

Должностному лицу – директору  
(главному редактору газеты  
«Асылыкуль») – филиал ГУП РБ  
Издательский дом «Республика  
Башкортостан» - Давлекановский  
информационный центр - <...>

453400, РБ, Давлекановский район, г.  
Давлеканово, ул. Тукаева, 1

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № АР-31-17 об административном правонарушении

28.06.2017г.

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Я, заместитель руководителя Башкортостанского УФАС России – начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы <...> рассмотрев материалы дела №Р-24-17, материалы дела об административном правонарушении №АР-31-17 в присутствии <...> (доверенность №36 от 28.06.2017г) в отношении должностного лица директора (главного редактора газеты «Асылыкуль») – филиал ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» - Давлекановский информационный центр - <...> (права и обязанности разъяснены) (дата рождения – <...>; место рождения – <...>; паспорт серии <...> №<...> выдан <...>, дата выдачи – <...>, код подразделения <...>; зарегистрирован по адресу – <...>; приказ №33-к от 16.04.2015г),

### УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что

распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 6.1.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 23.07.2015 №649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан был проведен анализ размещения рекламы в периодических печатных изданиях Республики Башкортостан. В результате проведенного анализа на предмет соответствия законодательства РФ о рекламе, была выявлена реклама: «Лечебно-оздоровительный центр. Запишитесь на прием к врачам из г. Уфы. Офтальмологический центр РИА-Медоптик. 25 марта. – Компьютерная диагностика; - Измерение внутриглазного давления; - Осмотр глазного дна; Подбор и заказ очков. с. Раевский, ул. Кусимова, 57/3. Регистратура (917) 799-71-70», размещенная в общественно-политической газете «Асылыкуль» от 24.03.2017 №24 (10255) на стр. 8, рекламодатель - Филиал ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» - Давлекановский информационный центр (редакция газеты «Асылыкуль») (453400, РБ, Давлекановский район, г. Давлеканово, ул. Тукаева, 1).

Данная реклама имеет признаки нарушения части 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

В данном случае, в рекламе отсутствует предупреждение о наличии противопоказаний к применению и использованию медицинских услуг.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 статьи 24 указанного закона, несет как рекламодатель, так и рекламодатель.

25.05.2017г. на рассмотрении дела присутствовал представитель филиала ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» - Давлекановский информационный центр (редакция газеты «Асылыкуль») (453400, РБ, Давлекановский район, г. Давлеканово, ул. Тукаева, 1) – <...> (доверенность №30 от 25.05.2017г).

<...> были представлены следующие документы по делу (вх.№6650 от 25.05.2017г): объяснение по делу; должностная инструкция агента по рекламе; приказ №18 от 15.01.2007г; макет рекламного модуля; платежное поручение №197 от 29.03.2017г; счет на оплату №63 от 01.03.2017г; договор №14 о размещении рекламы от 15.02.2017; карта партнера ООО «ЛОЦ»; экземпляр газеты «Асылыкуль» от 24.03.2017; приказ №33-к от 16.04.2015; доверенность №28 от 17.04.2017; устав ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан»; положение о Давлекановском информационном центре; уведомление о постановке на учет российской организации в налоговом органе; свидетельство о постановке на учет в налоговом

органе ю/л серия <...> свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории РФ серия <...> свидетельство о регистрации СМИ; выписка из ЕГРЮЛ; карточка сведений о контрагенте.

Письменные пояснения директора (главного редактора) Давлекановского информационного центра (редакция газеты «Асылыкуль»): «...В рекламном модуле, размещенном в данной газете, предупреждение о наличии противопоказаний к применению и использованию медицинских услуг отсутствует. Модульная реклама в основном принимается по электронной почте, с дисков, поэтому возникает затруднение при правке текста.»

В соответствии с представленными, Давлекановским информационным центром, документами по делу (вх.№6650 от 25.05.2017г) рекламодателем указанной рекламы является - ООО «Лечебно оздоровительный центр» (450105, РБ, г. Уфа, ул. Баязита Бикбая, д.19/3).

Комиссией Башкортостанского УФАС России было принято решение: привлечь к участию в деле №Р-24-17 ООО «Лечебно оздоровительный центр» (450105, РБ, г. Уфа, ул. Баязита Бикбая, д.19/3, ОГРН 1040204233563, ИНН/КПП 0276088690/027601001) в качестве рекламодателя; продлить срок рассмотрения дела; отложить рассмотрение дела на другую дату.

07.06.2017г. на рассмотрении дела присутствовал представитель филиала ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» - Давлекановский информационный центр (редакция газеты «Асылыкуль») (453400, РБ, Давлекановский район, г. Давлеканово, ул. Тукаева, 1) – <...> (доверенность №30 от 25.05.2017г).

