанию, указанному в протоколе (№0127200000211002055) от 14.10.2011 года, а именно: отсутствуют конкретные показатели п.148, п.149 локальный сметный расчет №1, не указаны конкретные характеристики п.85, п.88, п.120 локальный сметный расчет №3, а также п.193 сметы №02-04-06.

При обозрении комиссией Брянского УФАС России документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» установлено, что в п.148 «Ремонт штукатурки потолка по камню и бетону цементно-известковым раствором, площадью отдельных мест до 1 кв.м. толщины слоя до 20 мм», п.149 «Окраска масляными составами ранее окрашенных поверхностей радиаторов и ребристых труб отопления за 1 раз» локально сметного расчета №1 «Общестроительные работы» заказчика содержат указание на выполнение работ, а учитывая, что в соответствии с п.п. б) п.3 ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов участники размещения заказа должны в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме размещения заказа указать конкретные показатели используемого товара для выполнения работ, то, следовательно, участник размещения заказа под номером 13 не должен был в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме указывать какие-либо конкретные показатели по данным пунктам.

Также было установлено, что в п. 85 «Установка радиаторов чугунных», в п.88 «Установка вентилей, задвижек, затворов, клапанов обратных, кранов проходных на трубопроводах из стальных труб диаметром до 25 мм», п.120 «Смена задвижек диаметром 100 мм» сметы заказчика (локально сметный расчет №3 «Капремонт подвальных помещений») содержат указание на выполнение работ, однако заказчиком в смете отдельно вынесены технические характеристики материалов, необходимых для выполнения работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», а именно «Радиаторы отопительные чугунные марка, высота полная 588 мм, высота монтажная 500 мм», «Краны регулирующие двойной регулировки пробные

латунные, диаметром 20мм», «Задвижки параллельные фланцевые с выдвижным шпинделем для воды и пара давлением 1 Мпа, диаметром 100 мм» следовательно, в соответствии с п.п. б п.3 ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказа, участники размещения заказа должны в первой части заявки выразить согласие, а также конкретные показатели используемого товара. Данное требование отражено заказчиком в п.13 документации об открытом аукционе в электронной форме.

При обзоре первой части заявки участника размещения заказа №13, комиссией Брянского УФАС России, установлено, что им выражено согласие на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», а также указаны конкретные показатели используемого товара в п.105, п.108, п.123 сметы.

При рассмотрении жалобы комиссией Брянского УФАС России было установлено, что пункт №193 отсутствует в смете заказчика №02-01-06, следовательно единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под номером 13, по основанию, указанному в протоколе (№0127200000211002055) от 14.10.2011 года, а именно: п.193 сметы №02-01-06.

При этом в рамках рассмотрения жалобы установлено, что первые части заявок участников размещения заказа под номерами 11, 13 не соответствуют требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», так как не содержат конкретных показателей используемых товаров, необходимых для выполнения работ по капитальному ремонту, а именно:

- по пункту 7 «Блоки дверные внутренние: глухие (с заполнением панелями или другими непрозрачными материалами) сметы заказчика №02-01-06, участниками размещения заказа №11, 13 в первой части заявки не указаны характеристики блоков дверных внутренних.

2. Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» нарушены положения п.1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать сведения о товарах, соответственно на поставку, которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, поскольку заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме не в полном объеме указаны характеристики товаров, необходимых для выполнения работ, так в частности по следующим пунктам:

-по пункту 38 локальной сметы заказчика №02-01-06 «листы гипсокартонные: влагостойкие» не указаны толщина, размеры листов;
- по пункту 15 локальной сметы №02-01-20 П «листы гипсокартонные: 12,5 мм», не указана маркировка материала, а именно ГКЛ, ГКЛВ, ГКЛВО и т.д.

При обзоре сметы заказчика 02-01-20П, установлено, что в колонне «Коэффициент пересчета», указаны листы гипсокартонные ГКЛВ 12,5 мм, однако в колонне «Наименование работ и затрат» информация о характеристиках выше указанного товара отсутствует, что не позволяет участникам размещения заказа, определить потребность заказчика при выполнении работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» по заявке ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер».

3. Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и положение ч.3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которым документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку в смете заказчика содержится указание наименования конкретного производителя, а именно в пункте 103 сметы №1, «Краска акриловая ВД-АК 2180», ВГТ, что указывает на товар конкретного производителя «ВГТ», Россия.

4. Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» нарушены требования ч. 5 ст. 9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, поскольку заказчиком в п. 2.1.6 проекта гражданско-правового договора установлено, что подрядчик не вправе производить замену материалов и конструкций без согласования с заказчиком.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Брянскремстрой» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» по заявке ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» частично обоснованной, в части отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» конкретных показателей используемых товаров необходимых для выполнения работ по капитальному ремонту.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушения требований ч.ч. 1, 3 ст.41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях заказчика ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» нарушения требований ч.5 ст.9 , п.1 ч. 4 ст. 41.6, ч. 3.1 ст.34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Выдать заказчику ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, оператору торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении нарушений требований ч.5 ст.9 , п.1 ч. 4 ст. 41.6, ч. 3.1 ст.34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» по заявке ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер».

5. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«24» октября 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России.

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущий специалист – эксперт отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста – эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

на основании своего решения от «24» октября 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Брянскремстрой» на действия единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» по заявке ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» (№0127200000211002055), руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписывает:

I. Заказчику ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» устранить нарушения ч.5 ст.9 , п.1 ч. 4 ст. 41.6, ч. 3.1 ст.34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» с учетом требований ч.5 ст.9 , ч. 3.1 ст.34, ч. 1 ст. 41.6 , п.1 ч. 4 ст. 41.6, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и Решения Брянского УФАС России от «24» октября 2011 года, а именно:

-включения в содержание документации об открытом аукционе в электронной форме характеристик всех материалов, используемых для выполнения работ;

-исключения из содержания документации об открытом аукционе в электронной форме указания наименования производителя, влекущие ограничение количества участников размещения заказа.

-исключения из проекта гражданско-правового договора п. 2.1.6 положения о возможности производить замену материалов и конструкций с согласования заказчика.

2.Продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» по заявке ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» (№ 0127200000211002055) и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области для размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на устранение нарушений требований ч.1.3 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и допущенных заказчиком нарушений требований ч.5 ст.9 , п.1 ч. 4 ст. 41.6, ч. 3.1 ст.34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

-отмены Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе от 14.10.2011 г. и направления в адрес оператора электронной площадки информации об отмене протокола № 0127200000211002055 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе;

-размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации о внесении изменений в документацию об аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер» по заявке ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», согласно приложению к извещению об открытом аукционе в электронной форме (№0127200000211002055) в соответствии с требованиями ч.3.1 ст.34, ч.1 ст.41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и о продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Закона о размещении заказов.

III. Оператору ЗАО «Сбербанк-АСТ» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области путем: возврата ранее поданных заявок участникам размещения заказа с уведомлением о возможности подать новые заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер».

Предписание должно быть исполнено в срок до 8 ноября 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания заказчику ГБУЗ «Брянский областной кардиологический диспансер», оператору электронной площадки представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 8 октября 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством

ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА НЕСУТ АДМИНИСТРАТИВНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.