

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-44-10-14

Резолютивная часть решения объявлена 20 ноября 2014 года
Новосибирск

г.

Решение изготовлено в полном объеме 04 декабря 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Гаврилов С.Г. – руководитель Управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Анохина Е.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии.

в присутствии представителей «...»,

рассмотрев дело № 02-01-44-10-14 от 11.09.2014 г., по признакам нарушения группой лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» (ИНН 5404341887, место нахождения: 630032, г. Новосибирск, ул. Большая, 256/1) и ООО «Предприятие «Ивакон» (ИНН 5401116330, место нахождения: 630032, г. Новосибирск, ул. Большая, 256/1) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ОАО «НЗСК» по вопросу уклонения ООО Предприятие «Ивакон» от согласования ОАО «НЗСК» места установки прибора учета и навязыванию со стороны ОАО «Новосибирскэнергосбыт» невыгодных для ОАО «НЗСК» условий договора, в связи с включением в договор энергоснабжения дополнительного объекта по адресу: г. Новосибирск, ул. Большая, д. 254, в котором сообщается следующее.

ОАО «НЗСК» получает электрическую энергию путем опосредованного присоединения к электросетям, принадлежащим ООО «Ивакон» (РП-3064). Между ОАО «НЗСК» и ООО «Ивакон» заключен соответствующий договор № 7 на подачу и потребление электрической энергии от 01.11.2007г.

22.01.2013г. ОАО «НЗСК» обратилось в ОАО «Новосибирскэнергосбыт» с заявлением (вх. № 1681) о включении в договор № Э-0080 от 23.09.1998г. дополнительного объекта энергоснабжения по адресу: г. Новосибирск, ул. Большая, 254, опосредованно присоединенного к электрическим сетям через сетевое оборудование ООО «Ивакон». К заявлению, помимо прочих, были приложены следующие документы:

1. Акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

2. Однолинейная схема.

3. Подтверждение мощности.

ОАО «Новосибирскэнергосбыт» для заключения договора энергоснабжения потребовало от ОАО «НЗСК» произвести монтаж системы дистанционного сбора данных в РП-3064 (точка присоединения согласно акту разграничения балансовой принадлежности).

Однако в допуске представителей ОАО «НЗСК» в РП-3064 ООО «Ивакон» для исполнения требований ОАО «Новосибирскэнергосбыт» было отказано, в связи с чем, ОАО «НЗСК» было вынуждено смонтировать еще один узел учета с системой дистанционного сбора данных в принадлежащей ему ТП-3511, как ближайшем месте к границе балансовой принадлежности, в котором имеется техническая возможность с соблюдением всех требований законодательства и обратилось к ОАО «Новосибирскэнергосбыт» с заявлением о принятии системы учета в ТП-3511 в качестве расчетной, т.к. это допускается в соответствии с п. 144 - 148 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 г. № 442.

Однако в согласовании и приемке системы учета в месте максимально приближенном к границе балансовой принадлежности ОАО «НЗСК» было отказано (письма ООО «Ивакон» от 05.12.2013г.; ОАО «Новосибирскэнергосбыт» от 25.12.2013г.; от 07.02.2014г.; акт осмотра электроустановки для заключения договора энергоснабжения от 21.03.2014г.; Акт допуска приборов учета в эксплуатацию и технической проверки средств измерений и схем их подключения в электроустановках напряжением выше 1000кВт от 12.03.2014г.).

Результатом незаконного уклонения от согласования места установки прибора учета со стороны ООО «Ивакон» и ОАО «Новосибирскэнергосбыт» явилось дополнительное соглашение от 21.03.2014г., согласно которому ОАО «Новосибирскэнергосбыт» принимает на себя обязательства по энергоснабжению объекта ОАО «НЗСК», расчет оплаты за которое производить не по прибору учета, а расчетным путем, исходя из присоединенной мощности (письмо от 25.03.2014г. № ДО 2050 с приложениями).

В соответствии с п. 32 Постановления Правительства РФ от 04.05.2012г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее ПП № 442), гарантирующий поставщик обязан заключить договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с любым обратившимся к нему потребителем, энергопринимающие устройства которого находятся в зоне деятельности гарантирующего поставщика и энергопринимающие устройства которого в установленном порядке присоединены к объектам электросетевого хозяйства или в отношении энергопринимающих устройств которого заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству

электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, или с любым обратившимся к нему покупателем, действующим в интересах такого потребителя.

Гарантирующий поставщик вправе отказаться от заключения договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с потребителем (покупателем) при отсутствии возможности поставить электрическую энергию (мощность) потребителю вследствие отсутствия технологического присоединения в установленном порядке энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, к объектам электросетевого хозяйства и отсутствия при этом в отношении указанных энергопринимающих устройств заключенного договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с Правилами, указанными в абзаце втором настоящего пункта, или вследствие нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, вне зоны деятельности гарантирующего поставщика.

Об отказе от заключения договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с указанием причин такого отказа гарантирующий поставщик в письменной форме обязан уведомить обратившегося к нему потребителя (покупателя) в течение 5 рабочих дней со дня его обращения к гарантирующему поставщику для заключения договора.

В соответствии с п. 36 ПП № 442, документами, подтверждающими технологическое присоединение в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств, в отношении которых подано заявление о заключении договора, являются акт о технологическом присоединении, составленный и подписанный потребителем и сетевой организацией (иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, производителем электрической энергии (мощности), к чьим сетям (энергетическим установкам) присоединены энергопринимающие устройства потребителя, и (или) акт разграничения балансовой принадлежности электросетей.

Документом о допуске в эксплуатацию прибора учета электрической энергии является акт допуска прибора учета в эксплуатацию, составленный в соответствии с разделом X ПП № 442, а если допуск в эксплуатацию прибора учета был осуществлен до вступления в силу настоящего документа, то документ, который подтверждал факт допуска в эксплуатацию прибора учета, установленного в отношении соответствующей точки поставки, и был подписан гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) и (или) сетевой организацией.

В соответствии с п. 37 ПП № 442 заявитель, в случае, если сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым присоединены энергопринимающие устройства, в отношении которых подано заявление о заключении договора, отказывается или уклоняется от составления и предоставления заявителю документов, подтверждающих технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности, направляет гарантирующему поставщику заявление о заключении договора с приложением к нему документов, имеющихся у заявителя на дату направления заявления, а также

документов, подтверждающих факт обращения заявителя к сетевой организации или иному владельцу объектов электросетевого хозяйства в целях получения таких документов. При отсутствии документов, подтверждающих технологическое присоединение в установленном порядке к электрическим сетям энергопринимающих устройств, в отношении которых подано заявление о заключении договора, и (или) разграничение балансовой принадлежности, гарантирующий поставщик не вправе отказать заявителю в заключении договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) и вправе самостоятельно запрашивать и безвозмездно получать недостающие документы и информацию у сетевой организации или иного владельца объектов электросетевого хозяйства, к которым присоединены указанные энергопринимающие устройства.

ОАО «НЗСК» уведомяло ОАО «Новосибирскэнергосбыт» о том, что ООО «Ивакон», к сетям которого опосредованно присоединено ОАО «НЗСК», препятствует заключению договора энергоснабжения с ОАО «Новосибирскэнергосбыт». При этом приборы учета, которые установлены в РП-3064, подлежат замене, т.к. не соответствуют современным требованиям, ввиду чего, система учета и была смонтирована в максимально приближенном месте к границе балансовой принадлежности, в котором имеется техническая возможность с соблюдением всех требований законодательства, что допускается п. 144 ПП № 442.

Для случаев монтажа системы учета не на границе разграничения балансовой принадлежности, п.144 ПП № 442 предусматривает, что в случае если прибор учета, расположен не на границе балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка, то объем потребления (производства, передачи) электрической энергии, определенный на основании показаний такого прибора учета, в целях осуществления расчетов по договору подлежит корректировке на величину потерь электрической энергии, возникающих на участке сети от границы балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) до места установки прибора учета.

В соответствии с п. 148 ПП №442, собственник энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), имеющий намерение установить в отношении таких энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства) систему учета или прибор учета, входящий в состав измерительного комплекса или системы учета, либо заменить ранее установленные систему учета или прибор учета, входящий в состав измерительного комплекса или системы учета, обязан направить письменный запрос о согласовании места установки прибора учета, схемы подключения прибора учета и иных компонентов измерительных комплексов и систем учета, а также метрологических характеристик прибора учета в адрес одной из следующих организаций:

гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), с которым в отношении таких энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)) заключен договор энергоснабжения, кроме случаев, когда его условиями определено, что заявка подается в сетевую организацию, указанную в абзаце третьем настоящего пункта;

сетевая организация, владеющая на праве собственности или ином законном основании объектами электросетевого хозяйства или эксплуатирующая бесхозные объекты электросетевого хозяйства, к которым непосредственно или опосредованно присоединены такие энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности), объекты электросетевого хозяйства), в иных случаях, в том числе в случае, когда условиями договора энергоснабжения определено, что заявка подлежит направлению в указанную сетевую организацию.

Гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), получивший указанный запрос, обязан в течение 15 рабочих дней со дня его получения согласовать его с указанной в настоящем пункте сетевой организацией и передать лицу, направившему запрос, ответ такой сетевой организации.

Сетевая организация в течение 12 рабочих дней со дня получения запроса от гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации) и в течение 15 рабочих дней со дня получения запроса от собственника энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), осуществляет согласование мест установки прибора учета, схемы подключения прибора учета и иных компонентов измерительных комплексов и систем учета, а также метрологических характеристик прибора учета при этом сетевая организация не вправе указывать товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения приборов учета или наименования производителей приборов учета.

Сетевая организация вправе отказать в согласовании мест установки, схемы подключения и метрологических характеристик приборов учета или иных компонентов измерительных комплексов и систем учета только в следующих случаях:

отсутствие технической возможности осуществления установки системы учета или прибора учета в отношении указанных в запросе энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства) на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации;

несоответствие предложенных собственником в запросе мест установки, схем подключения и (или) метрологических характеристик приборов учета требованиям законодательства Российской Федерации.

При этом сетевая организация обязана указать в своем отказе предложения о местах установки прибора учета, схемах подключения прибора учета и иных компонентов измерительных комплексов и систем учета, при соблюдении которых установка будет возможна, а также о метрологических характеристиках приборов учета, возможных к установке (замене) в отношении указанных в запросе энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства).

Ответ о согласовании или об отказе в согласовании должен быть направлен лицу, направившему запрос, не позднее 15 рабочих дней со дня получения такого запроса гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей

организацией), сетевой организацией. Согласование места установки, схемы подключения, а также метрологических характеристик прибора учета с сетевой организацией и иными субъектами розничного рынка не требуется в случае замены ранее установленного прибора учета, входящего в состав измерительного комплекса или системы учета, если при этом не изменяется место установки прибора учета и если метрологические характеристики устанавливаемого прибора учета не хуже, чем у заменяемого прибора учета. При нарушении сетевой организацией или гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) установленных в настоящем пункте сроков направления собственнику энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства) ответа на его запрос такой запрос считается согласованным на условиях, соответствующих установленным законодательством Российской Федерации требованиям к местам установки прибора учета, схемам подключения прибора учета и иных компонентов измерительных комплексов и систем учета, метрологическим характеристикам прибора учета.

Таким образом, перечень оснований для отказа в согласовании места установки системы учета является закрытым.

Уклонение ООО «Ивакон» от согласования изменения места установки системы учета не содержит в себе ни одного из оснований, приведенных выше. Как уже отмечалось ранее, в РП-3064 отсутствует система дистанционного сбора данных, а ее установка (установка требуется ОАО «Новосибирскэнергосбыт» в соответствии с нормами законодательства) препятствует ООО «Ивакон», что исключает техническую возможность установки системы учета в соответствии с требованиями в указанном месте.

Таким образом, по мнению заявителя, единственная пригодная к использованию система учета с ДСД установлена в ТП-3511 (максимально приближенное к границе балансовой принадлежности место). Схема энергоснабжения ОАО «НЗСК» не изменена. Следовательно, место установки системы учета с ДСД считается согласованным в силу изложенных выше положений законодательства.

Из изложенного Выше следует, что ОАО «НЗСК» предоставило полный пакет документов для заключения договора энергоснабжения, с принятием системы учета с ДСД, установленной в ТП-3511, однако ОАО «Новосибирскэнергосбыт» предлагает к заключению договор, в нарушение действующего законодательства, на невыгодных для ОАО «НЗСК» условиях, что нарушает п.3 ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Уклонение ООО «Ивакон» от согласования места установки прибора учета является, по своей сути, не только препятствием надлежащему перетоку электроэнергии, но также нарушает регламентированный законодательством РФ порядок взаимодействия в отношениях, связанных с энергоснабжением, что препятствует также заключению прямого договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком, чтобы ОАО «НЗСК» могло освободиться от уплаты в адрес ООО «Ивакон» самовольно установленной платы за потребленную электроэнергию.

На основании вышеизложенного, ОАО «НЗСК» просит возбудить и рассмотреть дело о нарушении антимонопольного законодательства по настоящему заявлению.