На рассмотрении дела присутствовал представитель ООО «Лечебно оздоровительный центр» (450105, РБ, г. Уфа, ул. Баязита Бикбая, д.19/3) – <...> (без доверенности).

<...> были представлены следующие документы по делу (вх.№7293 от 07.06.2017): письменные объяснения от директора ООО «Лечебно оздоровительный центр»; рекламный модуль; договор №14 о размещении рекламы от 15.02.2017г; учредительные документы ООО «Лечебно оздоровительный центр»; лицензия №ЛО-02-01-005520 от 16.03.2017г. на осуществление медицинской деятельности и приложения к нему.

Письменные объяснения директора ООО «Лечебно оздоровительный центр» - <...>: «В рекламном модуле, размещенном в газете «Асылыкуль», предупреждение о наличии противопоказаний к применению и использованию медицинских услуг отсутствует из-за ошибки сохранения макета при правке».

Комиссией Башкортостанского УФАС России было принято решение: признать указанную рекламу ненадлежащей, нарушающей ч.7 статью 24 ФЗ «О рекламе»; выдать предписание ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» - Давлекановский информационный центр (редакция газеты «Асылыкуль») и ООО «Лечебно оздоровительный центр» об устранении нарушения законодательства о рекламе; передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для возбуждения административного дела в отношении директора (главного редактора газеты «Асылыкуль») ГУП РБ Издательский дом «Республика

Башкортостан» - Давлекановский информационный центр – <...>; ООО «Лечебно оздоровительный центр» и д/л ООО «Лечебно оздоровительный центр».

Анализ материалов дела показал, что реклама: «Лечебно-оздоровительный центр. Запишитесь на прием к врачам из г. Уфы. Офтальмологический центр РИА-Медоптик. 25 марта. – Компьютерная диагностика; - Измерение внутриглазного давления; - Осмотр глазного дна; Подбор и заказ очков. с. Раевский, ул. Кусимова, 57/3. Регистратура (917) 799-71-70», размещенная в общественно-политической газете «Асылыкуль» от 24.03.2017 №24 (10255) на стр. 8, рекламодатель - Филиал ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» - Давлекановский информационный центр (редакция газеты «Асылыкуль») (453400, РБ, Давлекановский район, г. Давлеканово, ул. Тукаева, 1), рекламодатель – ООО «Лечебно оздоровительный центр» (450105, РБ, г. Уфа, ул. Баязита Бикбая, д.19/3), нарушает ч.7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

В данном случае, в рекламе отсутствует предупреждение о наличии противопоказаний к применению и использованию медицинских услуг.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 статьи 24 указанного закона, несет как рекламодатель, так и рекламодатель.

Перечисленные в указанной рекламе услуги являются медицинскими услугами в соответствии с номенклатурой медицинских услуг утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 27.12.2011 N 1664н (ред. от 29.09.2016). В частности, тонометрия глаза имеет медицинский код услуги - А12.26.003.

Из представленных объяснений лиц участвующих в рассмотрении дела №Р-24-17 следует, что между филиалом ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» - Давлекановский информационный центр и ООО «Лечебно оздоровительный центр» был заключен договор №14 о размещении рекламы от 15.02.2017г. По настоящему договору «Заказчик» (ООО «Лечебно оздоровительный центр») поручает, а «Исполнитель» (филиал ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» - Давлекановский информационный центр) принимает на себя выполнение работ по опубликованию рекламных материалов.

Макет рекламного модуля был представлен ООО «Лечебно оздоровительный центр» без сопровождающего предупреждения о наличии противопоказаний к применению и использованию медицинских услуг. Ошибка произошла при сохранении макета при правке. Оплата была произведена ООО «Лечебно оздоровительный центр» (платежное поручение №197 от 29.03.2017г).

В соответствии с уставом редакции газеты «Асылыкуль» п.3.1.3:

- Учредитель не вправе вмешиваться в деятельность редакции, за исключением случаев, предусмотренных законодательством о СМИ и настоящим Уставом.

п.5.5.3. Главный редактор несет ответственность за выполнение требований, предъявляемых к деятельности СМИ законодательными актами РФ и РБ.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона о рекламе, реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация содержит все правовые признаки рекламы:

- адресована неопределенному кругу лиц;

- направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и поддержание интереса к нему, и его продвижение на рынке.

В связи с тем, что на момент вынесения решения не было представлено документов, подтверждающих устранение нарушения законодательства о рекламе, Комиссией принято решение о выдаче предписания филиалу ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» - Давлекановский информационный центр (редакция газеты «Асылыкуль») и ООО «Лечебно оздоровительный центр» о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 07.06.2017г.

Согласно ч.5 ст.14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В связи с тем, что нарушение законодательства РФ о рекламе влечет административную ответственность, Управлением вынесено определение (исх. №6/6689 от 09.06.2017г) о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования по ч.5 ст. 14.3 КоАП РФ в отношении должностного лица директора (главного редактора газеты «Асылыкуль») – филиал ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» - Давлекановский информационный центр - <...>, назначена дата для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении - 28 июня 2017г., по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, д.95 каб.523.

28.06.2017г. присутствовала представитель <...>- <...> (доверенность №36 от 28.06.2017г). <...> заявлено ходатайство о рассмотрении дела – 28.06.2017г. Ходатайство удовлетворено.

Событие административного правонарушения вменяемое должностному лицу директору Давлекановского информационного центра – <...> выражается в распространении ненадлежащей рекламы: «Лечебно-оздоровительный центр. Запишитесь на прием к врачам из г. Уфы. Офтальмологический центр РИА-Медоптик. 25 марта. – Компьютерная диагностика; - Измерение внутриглазного давления; - Осмотр глазного дна; Подбор и заказ очков. с. Раевский, ул. Кусимова, 57/3. Регистратура (917) 799-71-70», размещенной в общественно-политической газете «Асылыкуль» от 24.03.2017 №24 (10255) на стр. 8, рекламораспространитель - Филиал ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» - Давлекановский информационный центр (редакция газеты «Асылыкуль») (453400, РБ, Давлекановский район, г. Давлеканово, ул. Тукаева, 1), рекламодатель – ООО «Лечебно оздоровительный центр» (450105, РБ, г. Уфа, ул. Баязита Бикбая, д.19/3), так как она нарушает часть 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

В данном случае, в рекламе отсутствует предупреждение о наличии противопоказаний к применению и использованию медицинских услуг.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 статьи 24 указанного закона, несет как рекламодатель, так и рекламораспространитель.

Объект правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст.14.3 КоАП РФ – отношения в области получения потребителем достоверной рекламы, соответствующей требованиям законодательства РФ о рекламе.

Субъект правонарушения – должностное лицо директор (главный редактор газеты «Асылыкуль») – филиал ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» - Давлекановский информационный центр - <...> (данные паспорта <...>; приказ №33-к от 16.04.2015г).

Объективная сторона данного правонарушения состоит в распространении ненадлежащей рекламы, недопустимой с точки зрения законодательства РФ о рекламе.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла. У должностного лица директора Давлекановского информационного центра – <...> имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, состав административного правонарушения имеется.

Место совершения административного правонарушения –

Республика Башкортостан, г. Дюртюли и Дюртюлинский район.

Время совершения административного правонарушения – 24.03.2017.

Согласно ч.2 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Оснований для применения ст. 2.9 КоАП РФ нет, так как состав административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ, является формальным и существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении виновного лица к исполнению своих публично-правовых обязанностей. Безразличное отношение лица к принятой на себя публично-правовой обязанности свидетельствует о существенной угрозе охраняемым интересам.

Таким образом, при назначении наказания должностным лицом Управления, рассматривающим дело № АР-31-17, учитывается тот факт, что <...> ранее не привлекался к административной ответственности по статье 14.3 КоАП РФ, что также было отражено в протоколе представителем должностного лица. Обстоятельств отягчающих административную ответственность не установлено.

В соответствии с частью 5 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 2.4, 4.1, 4.2, ч.5 ст. 14.3, 23.48, 29.10 КоАП РФ,

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

Признать виновным должностное лицо директора (главного редактора газеты «Асылыкуль») – филиал ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» - Давлекановский информационный центр - <...> (дата рождения – <...>; место рождения – <...>; паспорт серии <...> №<...> выдан <...>, дата выдачи – <...>, код подразделения <...>; зарегистрирован по адресу –<...>; приказ №33-к от 16.04.2015г) в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.5 ст. 14.3 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере десяти тысяч рублей (10 000 рублей).

Реквизиты для перечисления штрафа:

ГРКЦ Республики Башкортостан Банка России г. Уфа;

БИК 048073001;

Получатель: УФК по Республике Башкортостан (Башкортостанское УФАС России);

ИНН Получателя: 0274090077;

КПП Получателя: 027401001;

Р\с 40101810100000010001;

ОКТМО 807 01 000

Штраф зачисляется в доход бюджета на код:

Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе  
(161 1 16 26000 01 6000 140).

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 статьи 32.2, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ, вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.



В соответствии с частью 2 статьи 30.1 КоАП РФ в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд или вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судьбе, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

В соответствии с ч.3 ст.30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя

<...>