Также письмом вх. № 8465 от 06.08.2014 г. ОАО «НЗСК» представило в Новосибирское УФАС России копию акта об отказе в доступе от 06.02.2013 г., в котором указано, что сотрудник ООО «Ивакон» 06.02.2013 г. в 10-30 часов отказал представителю ОАО «НЗСК» в доступе в РП-3064, находящуюся на территории ООО «Ивакон» по адресу: г. Новосибирск, ул. Большая, д. 256/1 для осмотра приборов учета и монтажа системы ДСД ОАО «НЗСК».

В результате рассмотрения обращения ОАО «НЗСК» и действующих нормативно-правовых документов Новосибирским УФАС России установлено следующее.

ОАО «НЗСК» получает электрическую энергию путем опосредованного присоединения к электросетям через РП-3064, что подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности от 11.03.2001 г., подписанным ООО «Ивакон» и ОАО «НЗСК». Согласно указанному акту, граница ответственности за техническое состояние и обслуживание электроустановок устанавливается на верхних губках предохранителей в РП-3064 яч. 7, яч. 6 РУ-1-кВ.

Между ОАО «НЗСК» (Потребитель, Субабонент), ООО «Ивакон Энерго», ИНН 5404341887 (Гарантирующий поставщик) (согласно данным ЕГРЮЛ, в настоящее время – ООО «ТехЭнерго Плюс») и ООО Предприятие «Ивакон», ИНН 5401116330 (Энергоснабжающая организация, Абонент) заключен договор № «...» на подачу и потребление электрической энергии от 01.11.2007г.

Как указывает заявитель в своем обращении, учет потребленной ОАО «НЗСК» электрической энергии производится по показаниям приборов учета, установленных в РП-3064, расположенной на территории ООО Предприятие «Ивакон» по адресу: г. Новосибирск, ул. Большая, 256/1. ООО Предприятие «Ивакон» в своем письме исх. б/н от 05.12.2013 г., а также в ответе на запрос информации Новосибирского УФАС России вх. № 7470 от 14.07.2014 г. подтверждает, что приборы учета, используемые для определения количества электроэнергии, потребленной ОАО «НЗСК», установлены на границе балансовой принадлежности.

Как указывает ОАО «НЗСК» в своем обращении, Обществом было принято решение об оборудовании приборов учета, установленных в РП-3064, системой дистанционного сбора данных для заключения прямого договора энергоснабжения с ОАО «Новосибирскэнергосбыт», что является правом потребителя, однако в допуске представителей ОАО «НЗСК» в РП-3064 в целях установки системы ДСД и осмотра приборов учета было отказано. Факт не допуска сотрудником ООО Предприятие «Ивакон» представителя ОАО «НЗСК» в РП-3064, находящуюся на территории ООО Предприятие «Ивакон» по адресу: г. Новосибирск, ул. Большая, д. 256/1 для осмотра приборов учета и монтажа системы ДСД подтверждается актом об отказе в доступе от 06.02.2013 г.

Согласно п. 145 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения), обязанность по обеспечению оснащения энергопринимающих устройств потребителей, объектов по производству электрической энергии (мощности) производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках, объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций приборами учета, а также по обеспечению допуска

установленных приборов учета в эксплуатацию возлагается на собственника энергопринимающих устройств, объектов по производству электрической энергии (мощности) и объектов электросетевого хозяйства соответственно.

Обязанность по обеспечению эксплуатации установленного и допущенного в эксплуатацию прибора учета, сохранности и целостности прибора учета, а также пломб и (или) знаков визуального контроля, снятию и хранению его показаний, своевременной замене возлагается на собственника такого прибора учета.

При этом под эксплуатацией прибора учета для целей настоящего документа понимается выполнение действий, обеспечивающих функционирование прибора учета в соответствии с его назначением на всей стадии его жизненного цикла со дня допуска его в эксплуатацию до его выхода из строя, включающих в том числе осмотры прибора учета, техническое обслуживание (при необходимости) и проведение своевременной поверки.

В случае если собственник прибора учета, в том числе входящего в состав измерительного комплекса или системы учета, не является собственником энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)), в границах которых такой прибор учета был установлен и допущен к эксплуатации, то, если иное не установлено соглашением между указанными собственниками:

собственник энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)), в границах которых такой прибор учета установлен, несет обязанность по обеспечению сохранности и целостности прибора учета, а также пломб и (или) знаков визуального контроля, по снятию, хранению и предоставлению его показаний в соответствии с настоящим документом, по своевременному информированию собственника прибора учета о его выходе из строя (его утрате или неисправности), а также по возобновлению учета электрической энергии в отношении таких энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)) путем установки нового прибора учета в случае выхода из строя ранее установленного прибора учета;

собственник прибора учета несет обязанность по обеспечению эксплуатации такого прибора учета, а если такой прибор учета входит в состав измерительного комплекса или системы учета - также по поверке измерительных трансформаторов.

Если прибор учета, собственником которого является потребитель (производитель электрической энергии (мощности) на розничном рынке, сетевая организация), установлен и допущен в эксплуатацию в границах объектов электросетевого хозяйства смежной сетевой организации, то такая организация несет обязанность по обеспечению сохранности и целостности прибора учета, а также пломб и (или) знаков визуального контроля, по снятию, хранению и предоставлению его показаний лицам, определенным в соглашении с собственником прибора учета, или по обеспечению допуска собственника прибора учета к прибору учета для снятия его показаний, по своевременному информированию собственника прибора учета о его выходе из строя (его утрате или неисправности). При этом собственник прибора учета несет обязанность по обеспечению эксплуатации такого прибора учета, а если такой прибор учета входит в состав измерительного

комплекса или системы учета - также по поверке измерительных трансформаторов, а также по замене такого прибора в случае его выхода из строя. В случае если собственник прибора учета отличается от собственника измерительного трансформатора, то обязанность по обеспечению поверки измерительного трансформатора несет его собственник.

При этом согласно п. 146 Основных положений собственник энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в границах которых установлен прибор учета, принадлежащий другому лицу, обязан обеспечить допуск такого лица и (или) его представителей для проведения работ по замене прибора учета и (или) работ, связанных с эксплуатацией прибора учета.

Согласно Свидетельству о государственной регистрации права серия <...> АД, номер <...> , копия которого представлена ООО Предприятие «Ивакон», РП-3064 принадлежит на праве собственности ООО «ТехЭнерго плюс», ИНН 5404341887.

Между ОАО «НЗСК» (Потребитель, Субабонент), ООО «Ивакон Энерго», ИНН 5404341887 (Гарантирующий поставщик) (согласно данным ЕГРЮЛ, в настоящее время – ООО «ТехЭнерго Плюс») и ООО Предприятие «Ивакон», ИНН 5401116330 (Энергоснабжающая организация, Абонент) заключен соответствующий договор № «...» на подачу и потребление электрической энергии от 01.11.2007г. Согласно п. 2.1 указанного договора, Гарантирующий поставщик передает электроэнергию потребителю через электрические сети в соответствии с определяемыми ежегодно объемами отпуска. В соответствии с п. 3.1 договора Энергоснабжающая организация и Гарантирующий поставщик обязуются подавать электрическую энергию в пределах разрешенной мощности Потребителю.

В соответствии с п. 4.2.14 договора Потребитель обязуется оплачивать электроэнергию и мощность согласно раздела 6 договора. Пункт 6.1 договора предусматривает помимо оплаты потребленной электроэнергии также внесение платы за обслуживание электрических сетей в размере «...» % от стоимости потребленной активной энергии.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.9 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. №135-ФЗ группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, в том числе, хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо имеет в силу своего участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) либо в соответствии с полномочиями, полученными, в том числе на основании письменного соглашения, от других лиц, более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства).

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ ООО «ТехЭнерго плюс» (ИНН 5404341887, место нахождения: 630032, г. Новосибирск, ул. Большая, 256/1, директор «...») и ООО «Предприятие «Ивакон» (ИНН 5401116330, место нахождения: 630032, г. Новосибирск, ул. Большая, 256/1, директор «...») являются одной группой лиц в соответствии с п.1 ч.1 ст.9 Федерального закона «О защите конкуренции» от

26.07.2006 г. №135-ФЗ, так как ООО «Верес и К» (ИНН 5406439729) владеет в ООО «ТехЭнерго плюс» «...» доли уставного капитала, а в ООО «Предприятие «Ивакон» - «...» доли уставного капитала, что составляет более «...» доли уставного капитала.

Таким образом, отказ группы лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон» в допуске представителя ОАО «НЗСК» к приборам учета, установленным в РП-3064, содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В части 2 статьи 9 ФЗ «О защите конкуренции» указано, что установленные антимонопольным законодательством запреты на действия (бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта распространяются на действия (бездействие) группы лиц, если федеральным законом не установлено иное.

Из изложенного выше следует, что группа лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон» владеет объектами электросетевого хозяйства, оказывает потребителям электрической энергии, присоединенным к указанным объектам, услуги по передаче электрической энергии и взимает оплату за данные услуги. В указанных действиях ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон» присутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства ввиду следующего.

Услуги по передаче электрической энергии в силу ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Частью 5 статьи 5 № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» определено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Доминирующее положение в данном случае устанавливается исходя из определения естественной монополии, понимаемой как состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

При наличии технологического присоединения к передающим системам, которое является необходимым условием получения услуг по передаче электрической энергии, хозяйствующий субъект, объекты сетевого хозяйства которого участвуют в процессе передачи электрической энергии, является субъектом естественной монополии и данный субъект обязан соблюдать соответствующие требования действующего законодательства в сфере энергетики, поскольку получение услуг по передаче электрической энергии через любые другие сетевые объекты иного хозяйствующего субъекта невозможно без осуществления вновь процедуры технологического присоединения, требующего дополнительных финансовых и временных затрат.

Группа лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон» является субъектом рынка по передаче электрической энергии, что следует, в том числе из положений Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», по смыслу которого, услуги как по технологическому присоединению к электрическим сетям, так и по перетоку электрической энергии (в случае невозможности непосредственного присоединения к электрическим сетям энергоснабжающей организации) самостоятельного значения не имеют, а осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителей, являясь обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

Очевидность доминирующего положения субъекта естественной монополии (в данном случае группы лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон») исключает необходимость проведения антимонопольным органом анализа конкурентной среды. Данный вывод соответствует позиции арбитражных судов (Постановление ФАС Уральского округа от 11.12.2008 г. № Ф09-9319/08-С1, Решение Арбитражного суда Омской области от 17.08.2010 г. № А46-6206/2010, Постановление ФАС Северо-западного округа от 13.08.2007 г. № А56-12283/2006).

Таким образом, группа лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон» является субъектом естественной монополии и, соответственно, в силу прямого указания закона (ч. 5 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции») занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, присоединенным к сетям ООО «ТехЭнерго плюс» в границах сетей Общества.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Отказав представителям ОАО «НЗСК» в доступе к приборам учета, установленным в РП-3064, для осмотра приборов учета и установки системы дистанционного сбора данных, группа лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон», нарушила п. 146 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, согласно которому, собственник энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в границах которых установлен прибор учета, принадлежащий другому лицу, обязан обеспечить допуск такого лица и (или) его представителей для проведения работ по замене прибора учета и (или) работ, связанных с эксплуатацией прибора учета. При этом, под эксплуатацией прибора учета в соответствии с п. 145 Основных положений понимается выполнение действий, обеспечивающих функционирование прибора учета в соответствии с его назначением на всей стадии его жизненного цикла со дня допуска его в эксплуатацию до его выхода из строя, включающих в том числе, осмотры прибора учета, техническое обслуживание (при необходимости) и проведение своевременной поверки. Указанные действия группы лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон» нарушают права ОАО

«НЗСК», что подтверждается его обращением в Новосибирское УФАС России.

На основании изложенного, в действиях группы лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон», занимающей доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах расположения сетей ООО «ТехЭнерго плюс», по не допуску представителей ОАО «НЗСК» к приборам учета, установленным в РП-3064, принадлежащей ООО «ТехЭнерго плюс», для проведения работ, связанных с эксплуатацией приборов учета, присутствуют признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

В обращении вх. № 6237 от 11.06.2014 г. ОАО «НЗСК» также указало, что ООО Предприятие «Ивакон» самовольно установило для заявителя плату за потребленную электроэнергию, однако заявитель не представил в антимонопольный орган документы, подтверждающие факт внесения в адрес ООО Предприятие «Ивакон» указанной платы и не просил антимонопольный орган разобраться в данном вопросе и обязать ООО Предприятие «Ивакон» прекратить указанные действия. Из обращения ОАО «НЗСК» вх. № 6237 не следует, что действия ООО Предприятие «Ивакон» по самовольному установлению платы за потребленную электроэнергию являются предметом жалобы. При этом ООО Предприятие «Ивакон» в ответ на запрос информации Новосибирского УФАС России сообщило, что не взимает с потребителей, присоединенных к электрическим сетям, плату за услуги по передаче электрической энергии по не установленному уполномоченным органом тарифу. Таким образом, факт внесения ОАО «НЗСК» в адрес ООО Предприятие «Ивакон» платы, не установленной уполномоченным органом, документально не подтвержден. Новосибирское УФАС России письмом исх. № 02-9554 от 11.09.2014 г. разъяснило ОАО «НЗСК», что Общество по своему желанию вправе обратиться в Новосибирское УФАС России с соответствующей жалобой на действия ООО Предприятие «Ивакон», приложив документы, подтверждающие факт нарушения антимонопольного законодательства.

По поводу иных доводов, изложенных в обращении ОАО «НЗСК» Новосибирское УФАС России считает необходимым отметить следующее.

Между ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и ОАО «НЗСК» заключен договор энергоснабжения № Э-0080 от 23.09.1998г. Изначально договор был заключен в отношении объектов: растворный узел и дерево-обрабатывающий цех (ДОЦ). Впоследствии поступила заявка от ОАО «НЗСК» на включение в договор еще одного объекта - завод железобетонных конструкций. Дополнительное соглашение было направлено в адрес ОАО «НЗСК» 25.03.2014г. и до настоящего времени подписанный экземпляр в адрес ОАО «Новосибирскэнергосбыт» не возвращен.

В настоящее время объект ОАО «НЗСК» - завод железобетонных конструкций снабжается электрической энергией в качестве субабонента в договоре, заключенном между ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и ООО Предприятие «Ивакон».

22.02.2013г. от ОАО «НЗСК» в адрес ОАО «Новосибирскэнергосбыт» поступила заявка о включении в договор объекта завод строительных конструкций (вх. № 1681). В заявке в качестве приложения были указаны акт разграничения без номера и даты, составленный между ООО предприятие «Ивакон» и ОАО «НЗСК», и

письмо № 211-20/3586 от 20.10.2000г.

Согласно п. 34 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных ПП РФ № 442 от 04.05.2012г. (далее - Основные положения), потребитель, имеющий намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения предоставляет гарантирующему поставщику заявление о заключении соответствующего договора и установленный п. 34 пакет документов, в том числе правоустанавливающие документы, документы о допуске в эксплуатацию приборов учета и документы, подтверждающие технологическое присоединение в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации энергопринимающих устройств, о снабжении электрической энергией которых указано в заявлении о заключении договора.

В данной ситуации сетевой организацией, к сетям которой опосредованно через сети ООО Предприятие «Ивакон» присоединено ОАО «НЗСК», является ОАО «Региональные электрические сети».

На основании п. 39 Основных положений при непредставлении заявителем документов, которые должны быть приложены к заявлению о заключении договора с гарантирующим поставщиком, гарантирующий поставщик в течение 5 рабочих дней со дня получения заявления о заключении договора энергоснабжения уведомляет об отсутствующих сведениях или документах заявителя и в течение 30 дней со дня получения от заявителя недостающих сведений или документов обязан рассмотреть заявление о заключении договора.

Учитывая, что ОАО «НЗСК» был предоставлен акт разграничения, подписанный только между потребителем и иным владельцем, к сетям которого присоединен потребитель, без участия сетевой организации, 11.02.2013г. на основании п. 39 Основных положений со стороны ОАО «Новосибирскэнергосбыт» в адрес ОАО «НЗСК» был направлен ответ о приостановлении рассмотрения заявки и необходимости предоставить недостающие документы, а именно документы, подтверждающие надлежащее технологическое присоединение к электрическим сетям сетевой организации, и документы о допуске приборов учета в эксплуатацию, а также однолинейную схему электроснабжения.

На направленный запрос ОАО «НЗСК» не отреагировало, поскольку не сообщило о своем несогласии с направленным ответом, а также не предоставило запрашиваемые документы.

Учитывая, что электроснабжение объекта ОАО «НЗСК» по-прежнему осуществлялось в рамках договора заключенного с ООО «Предприятие «Ивакон», ОАО «Новосибирскэнергосбыт» предполагало, что ОАО «НЗСК» отказалось от намерения выйти на прямой договор до оформления в установленном порядке необходимых документов.

14.11.2013г. в адрес гарантирующего поставщика поступило обращение ОАО «НЗСК» о согласовании места установки приборов учета (вх. № 31931), согласно которому им были установлены новые приборы учета в ТП-3511.

Между ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и территориальной сетевой организацией ОАО «Региональные электрические сети» заключен договор № ЦЭС/1-2013 от

14.09.2011г., в рамках которого ОАО «Новосибирскэнергосбыт» по поручению ОАО «РЭС» выполняет, в том числе, работы по согласованию мест установки, схем подключения, метрологических характеристик приборов учета. Следовательно, в отношениях с потребителями, связанными с согласованием мест и схем установки приборов учета, ОАО «Новосибирскэнергосбыт» выступает также от лица сетевой организации.

На основании абз. 2 п. 4 ст. 26 ФЗ «Об электроэнергетике» № 35-ФЗ от 26.03.2003г. владелец энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики, ранее технологически присоединенных в надлежащем порядке, по согласованию с сетевой организацией вправе присоединить к своим сетям иного владельца объекта электроэнергетики (иного потребителя) при условии соблюдения выданных ранее технических условий. В этом случае между указанными владельцем энергопринимающего устройства и иным потребителем заключается договор технологического присоединения, и деятельность регулируется в порядке, установленном для сетевых организаций.

Учитывая, что ОАО «НЗСК» присоединен к сетям сетевой организации опосредованно через сети иного владельца ООО Предприятие «Ивакон», а также то, что из акта разграничения составленного между ООО Предприятие «Ивакон» и ОАО «НЗСК» граница балансовой принадлежности находится в РП-3064, принадлежащей ООО предприятие «Ивакон», то схема установки приборов учета также подлежала согласованию с указанным иным владельцем, в соответствии с со ст. 26 ФЗ «Об электроэнергетике», п. 148 Основных положений (по аналогии с сетевой организацией).

По поводу отказа ООО Предприятие «Ивакон» и ОАО «Новосибирскэнергосбыт» в согласовании места установки приборов учета в ТП-3511 необходимо отметить следующее.

ОАО «Новосибирскэнергосбыт» письмом № ИИО-3/1308 от 28.11.2013г. направило схему установки приборов учета на согласование иному владельцу объектов электросетевого хозяйства ООО Предприятие «Ивакон», через сети которого опосредованно присоединены к сетям сетевой организации объекты ОАО «НЗСК».

11.12.2013г. в ОАО «Новосибирскэнергосбыт» поступил ответ от ООО Предприятие «Ивакон» о невозможности согласования места установки приборов учета.

ООО Предприятие «Ивакон» письмом от 05.12.2013 г. сообщило о невозможности согласования места установки приборов учета ввиду того, что они установлены не на границе балансовой принадлежности, что противоречит Основным положениям, и порекомендовало установить приборы учета на границе балансовой принадлежности.

Данный ответ ООО «Ивакон» о несогласовании места установки приборов учета в ТП-3511 является обоснованным, поскольку согласно п. 144 Основных положений приборы учета подлежат установке на границах балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка, а также в иных местах, определяемых в соответствии с Основными положениями с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований к местам установки приборов учета.

При отсутствии технической возможности установки прибора учета на границе балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка прибор учета подлежит установке в месте, максимально приближенном к границе балансовой принадлежности, в котором имеется техническая возможность его установки.

Как было указано выше, согласно акту разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности от 11.03.2001 г. граница ответственности за техническое состояние и обслуживание электроустановок устанавливается на верхних губках предохранителей в РП-3064 яч. 7, яч. 6 РУ-1-кВ. следовательно, ТП-3511 не является границей балансовой принадлежности.

Как следует из обращения ОАО «НЗСК» и писем ООО Предприятие «Ивакон», приборы учета уже были установлены в РП-3064 на момент включения объекта ОАО «НЗСК» в договор с ООО Предприятие «Ивакон» в качестве субабонента. Следовательно, техническая возможность установки приборов учета на границе балансовой принадлежности в РП-3064 имеется.

Таким образом, предлагаемое ОАО «НЗСК» место установки счетчика не могло быть согласовано, и законно не было согласовано ООО Предприятие «Ивакон» и ОАО «Новосибирскэнергосбыт» от имени сетевой организации - ОАО «РЭС», поскольку не соответствует действующему законодательству, а именно п. 144 Основных положений.

При этом, как сообщило ОАО «Новосибирскэнергосбыт», гарантирующему поставщику о наличии данных приборов учета и их соответствии либо не соответствии требованиям действующего законодательства неизвестно, поскольку ООО Предприятие «Ивакон» рассчитывается по приборам учета, расположенным на границе с ОАО «РЭС», учитывающим потребление как самого абонента, так и прочих субабонентов, в том числе, ОАО «НЗСК».

25.12.2013г. ОАО «Новосибирскэнергосбыт» в адрес ОАО «НЗСК» был направлен ответ исх. № ИИО-3/1470 о невозможности согласования схемы установки приборов учета ввиду противоречия обязательным требованиям Основных положений.

Вместе с тем, из анализа переписки с ОАО «НЗСК» следует, что ОАО «Новосибирскэнергосбыт» указанный отказ в согласовании места установки был направлен с нарушением сроков, установленных п.148 Основных положений.

Тем не менее, нарушение данного срока, не влечет автоматического согласования места установки прибора учета, указанного ОАО «НЗСК», поскольку согласно п. 148 Основных положений автоматический запрос может считаться согласованным только на условиях, соответствующих установленным законодательством Российской Федерации требованиям к местам установки прибора учета, схемам подключения прибора учета и иных компонентов измерительных комплексов и систем учета, метрологическим характеристикам прибора учета. Предлагаемое же ОАО «НЗСК» место установки приборов учета, не соответствует п. 144 Основных положений.

В отношении заявлений ОАО «НЗСК» о препятствовании ООО Предприятие

«Ивакон» заключению договора, ОАО «Новосибирскэнергосбыт» пояснило, что впоследствии от ОАО «НЗСК» 26.02.2014г. поступило письмо (вх. № 5678) с указанием на то, что ООО Предприятие «Ивакон» препятствует допуску его представителей к приборам учета, установленным в РП-3064.

Следовательно, гарантирующему поставщику стало известно о сложившейся у ОАО «НЗСК» проблеме только после получения указанного письма.

На основании этого гарантирующий поставщик направил в адрес ОАО «НЗСК» письмо с разъяснением норм действующего законодательства, а именно п. 145, 146 Основных положений.

Таким образом, до сведения ОАО «НЗСК» была доведена информация о его законном праве требовать допуска к приборам учета от того лица, в границах которого установлен прибор учета.

Как было указано выше, нормами действующего законодательства установлена обязанность собственника энергопринимающих устройств, в границах которого установлен прибор учета другого лица, обеспечить допуск такого лица к приборам учета для проведения работ с приборами учета. Следовательно, препятствование в допуске ОАО «НЗСК» к приборам учета, установленным в РП-3064, со стороны ООО Предприятие «Ивакон» является незаконным и нарушающим требования действующего законодательства.

Со стороны ОАО «Новосибирскэнергосбыт» указанные нормы были разъяснены ОАО «НЗСК» (письмо от 07.02.2014г. исх. № ИИО-3/192). Кроме того, во избежание конфликтных ситуаций в будущем ОАО «НЗСК» было рекомендовано установить на имеющихся приборах учета в РП-3064 систему дистанционного сбора данных, позволяющую без присутствия потребителя передавать необходимую информацию для расчетов гарантирующему поставщику.

Таким образом, ОАО «Новосибирскэнергосбыт» не обязывало ОАО «НЗСК», а лишь порекомендовало Обществу устанавливать систему дистанционного сбора данных, что является не обязанностью, а правом потребителя, данная рекомендация не противоречит требованиям действующего законодательства. Как указало ОАО «Новосибирскэнергосбыт», учитывая сложившуюся проблемную ситуацию у ОАО «НЗСК» с ООО Предприятие «Ивакон», рекомендация была направлена на минимизацию возможных дальнейших конфликтов с иным владельцем в части доступа к приборам учета для снятия и передачи показаний.

Как было указано выше, согласно п. 144 Основных положений приборы учета допускаются к установке в месте максимально приближенном к границе балансовой принадлежности исключительно в том случае, если не имеется технической возможности их установки на границе.

В данном случае тот факт, что согласно письма ООО Предприятие «Ивакон» на границе балансовой принадлежности в РП-3064 имеются приборы учета электрической энергии, свидетельствует о том, что техническая возможность установки их на границе имеется.

В связи с изложенным, отсутствуют правовые основания для установки приборов учета в ином месте, т.е. в ТП-3511. Следовательно, ОАО «НЗСК» было предложено

использовать вновь установленные приборы учета в ТП-3511 в качестве контрольных приборов учета, что допускается в соответствии с Основными положениями, а на установленные на границе балансовой принадлежности в РП-3064 приборы учета осуществить допуск и использовать в качестве расчетных приборов учета.

26.02.2014г. в ОАО «Новосибирскэнергосбыт» поступила заявка от ОАО «НЗСК» о проведении процедуры допуска приборов учета в эксплуатацию, в отношении приборов учета, установленных в ТП-3511.

ОАО «Новосибирскэнергосбыт» было направлено письмо в адрес ОАО «НЗСК» (исх. № ИИО-3/317) с предложением даты допуска прибора учета в эксплуатацию 12.03.2014г., что соответствует требованиям п. 153 Основных положений (не позднее 15 рабочих дней).

12.03.2014г. инспектором ОАО «Новосибирскэнергосбыт» был произведен осмотр приборов учета, по результатам которого прибор учета не был допущен в эксплуатацию в связи с нарушением требований п. 148 Основных положений (место установки и схема подключения прибора учета не согласовано сетевой организацией).

Составленный акт о недопуске приборов учета с указанием причин был вручен представителю ОАО «НЗСК».

Таким образом, ОАО «Новосибирскэнергосбыт», действуя от имени сетевой организации при допуске приборов учета, были соблюдены в полном объеме требования Основных положений по порядку допуска приборов учета и в соответствии с Основными положениями прибор учета допущен в эксплуатацию не был.

Согласно п. 148 Основных положений гарантирующий поставщик, получивший запрос о согласовании места установки приборов учета, обязан в течение 15 рабочих дней со дня его получения согласовать его с указанной в настоящем пункте сетевой организацией и передать лицу, направившему запрос, ответ такой сетевой организации.

Сетевая организация в течение 12 рабочих дней со дня получения запроса от гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации) и в течение 15 рабочих дней со дня получения запроса от собственника энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), осуществляет согласование мест установки прибора учета, схемы подключения прибора учета и иных компонентов измерительных комплексов и систем учета, а также метрологических характеристик прибора учета.

Ответ о согласовании или об отказе в согласовании должен быть направлен лицу, направившему запрос, не позднее 15 рабочих дней со дня получения такого запроса гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), сетевой организацией.

В ОАО «Новосибирскэнергосбыт» письмо ОАО «НЗСК» о согласовании места установки прибора учета поступило 14.11.2013г., письмо о согласовании схемы

установки было перенаправлено в ООО Предприятие «Ивакон» 28.11.2013г., то есть с соблюдением срока 15 рабочих дней.

Окончательный ответ был направлен в адрес ОАО «НЗСК» после получения ответа от ООО Предприятие «Ивакон» 25.12.2013г.

Таким образом, как указывалось выше, отказ в согласовании места установки прибора учета, направленный ОАО «НЗСК» является законным, поскольку соответствует п. 148 и п. 144 Основных положений. ОАО «Новосибирскэнергообл» порядок согласования мест установки приборов учета был соблюден, но с нарушением срока по направлению отказа, предусмотренного п.148 Основных положений. При этом, так как в настоящее время окончательный ответ по вопросу согласования места установки прибора учета направлен ОАО «Новосибирскэнергообл» в адрес заявителя, признаков нарушения антимонопольного законодательства в данной части в действиях гарантирующего поставщика не усматривается.

Нарушение указанного срока не влечет автоматического согласования места установки прибора учета, указанного ОАО «НЗСК», и не ущемило интересов потребителя, поскольку предлагаемое место установки не соответствует требованиям законодательства.

Как было указано выше, при поступлении заявки от ОАО «НЗСК» на включение в договор объекта: завод строительных конструкций в качестве приложений были указаны только акт разграничения без номера и даты и письмо № 211-20/3586 от 20.10.2000г. Причем, акт разграничения был составлен только между заявителем и иным владельцем объектов электросетевого хозяйства без согласования с сетевой организацией.

Кроме того, к заявке не был приложен ряд документов, необходимых в силу п. 34 Основных положений, а именно: правоустанавливающие документы и документы, подтверждающие право собственности или иного законного владения на энергопринимающие устройства и (или) земельный участок.

Таким образом, копия заявки ОАО «НЗСК» от 22.01.2013г. однозначно свидетельствует о том, что Обществом не были соблюдены требования п. 34 Основных положений и не был представлен исчерпывающий пакет документов, необходимых для заключения договора энергоснабжения. В связи с чем, ОАО «Новосибирскэнергообл» на законных основаниях приостановило рассмотрение заявки, о чем направило ОАО «НЗСК» соответствующий ответ с указанием о необходимости предоставления недостающих документов.

Как указало ОАО «Новосибирскэнергообл», направление ОАО «НЗСК» дополнительного соглашения о включении в договор нового объекта - завод железобетонных конструкций, без указания приборов учета, по которым будут осуществляться расчеты, не является навязыванием невыгодных условий договора, поскольку в договор могут быть включены лишь приборы учета, являющиеся расчетными (допущенными в эксплуатацию) в соответствии с п. 42, 137 Основных положений.

Поскольку ОАО «НЗСК» не были предоставлены документы в соответствии с п. 34 и 36 Основных положений, свидетельствующие о наличии допущенных в

эксплуатацию приборов учета, ОАО «Новосибирскэнергосбыт» не имело возможности и не указало никаких расчетных приборов учета, по которым могли бы осуществляться расчеты в отношении энергопринимающих устройств ОАО «НЗСК» - завод железобетонных конструкций.

Как указало в ответе на запрос информации Новосибирского УФАС России ОАО «Новосибирскэнергосбыт», не указание приборов учета в дополнительном соглашении, также нельзя расценивать как навязывание применения расчетных способов, поскольку порядок определения объема (по показаниям расчетных приборов учета либо расчетным способом) определен императивными нормами п.166, 181 и другими пунктами Основных положений, и не может быть изменен договорными условиями. Из условий предложенного дополнительного соглашения не следует, что ОАО «Новосибирскэнергосбыт» предлагает согласовать какие-либо расчетные способы (в том числе отличные от положений законодательства). При этом документы, свидетельствующие о недопуске со стороны ООО Предприятие «Ивакон» в РП-3064 либо препятствовании допуску этих приборов в эксплуатацию в ОАО «Новосибирскэнергосбыт» отсутствуют.

Следовательно, не указание приборов учета, по которым будут проводиться расчеты, не является незаконным и не препятствует ОАО «НЗСК» в соответствии с п. 153 Основных положений организовать процедуру допуска приборов учета, установленных (как указано в письме ООО Предприятие «Ивакон») на границе балансовой принадлежности в РП-3064.

По окончании данной процедуры допуска, и составления Акта допуска в эксплуатацию данных приборов учета, в договор будут внесены соответствующие изменения и расчеты будут осуществляться по данным приборам учета, с даты составления Акта допуска данных приборов учета.

Действия ООО Предприятие «Ивакон» по препятствованию допуску приборов учета в эксплуатацию (в том числе не допуск в РП-3064 и прочее) могут быть расценены как ущемление интересов потребителя и нарушение антимонопольного законодательства.

Таким образом, действия ОАО «Новосибирскэнергосбыт» по направлению дополнительного соглашения без указания в них приборов учета, по которым будут осуществляться расчеты, не является навязыванием невыгодных условий договора.

Более того, учитывая, что ранее объект уже был включен в договор в качестве субабонента, после поступления заявки на заключение договора от ОАО «НЗСК» от 26.02.2014г. ОАО «Новосибирскэнергосбыт» было принято решение о включении объекта в договор энергоснабжения № Э-0080 от 23.09.1998г. по имеющимся документам, с целью недопущения дальнейшего обострения конфликтной ситуации между ОАО «НЗСК» и иным владельцем ООО Предприятие «Ивакон» и предотвращения возможных негативных последствий.

В случае, если ОАО «НЗСК» не желает подписывать дополнительное соглашение до проведения процедуры допуска приборов учета, установленных в РП-3064, в эксплуатацию, оно по-прежнему, может снабжаться электрической энергией как субабонент в рамках договора с ООО Предприятие «Ивакон».

ОАО «Новосибирскэнергосбыт» сообщило Новосибирскому УФАС России, что со своей стороны предпримет все возможные меры для разъяснения ООО Предприятие «Ивакон» его законной обязанности о предоставлении допуска в РП для проведения работ с приборами учета.

Если же ООО Предприятие «Ивакон» продолжит препятствовать допуску приборов учета, то это будет являться нарушением действующего законодательства с его стороны и незаконным ущемлением как интересов потребителя, так и гарантирующего поставщика.

Таким образом, в настоящее время в действиях ОАО «Новосибирскэнергосбыт» признаков нарушения антимонопольного законодательства не содержится. В действиях группы лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон», занимающей доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах расположения сетей ООО «ТехЭнерго плюс», по не допуску представителей ОАО «НЗСК» к приборам учета, установленным в РП-3064, принадлежащей ООО «ТехЭнерго плюс», для проведения работ, связанных с эксплуатацией приборов учета, присутствуют признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

На основании изложенного, в отношении группы лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон» было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, ОАО «НЗСК» был дан подробный ответ по существу обращения исх. № 02-9554 от 11.09.2014 г., в котором Новосибирское УФАС России указало на наличие в действиях группы лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон», занимающей доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах расположения сетей ООО «ТехЭнерго плюс», по не допуску представителей ОАО «НЗСК» к приборам учета, установленным в РП-3064, принадлежащей ООО «ТехЭнерго плюс», для проведения работ, связанных с эксплуатацией приборов учета признаков нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», а также на отсутствие в действиях ОАО «Новосибирскэнергосбыт» признаков нарушения антимонопольного законодательства. Также заявителю было предложено представить в Новосибирское УФАС России документы, подтверждающие факт внесения ОАО «НЗСК» в адрес ООО Предприятие «Ивакон» платы, не установленной уполномоченным органом.

Письмом вх. № 11206 от 15.10.2014 г. ОАО «НЗСК» представило в Новосибирское УФАС России копии счетов-фактур и платежных поручений об оплате потребленной электроэнергии.

Письмом вх. № 11216 от 15.10.2014 г. ООО «Предприятие «Ивакон» и ООО «ТехЭнерго плюс» представили в Новосибирское УФАС России следующие пояснения по существу дела.

Администрация предприятий считает, что обстоятельства, описанные в акте об отказе в допуске к приборам учета от 06.02.2013г., не имели места в связи со следующим.

Через проходную ООО «Предприятие «Ивакон» и ООО «ТехЭнерго плюс», в течении месяца беспрепятственно проходят на территорию предприятий представители более двадцати субабонентов и других организаций, и в допуске никому отказано не было.

Работники охраны не имеют ключей от ТП и, тем более, от высоковольтной РП-3064. Ключи, согласно правил ПТБ и ПТЭ хранятся у электротехнического персонала и у оперативного дежурного, поэтому ни один работник охраны даже теоретически не мог бы провести никого в ТП и РП без вызова электротехнического персонала, а вызов не производился.

В акте об отказе в допуске, согласно здравому смыслу, необходимо было бы указать в качестве свидетелей работника охраны или представителя предприятия, а не таксиста.

Вход в высоковольтную РП разрешается лицам, имеющим группу допуска по электробезопасности не ниже IV (выше 1000 В) в сопровождении электротехнического персонала предприятия-владельца объекта электросетевого хозяйства, а производить работы в действующей электроустановке возможно только по наряду с назначением допускающего и наблюдающего (ПТЭ и ПТБ п. 1.4.1, 2.1).

Согласно акту, представленному заявителем, представители ОАО «НЗСК» пытались попасть в РП без представителя ОАО «Новосибирскэнергосбыт» для монтажа системы дистанционного сбора данных или системы АСКУЭ, хотя лицензию и разрешение на монтаж и эксплуатацию системы ДСД имеет только инженерный центр ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и никто более.

Монтаж и подключение системы ДСД инженерный центр проводит после согласования работ с владельцем сетей, заключения с ним договора и подготовки владельцем сетей места установки, и т.д.

Кроме того, ответчики также указали на отсутствие необходимости монтажа системы ДСД в связи с тем, что данная система уже была смонтирована - на старом РП-3064 - 7 лет назад, на новом РП-3064 - 5 лет назад, и к каждой РП имеется возможность дополнительно подключить еще по пятнадцать субабонентов.

Для контроля показания электросчетчиков установлены технические учеты, которые находятся на территории ОАО «НЗСК» с другой стороны питающего кабеля, на вводе.

Исходя из вышесказанного, ответчики считают доводы заявителя недостоверными и вызванными тем, что ОАО «НЗСК» вопреки положениям п. 148 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 442 от 4 мая 2012г., желает установить расчетные приборы учета на месте технических (на своей территории), для того, чтобы оплату потерь в своих сетях переложить на ответчиков, а также с целью хищения электроэнергии.

Заинтересованное лицо – ОАО «Новосибирскэнергосбыт» письмом вх. № 11322 от 17.10.2014 г. представило в Новосибирское УФАС России следующие пояснения по существу дела.

Между ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и ОАО «НЗСК» заключен договор энергоснабжения № Э-0080 от 23.09.1998г. Изначально договор был заключен в отношении объектов: растворный узел и дерево-обрабатывающий цех (ДОЦ). 22.01.2013г. от ОАО «НЗСК» в адрес ОАО «Новосибирскэнергосбыт» поступила заявка о включении в договор объекта: завод строительных конструкций (вх. № 1681). Дополнительное соглашение было направлено в адрес ОАО «НЗСК» 25.03.2014г. и до настоящего времени подписанный экземпляр в адрес ОАО «Новосибирскэнергосбыт» не возвращен.

В настоящее время объект ОАО «НЗСК» - завод железобетонных конструкций снабжается электрической энергией в качестве субабонента в договоре, заключенном между ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и ООО «Предприятие «Ивакон».

Также 14.11.2013г. от ОАО «НЗСК» поступило обращение о согласовании места установки приборов учета (вх. № 31931), согласно которому им были установлены новые приборы учета в ТП-3511.

Между ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и территориальной сетевой организацией ОАО «Региональные электрические сети» заключен договор № ЦЭС/1-2013 от 14.09.2011г., в рамках которого ОАО «Новосибирскэнергосбыт» по поручению ОАО «РЭС» выполняет, в том числе, работы по согласованию мест установки, схем подключения, метрологических характеристик приборов учета. Следовательно, в отношениях с потребителями, связанными с согласованием мест и схем установки приборов учета, ОАО «Новосибирскэнергосбыт» выступает также от лица сетевой организации.

На основании абз. 2 п. 4 ст. 26 ФЗ «Об электроэнергетике» № 35-ФЗ от 26.03.2003г. владелец энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики, ранее технологически присоединенных в надлежащем порядке, по согласованию с сетевой организацией вправе присоединить к своим сетям иного владельца объекта электроэнергетики (иного потребителя) при условии соблюдения выданных ранее технических условий. В этом случае между указанными владельцем энергопринимающего устройства и иным потребителем заключается договор технологического присоединения, и деятельность регулируется в порядке, установленном для сетевых организаций.

Учитывая, что ОАО «НЗСК» присоединено к сетям сетевой организации опосредованно через сети иного владельца ООО «Предприятие «Ивакон», а также то, что из акта разграничения, составленного между ООО «Предприятие «Ивакон» и ОАО «НЗСК», граница балансовой принадлежности находится в РП-3064, принадлежащей ООО «Предприятие «Ивакон», то схема установки приборов учета также подлежала согласованию с указанным иным владельцем, в соответствии с ст. 26 ФЗ «Об электроэнергетике», п. 148 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 442 от 4 мая 2012г. (по аналогии с сетевой организацией).

ОАО «Новосибирскэнергосбыт» письмом № ИИО-3/1308 от 28.11.2013г. направило схему установки приборов учета на согласование иному владельцу объектов электросетевого хозяйства ООО «Предприятие «Ивакон», через сети которого опосредованно присоединены к сетям сетевой организации объекты ОАО «НЗСК».

11.12.2013г. в ОАО «Новосибирскэнергосбыт» поступил ответ от ООО «Предприятие «Ивакон» о невозможности согласования места установки приборов учета ввиду того, что они установлены не на границе балансовой принадлежности, что противоречит п. 144 Основных положений, с предложением установить приборы учета на границе балансовой принадлежности.

ОАО «Новосибирскэнергосбыт» считает ответ ООО «Предприятие «Ивакон» о несогласовании места установки приборов учета в ТП-3511 обоснованным, поскольку согласно п. 144 Основных положений приборы учета подлежат установке на границах балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка, а также в иных местах, определяемых в соответствии с Основными положениями с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований к местам установки приборов учета.

При отсутствии технической возможности установки прибора учета на границе балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка прибор учета подлежит установке в месте, максимально приближенном к границе балансовой принадлежности, в котором имеется техническая возможность его установки.

Как следует из письма ООО «Предприятие «Ивакон», техническая возможность установки приборов учета на границе балансовой принадлежности в РП-3064 имеется и более того, в данном месте приборы учета уже были установлены на момент включения объекта в договор с ООО «Предприятие «Ивакон» в качестве субабонента (в настоящее время у указанных приборов учета истек межповерочный интервал).

Также ОАО «Новосибирскэнергосбыт» сообщило, что в настоящее время указанные приборы учета в расчетах не задействованы поскольку ООО «Предприятие «Ивакон» рассчитывается по приборам учета, расположенным на границе с ОАО «РЭС», учитывающим потребление как самого абонента, так и прочих субабонентов, в том числе ОАО «НЗСК».

Таким образом, предлагаемое ОАО «НЗСК» место установки счетчика не могло быть согласовано, и законно не было согласовано ООО «Предприятие «Ивакон» и ОАО «Новосибирскэнергосбыт» от имени сетевой организации - ОАО «РЭС», поскольку не соответствует действующему законодательству, а именно п. 144 Основных положений, о чем потребителю был направлен соответствующий ответ от 25.12.2013г. исх. № ИИО-3/1470.

Впоследствии от ОАО «НЗСК» 26.02.2014 г. поступило письмо (вх. № 5678) с указанием на то, что ООО «Предприятие «Ивакон» препятствует допуску его представителей к приборам учета, установленным в РП-3064 (для восстановления приборов учета, установленных на границе балансовой принадлежности).

На основании изложенного, гарантирующим поставщиком в адрес ОАО «НЗСК» был направлен ответ с разъяснением норм действующего законодательства, а именно п. 145, 146 Основных положений, согласно которым собственник энергопринимающих устройств, в границах которых такой прибор учета установлен, несет обязанность по обеспечению сохранности и целостности прибора учета, а также пломб и (или) знаков визуального контроля, по

своевременному информированию собственника прибора учета о его выходе из строя (его утрате или неисправности), а также по возобновлению учета электрической энергии в отношении таких энергопринимающих устройств путем установки нового прибора учета в случае выхода из строя ранее установленного прибора учета.

Собственник энергопринимающих устройств, в границах которых установлен прибор учета, принадлежащий другому лицу, обязан обеспечить допуск такого лица и (или) его представителей для проведения работ по замене прибора учета и (или) работ, связанных с эксплуатацией прибора учета.

Таким образом, до сведения ОАО «НЗСК» была доведена информация о его законном праве требовать допуска к приборам учета от того лица, в границах которого установлен прибор учета.

Следовательно, если со стороны ООО «Предприятие «Ивакон» имело место препятствование в допуске ОАО «НЗСК» к приборам учета, установленным в РП-3064, то такие действия являются незаконными и нарушающими требования действующего законодательства. Указанные действия ООО «Предприятие «Ивакон» ущемляют интересы ОАО «НЗСК», так как могут повлечь применение расчетных способов определения объема потребленной электроэнергии ввиду невозможности принятия к расчетам вновь установленных в ТП-3511 приборов учета и невозможности доступа в РП-3064 для поверки или замены ранее установленных приборов.

На основании вышеизложенного, ОАО «Новосибирскэнергосбыт» полагает, что при подтверждении фактов недопуска представителей ОАО «НЗСК» со стороны ООО «Предприятие «Ивакон» для установки приборов учета на границе балансовой принадлежности имеются законные основания для привлечения виновных лиц к ответственности.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России 21.10.2014 г. представитель ОАО «НЗСК» сообщил следующее.

ОАО «НЗСК» поддерживает доводы, изложенные в обращении в Новосибирское УФАС России. ОАО «НЗСК» обратилось в адрес ОАО «Новосибирскэнергосбыт» с заявкой на заключение дополнительного соглашения о включении в действующий договор энергоснабжения дополнительного объекта в связи с тем, что ООО Предприятие «Ивакон» установило для ОАО «НЗСК» плату за эксплуатацию электросетей в размере «...» % от тарифа на электроэнергию. ОАО «Новосибирскэнергосбыт» порекомендовало заявителю установить систему дистанционной передачи данных. ОАО «НЗСК» получает электрическую энергию путем опосредованного присоединения к электросетям, принадлежащим ООО Предприятие «Ивакон» (РП-3064). В допуске представителей ОАО «НЗСК» в РП-3064 для установки системы ДСД было отказано. ООО Предприятие «Ивакон» не исполняет возложенные на него обязанности, не отвечает за опломбировку и поверку приборов учета. С 22.01.2013 г. система ДСД установлена в ТП, принадлежащей ОАО «НЗСК», однако ОАО «Новосибирскэнергосбыт» отказало в приеме смонтированной системы учета в эксплуатацию, ссылаясь на необходимость согласования места установки приборов учета с сетевой организацией. При этом действующее законодательство не запрещает установку приборов учета вне границ балансовой принадлежности. ОАО

«Новосибирскэнергосбыт» направило запрос ОАО «НЗСК» в адрес ООО Предприятие «Ивакон», которое отказало в согласовании места установки приборов учета, указав, что приборы учета должны быть установлены на границе балансовой принадлежности. Заявитель считает, что имеет право на установку приборов учета не на границе балансовой принадлежности, так как Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии это допускают. Надлежащий ответ сетевой организации отсутствует. Заявителю неизвестно, какие приборы учета установлены на границе балансовой принадлежности, в связи с чем, он не может заключить договор энергоснабжения с ОАО «Новосибирскэнергосбыт». ОАО «НовосибирскЭнерго» заключило договор энергоснабжения с ООО Предприятие «Ивакон», мощность составляет 1000кВт. Не возражая в использовании установленных заявителем приборов учета в качестве контрольных, ОАО «Новосибирскэнергосбыт» выставило заявителю плату за мощность.

Относительно тарифа на электрическую энергию заявителем было направлено письмо в ООО «ТехЭнергоПлюс» с просьбой расшифровать используемый для расчета платы тариф. Имеется два счета-фактуры – на 264 108,14 р. и на 866 227,77 р., произошло перевыставление тарифа. Заявитель считает, что при расчете стоимости потребленной электроэнергии для ОАО «НЗСК» не могут быть применены нерегулируемые цены. От ОАО «Новосибирскэнергосбыт» заявитель получил лишь формальные ответы, в частности, нет сведений о начислении тарифа. В подтверждение наличия технологического присоединения ОАО «Новосибирскэнергосбыт» потребовало акт от ОАО «РЭС», однако, объекты заявителя технологически присоединены от объектов ООО Предприятие «Ивакон».

Как отметил представитель заявителя, в 2012 г. ООО «Предприятие «Ивакон» было привлечено к ответственности за взимание платы за услугу по передаче электроэнергии в отсутствие утвержденного тарифа. В настоящее время ООО «Предприятие «Ивакон» не взимает плату за пользование электросетями, но рассчитывает плату за потребленную электроэнергию по тарифу, механизм образования которого непонятен

Письменный запрос в адрес ответчиков о допуске к приборам учета, установленным в РП-3064, ОАО «НЗСК» не направляло, имеется только акт о недопуске, приобщенный к материалам дела. Первоначально один из приборов учета в РП-3064 соответствовал существующим требованиям, а другой – нет. Заявитель обратился в ОАО «Новосибирскэнергосбыт», которое потребовало установить систему ДСД, при этом произошел конфликт, что зафиксировано актом. Ответчики требовали, чтобы установку системы ДСД производило ОАО «Новосибирскэнергосбыт».

В настоящее время у ОАО «НЗСК» есть возможность заключить прямой договор с ОАО «Новосибирскэнергосбыт», но на невыгодных условиях.

В связи с изложенным, ОАО «НЗСК» просит:

1. выдать ответчикам предписание о недопустимости взимания с ОАО «НЗСК» платы за электроэнергию по тарифу, механизм образования которого непонятен;
2. обязать согласовать место установки прибора учета в ТП-3511, либо в РП-3064, но при условии соблюдения со стороны ответчиков всех возложенных а

них обязанностей, связанных с эксплуатацией прибора учета;

3. обязать ОАО «Новосибирскэнергосбыт» принять в эксплуатацию установленную заявителем систему учета.

Также заявителем представлена копия письма в адрес ООО «Предприятие «Ивакон» исх. № 310 от 11.09.2014 г. с повторной просьбой о согласовании места установки прибора учета и копия ответа ООО «Предприятие «Ивакон» на указанное письмо вх. № 245 от 01.10.2014 г., в котором ответчик указывает, что прибор коммерческого учета электроэнергии должен быть установлен на границе балансовой принадлежности в соответствии с требованиями законодательства, где он и установлен в настоящее время.

Законный представитель ответчика ООО «ТехЭнерго плюс» на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России 21.10.2014 г. пояснил следующее.

Приборы учета электроэнергии были установлены на границе балансовой принадлежности, в РП-3064, как того требует ОАО «Новосибирскэнергосбыт» в соответствии с действующим законодательством. В случае, если установка приборов учета на границе балансовой принадлежности невозможна, то необходимо установить тариф на потери электроэнергии в г. Москва. По мнению ответчика, заявитель желает установить приборы учета в принадлежащей ему ТП для того, чтобы сэкономить на оплате потерь электроэнергии. В настоящее время ОАО «НЗСК» имеет возможность перейти на прямой договор с ОАО «Новосибирскэнергосбыт».

По поводу тарифа на электроэнергию представитель ООО «ТехЭнерго плюс» пояснил, что те субабоненты, мощность потребления которых составляет более 670 кВт, рассчитываются по двухставочному тарифу – за электроэнергию и за мощность. В сентябре 2014 г. ОАО «Новосибирскэнергосбыт» письмом исх. № ДО-5384 от 29.08.2014 г. сообщило ответчику о переходе на 4 ценовую категорию, ссылаясь на изменения, внесенные в п. 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1178 от 29.12.2012 г., и п. 97 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 г. № 442, в связи с чем, за расчетный период август 2014 г. расчет платы производился по 4 ценовой категории, в том числе, и за мощность. Затем ответчик обратился в ОАО «Новосибирскэнергосбыт» с соответствующим заявлением и снова перешел на 1 ценовую категорию. Ответчик рекомендовал заявителю перейти на прямой договор с ОАО «Новосибирскэнергосбыт». Лица, которыми был составлен акт о недопуске в РП-3064, не имели отношения к электричеству, они не вызвали директора, или заместителя директора ООО «Предприятие «Ивакон» или ООО «ТехЭнерго плюс». Представители ОАО «Новосибирскэнергосбыт» получают доступ в РП-3064 только с работником энергетической службы. В акт о недопуске к приборам учета не включен охранник, данный акт составлен посторонними лицами.

Заявитель не обращался к ответчикам с просьбой о допуске в РП-3064, в допуске к приборам учета отказано не было. Ответчики готовы обеспечить допуск представителей заявителя в любой момент, в случае поступления соответствующего обращения от заявителя, но такого обращения от заявителя не поступало. Требования об обязательном присутствии ОАО

«Новосибирскэнергосбыт» ответчиком не выставлялись.

Плата за потребленную электроэнергию с заявителя взимается согласно тарифу, установленному ОАО «Новосибирскэнергосбыт». В настоящее время тариф на передачу электроэнергии для ответчика не утвержден, его утверждение находится на стадии подготовки документов.

Представитель ОАО «Новосибирскэнергосбыт» на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России 21.10.2014 г. пояснил следующее.

ОАО «НСЗК» получает электроэнергию в качестве субабонента. В адрес гарантирующего поставщика поступила заявка от ОАО «НСЗК» о включении в договор энергоснабжения дополнительного объекта. В марте 2014 г. ОАО «Новосибирскэнергосбыт» было направлено дополнительное соглашение в адрес ОАО «НСЗК» о включении объекта в договор. Данное соглашение не подписано заявителем. При этом отсутствие приборов учета не является препятствием для заключения договора энергоснабжения, так как существуют расчетные способы определения объемов потребления электроэнергии и платы за нее. Согласно Основным положениям функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденным Постановлением Правительства № 442, приборы учета должны устанавливаться на границе балансовой принадлежности, приборы учета можно установить в другом месте только в том случае, если не имеется технической возможности для их установки на границе балансовой принадлежности. В данном случае приборы учета уже установлены в РП-3064 - на границе балансовой принадлежности, из чего следует, что техническая возможность установки приборов учета на границе балансовой принадлежности имеется. Сейчас приборы учета, установленные в РП-3064, не участвуют в расчетах между ответчиком и ОАО «Новосибирскэнергосбыт», ООО «Предприятие «Ивакон» рассчитывается по головным приборам учета. Согласно сведениям, имеющимся у ОАО «Новосибирскэнергосбыт», в настоящее время у приборов учета в РП-3064 истек срок межповерочного интервала, но подтверждающих документов не имеется. Если бы ОАО «НСЗК» вызвало представителей ОАО «Новосибирскэнергосбыт», то был бы составлен соответствующий акт, однако, ОАО «НСЗК» вызвало представителей гарантирующего поставщика в ТП-3511, а не на границу балансовой принадлежности. Установленные в ТП-3511 приборы учета не могут быть допущены в эксплуатацию. В письме от 07.02.2014 г. представителям ОАО «НСЗК» было предложено принять новые приборы учета качестве контрольных, а в качестве расчетных – приборы учета, установленные в РП-3064.

ОАО «НСЗК» обратилось в ОАО «Новосибирскэнергосбыт» с письмом о сложившейся проблемной ситуации с ООО «Предприятие «Ивакон» с отказом в принятии приборов учета, и недопуском в РП для замены (поверки) приборов учета. По мнению гарантирующего поставщика, ОАО «НСЗК» вправе требовать от ООО «Предприятие «Ивакон» допуск к приборам учета, а также обеспечение сохранности приборов учета, о чем в адрес заявителя были направлены соответствующие разъяснения. ОАО «Новосибирскэнергосбыт» не присутствовало при недопуске ОАО «НСЗК» к приборам учета, об этой ситуации гарантирующему поставщику известно лишь со слов заявителя. Если факт недопуска подтвердится, то это будет являться нарушением законодательства со стороны ответчика.

Переток электрической энергии на объекты заявителя в настоящее время

осуществляется. Ценовая категория, применяемая для расчета платы за электроэнергию, определяется для каждого абонента индивидуально. В некоторых случаях применение расчетных методов может быть выгодно абоненту, это зависит от характера производства.

При этом в случае наличия приборов учета, соответствующих требованиям законодательства, расчет осуществляется согласно их показаниям.

ОАО «НЗСК» обратилось в ОАО «Новосибирскэнергосбыт» с заявлением о включении в договор дополнительного объекта 22.01.2013 г., дополнительное соглашение было направлено заявителю в марте 2014 г. в связи с тем, что им первоначально не были представлены документы, подтверждающие технологическое присоединение и на этом основании заявка была приостановлена, о чем заявитель был извещен.

По результатам рассмотрения дела 21.10.2014 г. Комиссией Новосибирского УФАС России было принято решение об отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств. У лиц, участвующих в деле, Определением Комиссии от 21.10.2014 г. были запрошены дополнительные документы и сведения.

Письмами исх. № 56 от 12.11.2014 г., исх. № 34 от 12.11.2014 г. ООО «Предприятие «Ивакон» и ООО «ТехЭнерго плюс» сообщили в Новосибирское УФАС России, что в адрес Обществ никогда не поступало ни устного, ни письменного обращения от ОАО «НЗСК» с просьбой обеспечить допуск уполномоченных представителей ОАО «НЗСК» в РП-3064 для проведения работ.

ООО «ТехЭнерго плюс» письмом вх. № 12314 от 14.11.2014 г. сообщило в Новосибирское УФАС России о том, что Общество не возражало и не возражает в допуске ОАО «НЗСК» в РП-3064 для производства работ на узле учета электроэнергии. В подтверждение ответчиком представлена копия письма в адрес ОАО «НЗСК», в котором указано, что ООО «ТехЭнерго плюс» допустит представителей ОАО «НЗСК» в РП-3064 для производства работ на узле учета электроэнергии, однако ООО «ТехЭнерго плюс» просит заранее информировать о дате, времени посещения и ФИО представителей, имеющих соответствующую группу допуска по электробезопасности и лицензию на проведение данных работ в РП-3064. В подтверждение отправки письма в адрес заявителя ответчиком представлена квитанция об отправке ФГУП «Почта России» с описью вложения.

Письмом исх. № 35 от 12.11.2014 г. ООО «ТехЭнерго плюс» сообщило, что узел учета в РП-3064 для абонента ОАО «НЗСК» установлен в 2006 г., подтверждающие документы не сохранились в связи со сроками давности. Следующая поверка прибора будет необходима в 2016 г.

Письмом исх. № 33 от 12.11.2014 г. ООО «ТехЭнерго плюс» сообщило, что плата, указанная в п. 6.1 договора на подачу и потребление электрической энергии № 7 от 01.11.2007 г. Департаментом по тарифам Новосибирской области не утверждалась, так как для утверждения соответствующего тарифа необходимо заключение договора с сетевой организацией, а также заключение субабонентами, присоединенными к сетям Общества, прямых договоров с ОАО «Новосибирскэнергосбыт». В настоящее время не все субабоненты имеют прямой договор с гарантирующим поставщиком, в связи с чем, не имеется возможности

утвердить тариф в Департаменте по тарифам Новосибирской области.

Также ООО «ТехЭнерго плюс» представило в Новосибирское УФАС России расчет платы, взимаемой с ОАО «НЗСК» в соответствии с договором № 7 от 01.11.2007 г.

ОАО «Новосибирскэнергосбыт» письмом вх. № 12525 от 19.11.2014 г., а также при рассмотрении дела Комиссией Новосибирского УФАС России 20.11.2014 г. представило следующие дополнительные пояснения по делу.

В настоящее время объект ОАО «НЗСК» - завод железобетонных конструкций снабжается электрической энергией в качестве субабонента в договоре, заключенном между ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и ООО «Предприятие «Ивакон».

При этом ООО «Предприятие «Ивакон» рассчитывается по приборам учета № 01821894 и № 01815444, расположенным на границе с ОАО «РЭС», учитывающим потребление как самого абонента, так и подключенных субабонентов, в том числе ОАО «НЗСК».

Следовательно, приборы учета № 01880811 и № 00601155, расположенные в РП-3064 на границе балансовой принадлежности между ООО «Предприятие «Ивакон» и ОАО «НЗСК», в расчетной схеме не участвуют. В связи с чем, в отношении них у ОАО «Новосибирскэнергосбыт» нет законной обязанности проводить проверки и осмотры приборов учета на предмет их исправности, а также снятия контрольных показаний.

Однако, при неофициальных осмотрах без составления акта инспекторами ОАО «Новосибирскэнергосбыт» было выявлено, что у трансформаторов тока и трансформаторов напряжения указанных приборов учета истек срок межповерочного интервала, в связи с чем, приборы учета не могут использоваться в качестве расчетных до поверки, либо замены на новые. Данные обстоятельства также были подтверждены представителями ООО «Предприятие Ивакон» и ОАО «НЗСК» в пояснениях в ходе рассмотрения дела комиссией Новосибирского УФАС России.

Весь объем потребленной электрической энергии, включая субабонентов, фиксируется головными приборами учета № 01821894 и № 0185444 и предъявляется к оплате ООО «Предприятие «Ивакон».

При этом при включении ОАО «НЗСК» в договор с ООО «Предприятие «Ивакон» в качестве субабонента согласно предоставленной на тот момент технической документации (акт разграничения балансовой принадлежности и однолинейная схема электроснабжения) у субабонента имеется две площадки с максимальной мощностью по 500 кВт каждая.

Собственные объекты ООО «Предприятие «Ивакон» также не превышают 670 кВт, в связи с чем, расчеты с потребителем ООО «Предприятие Ивакон» осуществляются с применением первой ценовой категории, при этом отдельно учитывается и предъявляется к оплате по третьей ценовой категории потребителю только потребление одного субабонента (ООО «Лента»), максимальная мощность которого превышает 670 кВт. Учитывая, что субабонент ОАО «НЗСК» также подпадает под первую ценовую категорию, как и сам абонент ООО «Предприятие

Ивакон», то его потребление не предъявляется отдельно, а выставляется вместе с собственным потреблением абонента.

Дополнительно ОАО «Новосибирскэнергосбыт» сообщило, что для внесения изменений в договор ОАО «НЗСК» предоставило новую однолинейную схему электроснабжения, в которой присутствуют электрические связи между площадками, в связи с чем, в дополнительном соглашении, которое было направлено для подписания ОАО «НЗСК» указано не две площадки по 500 кВт, а площадка указана как единая с мощностью 1000 кВт. Следовательно, расчеты после подписания дополнительного соглашения будут производиться по третьей ценовой категории.

На основании п. 5 Основных положений № 442 на территориях субъектов Российской Федерации, объединенных в ценовые зоны оптового рынка, электрическая энергия (мощность) продается по нерегулируемым ценам, за исключением продажи электрической энергии (мощности) населению и приравненным к нему категориям потребителей.

Согласно п. 91 Основных положений гарантирующие поставщики рассчитывают значения предельных уровней нерегулируемых цен по формулам расчета предельных уровней нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) и их составляющих согласно Правилам определения и применения гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1179.

Таким образом, каждый месяц потребители, за исключением категории «население», оплачивают потребленную электрическую энергию по нерегулируемым ценам, а не по одинаковому тарифу каждый месяц.

25.03.2014г. со стороны ОАО «Новосибирскэнергосбыт» в адрес ОАО «НЗСК» было направлено дополнительное соглашение о включении в договор нового объекта - завод железобетонных конструкций. Учитывая, что вновь установленные приборы учета в ТП- 3511 не были согласованы и допущены к расчетам, так как установлены не на границе балансовой принадлежности в нарушение требований п. 144 Основных положений № 442, то дополнительное соглашение было составлено без указания приборов учета, по которым будут осуществляться расчеты. Информации или документов в соответствии с п. 34 и 36 Основных положений, свидетельствующих о наличии допущенных в эксплуатацию иных приборов учета, установленных на границе, ОАО «НЗСК» в ОАО «Новосибирскэнергосбыт» до настоящего времени не предоставило.

При этом не указание приборов учета, по которым будут проводиться расчеты, не является нарушением законодательства и не препятствует ОАО «НЗСК» в соответствии с п. 153 Основных положений организовать процедуру допуска приборов учета, установленных на границе балансовой принадлежности в РП-3064, либо их замены. По окончании данной процедуры, и составления Акта допуска в эксплуатацию приборов учета, в договор будут внесены соответствующие изменения и расчеты будут осуществляться по указанным приборам учета с даты составления Акта допуска.

Согласно п. 166, 181 Основных положений установлены расчетные способы

определения объема потребленной электрической энергии в отсутствие приборов учета, в связи с чем, отсутствие у потребителя допущенных в эксплуатацию приборов учета не является препятствием для внесения изменений в договор энергоснабжения, а влечет лишь применение расчетных способов для определения объема потребленной электроэнергии до момента замены либо допуска в эксплуатацию приборов учета.

При этом направленное в марте 2014 года дополнительное соглашение о включении объекта в договор до настоящего времени ОАО «НЗСК» не подписано и не возвращено в ОАО «Новосибирскэнергосбыт».

По мнению ОАО «Новосибирскэнергосбыт», для получения допуска в РП-3064 заявителю необходимо обратиться с соответствующим письмом к собственнику РП, так как именно собственник несет ответственность за приборы учета. Собственник энергопринимающих устройств обязан поверить приборы учета, кроме того, ОАО «НЗСК» вправе требовать допуск в РП для осуществления поверки приборов учета за свой счет.

Направление в адрес заявителя дополнительного соглашения к договору без указания приборов учета не является нарушением со стороны ОАО «Новосибирскэнергосбыт». Основанием для отказа в заключении договора энергоснабжения является нахождение энергопринимающих устройств вне границ зоны деятельности гарантирующего поставщика, либо отсутствие технологического присоединения, при отсутствии приборов учета заключение договора возможно, в этом случае будут применяться расчетные способы. ОАО «НЗСК» не подписывает дополнительное соглашение к договору в течение длительного времени, хотя, по мнению гарантирующего поставщика, могло бы подписать его, а затем взыскать переплату за электроэнергию (убытки) с виновного лица.

Письмом вх. № 5393э от 17.11.2014 г., а также заседании Комиссии Новосибирского УФАС России 20.11.2014 г. ОАО «НЗСК» представило пояснения, суть которых в следующем.

Заявитель желает заключить прямой договор с ОАО «Новосибирскэнергосбыт», однако, гарантирующий поставщик навязывает заявителю заключение договора энергоснабжения с применением расчетных способов определения объема потребленной электроэнергии, данное условие является невыгодным для заявителя. При этом в письме в адрес ООО «Предприятие «Ивакон» ОАО «Новосибирскэнергосбыт» указывает, что установка приборов учета компенсирует затраты и окупается в короткие сроки.

Заявителю неизвестно, присутствуют ли объекты ОАО «РЭС» в точке присоединения к электрическим сетям объектов ООО «Предприятие «Ивакон», данным обстоятельством определяется применяемая ценовая категория. По мнению заявителя, к одной точке поставки применяются разные тарифы.

В части препятствования доступу представителей заявителя в РП-3064 ООО «Предприятие «Ивакон» указало, что устанавливать систему ДСД вправе только ОАО «Новосибирскэнергосбыт», что неверно. К объектам заявителя нельзя применить уровень напряжения, отличающийся от применяемого к объектам ответчика.

Ссылаясь на положения Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 442 от 04.05.2012 г., Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Министерства энергетики РФ от 13.01.2003 г. № 6, заявитель указывает, что обязанность по обеспечению оснащения энергопринимающих устройств приборами учета возлагается на собственника энергопринимающих устройств, обязанности по обеспечению эксплуатации, сохранности и целостности прибора учета, а также пломб и (или) знаков визуального контроля, снятию и хранению его показаний, своевременной замене возлагаются на собственника такого прибора учета. Ответственность за сохранность расчетного счетчика несет персонал энергообъекта.

Согласование места установки прибора учета является обязанностью ОАО «Новосибирскэнергосбыт», однако, Общество не выполняет данную обязанность, препятствуя тем самым ОАО «НЗСК» в переходе на прямой договор энергоснабжения с гарантирующим поставщиком.

Как указывает заявитель, согласно ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов. Установленные в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации приборы учета используемых энергетических ресурсов должны быть введены в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой их установки, и их применение должно начаться при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы не позднее первого числа месяца, следующего за месяцем ввода этих приборов учета в эксплуатацию. Расчеты за энергетические ресурсы могут осуществляться без учета данных, полученных при помощи установленных и введенных в эксплуатацию приборов учета используемых энергетических ресурсов, по договору поставки, договору купли-продажи энергетических ресурсов, включающим в себя условия энергосервисного договора (контракта). До установки приборов учета используемых энергетических ресурсов, а также при выходе из строя, утрате или по истечении срока эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться с применением расчетных способов определения количества энергетических ресурсов, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом указанные расчетные способы должны определять количество энергетических ресурсов таким образом, чтобы стимулировать покупателей энергетических ресурсов к осуществлению расчетов на основании данных об их количественном значении, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов.

По мнению ОАО «НЗСК», из указанных положений законодательства прямо следует, что определение объема потребленной электроэнергии с помощью приборов учета выгоднее, чем с помощью расчетных способов, следовательно,

утверждение ОАО «Новосибирскэнергосбыт» о том, что применение расчетного метода при заключении договора энергоснабжения не является заключением договора на невыгодных условиях, прямо опровергается законодателем.

ОАО «Новосибирскэнергосбыт» уклоняется от исполнения обязанностей по согласованию места установки приборов учета в ТП-3511, в нарушение действующего законодательства отказывая в таком согласовании, ссылаясь на наличие технической возможности установки приборов учета на границе балансовой принадлежности. Однако, техническая возможность включает в себя и юридические аспекты в части охраны, обеспечения поверки и достоверности показаний приборов учета. Если данные обязанности не возложил на себя ответчик, то и заявитель не в состоянии выполнять данные обязанности, в связи с чем, установил приборы учета в ТП-3511. ОАО «Новосибирскэнергосбыт» указывает на наличие приборов учета в РП-3064, но допущенных в эксплуатацию приборов учета там нет.

Также представитель заявителя подтвердил, что переток электроэнергии на объекты ОАО «НЗСК» в настоящее время осуществляется.

Письменного обращения в адрес ответчиков с просьбой о допуске к приборам учета, установленным в РП-3064, ОАО «НЗСК» не направляло, все имеющиеся документы, подтверждающие совершение нарушения антимонопольного законодательства, представлены ОАО «НЗСК» в Новосибирское УФАС России. По мнению заявителя, так как в соответствии с Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии на ответчиков возложена обязанность по обеспечению допуска представителей ОАО «НЗСК» к приборам учета, то ответчики обязаны сообщить заявителю, какие именно действия (мероприятия) необходимо совершить заявителю, чтобы получить допуск к приборам учета. Однако ответчиками не установлен и не доведен до сведения заявителя соответствующий регламент, следовательно, ОАО «НЗСК» не могло попасть в РП-3064 для определения состояния приборов учета.

Кроме того, в обоснование неправомерного определения ответчиками стоимости потребленной ОАО «НЗСК» электроэнергии заявитель ссылается на положения Гражданского кодекса РФ, Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 г., Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1178 от 29.12.2011 г., Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных Приказом ФСТ России от 06.08.2004 г. № 20-э/2. В частности, заявитель указывает, что согласно п. 6 Правил недискриминационного доступа, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату. Таким образом, стоимость за единицу электроэнергии по уровню напряжения для ОАО «НЗСК» не может отличаться от стоимости за единицу электроэнергии для ООО «Предприятие «Ивакон».

ОАО «НЗСК» необходимо принятие приборов учета, установленных в ТП-3511 в

качестве расчетных, в РП-3064 – в качестве контрольных. Также ОАО «НЗСК» просит обязать ответчика прекратить взимать плату за электроэнергию в нарушение утвержденных тарифов.

Представители ответчиков ООО «ТехЭнерго плюс», ООО «Предприятие «Ивакон» на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России 20.11.2014 г. представили копии свидетельств о поверке средств измерений № 874, 875 от 19.11.2014 г., № 877 от 10.04.2014 г., согласно которым трансформаторы напряжения НТМИ-10-66, установленные в РП-3064 стар., ячейки № 9, 10, а также трансформатор тока ТПЛ-10с, установленный в РП-3064 стар., ячейка № 7, фаза А, С, были поверены в соответствии с требованиями ГОСТ, и признаны пригодными к применению.

Также представители ответчиков указали, что препятствий в допуске представителей заявителя в РП-3064 не имеется, допуск возможен в любое время, необходимо лишь уведомить ответчиков о планируемом посещении РП. Плата по не установленному тарифу с заявителя не взимается, в том числе, не взимается и плата за поверку приборов учета.

Изучив доводы заявителя и ответчика, а также материалы дела в полном объеме, Комиссия Новосибирского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства приходит к выводу об отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях группы лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон», а также в действиях ОАО «Новосибирскэнергосбыт» в связи со следующими обстоятельствами.

ОАО «НЗСК» получает электрическую энергию путем опосредованного присоединения к электросетям через РП-3064, что подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности от 11.03.2001 г., подписанным ООО «Ивакон» и ОАО «НЗСК». Согласно указанному акту, граница ответственности за техническое состояние и обслуживание электроустановок устанавливается на верхних губках предохранителей в РП-3064 яч. 7, яч. 6 РУ-1-кВ.

В настоящее время РП-3064 принадлежит на праве собственности ООО «ТехЭнерго плюс». ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон» являются одной группой лиц в соответствии с п.1 ч.1 ст.9 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. №135-ФЗ.

Между ОАО «НЗСК» (Потребитель, Субабонент), ООО «Ивакон Энерго», ИНН 5404341887 (Гарантирующий поставщик) (согласно данным ЕГРЮЛ, в настоящее время – ООО «ТехЭнерго Плюс») и ООО Предприятие «Ивакон», ИНН 5401116330 (Энергоснабжающая организация, Абонент) заключен договор № 7 на подачу и потребление электрической энергии от 01.11.2007г. Согласно п. 2.1 указанного договора, Гарантирующий поставщик передает электроэнергию потребителю через электрические сети в соответствии с определяемыми ежегодно объемами отпуска. В соответствии с п. 3.1 договора Энергоснабжающая организация и Гарантирующий поставщик обязуются подавать электрическую энергию в пределах разрешенной мощности Потребителю.

Согласно представленным в Новосибирское УФАС России документам и сведениям, претензии ОАО «НЗСК» в адрес группы лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон» заключаются в недопуске представителей

заявителя в РП-3064, принадлежащую ООО «ТехЭнерго плюс», и являющуюся границей балансовой принадлежности, для проведения работ, связанных с эксплуатацией приборов учета, установленных в РП-3064, не согласовании места установки приборов учета электроэнергии в ТП-3511, принадлежащей заявителю, и неправомерном расчете платы за электроэнергию, потребленную заявителем.

В обоснование наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ОАО «Новосибирскэнергосбыт» заявитель указывает на не согласование места установки приборов учета электроэнергии в ТП-3511, и навязывание ОАО «НЗСК» невыгодных условий договора путем включения в дополнительное соглашение к договору энергоснабжения условия об определении объемов электрической энергии с помощью применения расчетных способов.

В подтверждение недопуска представителей заявителя в РП-3064, принадлежащую ООО «ТехЭнерго плюс», и являющуюся границей балансовой принадлежности, для проведения работ, связанных с эксплуатацией приборов учета, установленных в РП-3064, ОАО «НЗСК» представило копию акта об отказе в доступе от 06.02.2013 г., в котором указано, что сотрудник ООО «Ивакон» 06.02.2013 г. в 10-30 часов отказал представителю ОАО «НЗСК» в доступе в РП-3064, находящуюся на территории ООО «Ивакон» по адресу: г. Новосибирск, ул. Большая, д. 256/1 для осмотра приборов учета и монтажа системы ДСД ОАО «НЗСК». Указанный акт составлен и подписан представителем ОАО «НЗСК», а также свидетелями – адвокатом и таксистом. В акте нет подписей сотрудников ООО «ТехЭнерго плюс» или ООО «Предприятие «Ивакон», а также нет отметки о том, что указанные сотрудники присутствовали при составлении акта и отказались от подписи акта.

При этом ответчики ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон» в своих пояснениях по делу указали, что через проходную ООО «Предприятие «Ивакон» и ООО «ТехЭнерго плюс», в течении месяца беспрепятственно проходят на территорию предприятий представители более двадцати субабонентов и других организаций, и в допуске никому отказано не было.

Работники охраны не имеют ключей от ТП и, тем более, от высоковольтной РП-3064. Ключи, согласно, Правилам технической эксплуатации электроустановок потребителей хранятся у электротехнического персонала и у оперативного дежурного.

В акт о недопуске заявителю необходимо было включить работника охраны, либо представителей ответчика, а не посторонних лиц.

Согласно Правилам технической эксплуатации электроустановок потребителей, вход в высоковольтную РП разрешается лицам, имеющим группу допуска по электробезопасности не ниже IV (выше 1000 В) в сопровождении электротехнического персонала предприятия-владельца объекта электросетевого хозяйства, а производить работы в действующей электроустановке возможно только по наряду с назначением допускающего и наблюдающего.

Указанные доводы ответчиков соответствуют положениям действующего законодательства, в частности, Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных Приказом Минэнерго РФ от

13.01.2003 г. № 6.

Согласно п. 1.4.1 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей эксплуатацию электроустановок должен осуществлять подготовленный электротехнический персонал. При этом в соответствии с п. 1.2.9 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей за нарушения в работе электроустановок персональную ответственность несут:

руководитель Потребителя и ответственные за электрохозяйство - за невыполнение требований, предусмотренных Правилами и должностными инструкциями;

работники, непосредственно обслуживающие электроустановки, - за нарушения, происшедшие по их вине, а также за неправильную ликвидацию ими нарушений в работе электроустановок на обслуживаемом участке;

работники, проводящие ремонт оборудования, - за нарушения в работе, вызванные низким качеством ремонта;

руководители и специалисты энергетической службы - за нарушения в работе электроустановок, происшедшие по их вине, а также из-за несвоевременного и неудовлетворительного технического обслуживания и невыполнения противоаварийных мероприятий;

руководители и специалисты технологических служб - за нарушения в эксплуатации электротехнологического оборудования.

Доказательств того, что представитель ОАО «НЗСК», указанный в акте от 06.02.2013 г., которому было отказано в допуске в РП-3064, имел необходимую подготовку и навыки, необходимые для допуска в РП, в Новосибирское УФАС России не представлено.

Определением об отложении рассмотрения дела от 21.10.2014 г. Новосибирское УФАС России запросило у заявителя копию обращения в адрес «ТехЭнерго плюс» и/или ООО «Предприятие Ивакон» с просьбой обеспечить допуск уполномоченных представителей ОАО «НЗСК» в РП-3064 для проведения работ, связанных с эксплуатацией приборов учета, а также копию ответа на данное обращение. Однако ОАО «НЗСК» не представило в Новосибирское УФАС России указанные документы, сообщив, что письменно в адрес ответчиков с просьбой о допуске в РП не обращалось.

При этом ООО «Предприятие «Ивакон» и ООО «ТехЭнерго плюс» письмами исх. № 56 от 12.11.2014 г., исх. № 34 от 12.11.2014 г. сообщили в Новосибирское УФАС России, что в адрес Обществ никогда не поступало ни устного, ни письменного обращения от ОАО «НЗСК» с просьбой обеспечить допуск уполномоченных представителей ОАО «НЗСК» в РП-3064 для проведения работ.

ООО «ТехЭнерго плюс» письмом вх. № 12314 от 14.11.2014 г. сообщило в Новосибирское УФАС России о том, что Общество не возражало и не возражает в допуске ОАО «НЗСК» в РП-3064 для производства работ на узле учета электроэнергии. В подтверждение ответчиком представлена копия письма в адрес ОАО «НЗСК», в котором указано, что ООО «ТехЭнерго плюс» допустит представителей ОАО «НЗСК» в РП-3064 для производства работ на узле учета электроэнергии, однако ООО «ТехЭнерго плюс» просит заранее информировать о

дате, времени посещения и ФИО представителей, имеющих соответствующую группу допуска по электробезопасности и лицензию на проведение данных работ в РП-3064. В подтверждение отправки письма в адрес заявителя ответчиком представлена квитанция об отправке ФГУП «Почта России» с описью вложения.

Таким образом, Новосибирское УФАС России приходит к выводу, что акт об отказе в доступе от 06.02.2013 г. не является достаточным доказательством недопуска представителей заявителя в РП-3064, для проведения работ, связанных с эксплуатацией приборов учета, установленных в РП. Так как иных доказательств недопуска в РП-3064 заявителем не представлено, а со стороны ответчика представлены сведения и документы, подтверждающие готовность со стороны ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон» обеспечить доступ представителей ОАО «НЗСК» к приборам учета, установленным в РП-3064 в случае соответствующего обращения со стороны заявителя, и наличия у представителей заявителя необходимых навыков и группы допуска, а также направление в адрес заявителя письма, которым он был извещен о готовности ответчиков обеспечить доступ в РП, факт недопуска представителей ОАО «НЗСК» в РП-3064 для проведения работ, связанных с эксплуатацией приборов учета, является не подтвержденным.

По поводу доводов заявителя о неправомерном определении со стороны ответчиков платы за электроэнергию, потребленную ОАО «НЗСК», необходимо отметить следующее.

В настоящее время объект ОАО «НЗСК» - завод железобетонных конструкций снабжается электрической энергией в качестве субабонента в договоре, заключенном между ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и ООО «Предприятие «Ивакон».

В соответствии с п. 4.2.14 договора на подачу и потребление электрической энергии № 7 от 01.11.2007 г., заключенного между ОАО «НЗСК» и ответчиками, Потребитель обязуется оплачивать электроэнергию и мощность согласно раздела 6 договора. Пункт 6.1 договора предусматривает помимо оплаты потребленной электроэнергии также внесение платы за обслуживание электрических сетей в размере «...» % от стоимости потребленной активной энергии.

Решением Комиссии Новосибирского УФАС России от 10.10.2012 г. по делу № № 02-01-41-10-12 от 17.09.2012 г., возбужденному в отношении группы лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие Ивакон», группа лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон» была признана нарушившей п.10 ч.1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» путем установления и взимания с потребителей, присоединенных к сетям ООО «ТехЭнерго плюс», платы за услугу по передаче электрической энергии, без утверждения соответствующего тарифа в органе исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов (Департаменте по тарифам Новосибирской области). Руководствуясь указанным решением, Комиссия Новосибирского УФАС России выдала группе лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон» предписание в срок до 25.12.2012 г. прекратить нарушение антимонопольного законодательства, а именно: не взимать с потребителей, присоединенных к электрическим сетям предприятия, плату за услугу по передаче электрической энергии по не установленному уполномоченным органом тарифу.

За нарушение п.10 ч.1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» группа лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие Ивакон» была привлечена Новосибирским УФАС России к административной ответственности.

По истечении срока, установленного для исполнения предписания антимонопольного органа, группа лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон» представила в Новосибирское УФАС России документы, подтверждающие исполнение предписания.

Согласно счетам-фактурам на оплату потребленной ОАО «НЗСК» электроэнергии, копии которых представлены заявителем в ответ на запрос Новосибирского УФАС России, до декабря 2012 г. ООО «ТехЭнерго плюс» действительно взимало с ОАО «НЗСК» плату за обслуживание электросетей (последний счет-фактура, в котором указана данная статья расходов, датирован 24.12.2012 г.). Однако, с января 2013 г. и по настоящее время, ООО «ТехЭнерго плюс» выставляет потребителю ОАО «НЗСК» счета лишь за потребление электроэнергии, что свидетельствует об исполнении ответчиками ранее выданного им предписания антимонопольного органа в отношении потребителя ОАО «НЗСК».

Также необходимо отметить, что ООО «Предприятие «Ивакон» рассчитывается с гарантирующим поставщиком по приборам учета № 01821894 и № 01815444, расположенным на границе с ОАО «РЭС», учитывающим потребление как самого абонента, так и подключенных субабонентов, в том числе ОАО «НЗСК».

Следовательно, приборы учета № 01880811 и № 00601155, расположенные в РП-3064 на границе балансовой принадлежности между ООО «Предприятие «Ивакон» и ОАО «НЗСК», в расчетной схеме не участвуют. В связи с чем, в отношении них у ОАО «Новосибирскэнергосбыт» нет законной обязанности проводить проверки и осмотры приборов учета на предмет их исправности, а также снятия контрольных показаний.

Весь объем потребленной электрической энергии, включая субабонентов, фиксируется головными приборами учета № 01821894 и № 0185444 и предъявляется к оплате ООО «Предприятие «Ивакон».

При этом при включении ОАО «НЗСК» в договор с ООО «Предприятие «Ивакон» в качестве субабонента согласно предоставленной на тот момент технической документации (акт разграничения балансовой принадлежности и однолинейная схема электроснабжения) у субабонента имеется две площадки с максимальной мощностью по 500 кВт каждая.

Собственные объекты ООО «Предприятие «Ивакон» также не превышают 670 кВт, в связи с чем, расчеты с потребителем ООО «Предприятие Ивакон» осуществляются с применением первой ценовой категории, при этом отдельно учитывается и предъявляется к оплате по третьей ценовой категории потребителю только потребление одного субабонента (ООО «Лента»), максимальная мощность которого превышает 670 кВт. Учитывая, что субабонент ОАО «НЗСК» также подпадает под первую ценовую категорию, как и сам абонент ООО «Предприятие Ивакон», то его потребление не предъявляется отдельно, а выставляется вместе с собственным потреблением абонента.

Для внесения изменений в договор ОАО «НЗСК» предоставило новую однолинейную схему электроснабжения, в которой присутствуют электрические связи между площадками, в связи с чем, в дополнительном соглашении, которое было направлено для подписания ОАО «НЗСК» указано не две площадки по 500 кВт, а площадка указана как единая с мощностью 1000 кВт. Следовательно, расчеты после подписания дополнительного соглашения будут производиться по третьей ценовой категории.

На основании п. 5 Основных положений на территориях субъектов Российской Федерации, объединенных в ценовые зоны оптового рынка, электрическая энергия (мощность) продается по нерегулируемым ценам, за исключением продажи электрической энергии (мощности) населению и приравненным к нему категориям потребителей.

Согласно п. 91 Основных положений гарантирующие поставщики рассчитывают значения предельных уровней нерегулируемых цен по формулам расчета предельных уровней нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) и их составляющих согласно Правилам определения и применения гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1179.

Таким образом, каждый месяц потребители, за исключением категории «население», оплачивают потребленную электрическую энергию по нерегулируемым ценам, а не по одинаковому тарифу каждый месяц.

На основании изложенного, исходя из анализа представленных в Новосибирское УФАС России счетов-фактур и платежных документов, а также пояснений лиц, участвующих в деле, следует, что признаки необоснованного завышения платы за электроэнергию для ОАО «НЗСК» в настоящее время отсутствуют.

При этом в соответствии со ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, право которого нарушено, вправе обратиться в суд за защитой нарушенных прав.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 22 Гражданского процессуального кодекса РФ именно в судебном порядке производится разрешение гражданско-правовых споров, в том числе по вопросу возврата денежных средств, излишне уплаченных в качестве расчета за потребленную электроэнергию. Следовательно, ОАО «НЗСК» вправе обратиться в суд с требованием о взыскании с ООО «ТехЭнерго плюс» излишне уплаченных денежных средств, в том числе, в качестве платы за обслуживание электросетей.

По поводу отказа ООО Предприятие «Ивакон» и ОАО «Новосибирскэнергосбыт» в согласовании места установки приборов учета в ТП-3511 необходимо отметить следующее.

Между ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и ОАО «НЗСК» заключен договор энергоснабжения № Э-0080 от 23.09.1998г. Изначально договор был заключен в отношении объектов: растворный узел и дерево-обрабатывающий цех (ДОЦ). Впоследствии поступила заявка от ОАО «НЗСК» на включение в договор еще одного объекта - завод железобетонных конструкций. Дополнительное соглашение

было направлено в адрес ОАО «НЗСК» 25.03.2014г. и до настоящего времени подписанный экземпляр в адрес ОАО «Новосибирскэнергосбыт» не возвращен.

В настоящее время объект ОАО «НЗСК» - завод железобетонных конструкций снабжается электрической энергией в качестве субабонента в договоре, заключенном между ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и ООО Предприятие «Ивакон».

22.02.2013г. от ОАО «НЗСК» в адрес ОАО «Новосибирскэнергосбыт» поступила заявка о включении в договор объекта завод строительных конструкций (вх. № 1681). В заявке в качестве приложения были указаны акт разграничения без номера и даты, составленный между ООО предприятие «Ивакон» и ОАО «НЗСК», и письмо № 211-20/3586 от 20.10.2000г.

Согласно п. 34 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных ПП РФ № 442 от 04.05.2012г. (далее - Основные положения), потребитель, имеющий намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения предоставляет гарантирующему поставщику заявление о заключении соответствующего договора и установленный п. 34 пакет документов, в том числе правоустанавливающие документы, документы о допуске в эксплуатацию приборов учета и документы, подтверждающие технологическое присоединение в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации энергопринимающих устройств, о снабжении электрической энергией которых указано в заявлении о заключении договора.

В данной ситуации сетевой организацией, к сетям которой опосредованно через сети ООО Предприятие «Ивакон» присоединено ОАО «НЗСК», является ОАО «Региональные электрические сети».

На основании п. 39 Основных положений при непредставлении заявителем документов, которые должны быть приложены к заявлению о заключении договора с гарантирующим поставщиком, гарантирующий поставщик в течение 5 рабочих дней со дня получения заявления о заключении договора энергоснабжения уведомляет об отсутствующих сведениях или документах заявителя и в течение 30 дней со дня получения от заявителя недостающих сведений или документов обязан рассмотреть заявление о заключении договора.

Учитывая, что ОАО «НЗСК» был предоставлен акт разграничения, подписанный только между потребителем и иным владельцем, к сетям которого присоединен потребитель, без участия сетевой организации, 11.02.2013г. на основании п. 39 Основных положений со стороны ОАО «Новосибирскэнергосбыт» в адрес ОАО «НЗСК» был направлен ответ о приостановлении рассмотрения заявки и необходимости предоставить недостающие документы, а именно документы, подтверждающие надлежащее технологическое присоединение к электрическим сетям сетевой организации, и документы о допуске приборов учета в эксплуатацию, а также однолинейную схему электроснабжения.

На направленный запрос ОАО «НЗСК» не отреагировало, поскольку не сообщило о своем несогласии с направленным ответом, а также не предоставило запрашиваемые документы.

Учитывая, что электроснабжение объекта ОАО «НЗСК» по-прежнему осуществлялось в рамках договора заключенного с ООО «Предприятие «Ивакон», ОАО «Новосибирскэнергосбыт» предполагало, что ОАО «НЗСК» отказалось от намерения выйти на прямой договор до оформления в установленном порядке необходимых документов.

14.11.2013г. в адрес гарантирующего поставщика поступило обращение ОАО «НЗСК» о согласовании места установки приборов учета (вх. № 31931), согласно которому им были установлены новые приборы учета в ТП-3511.

Между ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и территориальной сетевой организацией ОАО «Региональные электрические сети» заключен договор № ЦЭС/1-2013 от 14.09.2011г., в рамках которого ОАО «Новосибирскэнергосбыт» по поручению ОАО «РЭС» выполняет, в том числе, работы по согласованию мест установки, схем подключения, метрологических характеристик приборов учета. Следовательно, в отношениях с потребителями, связанными с согласованием мест и схем установки приборов учета, ОАО «Новосибирскэнергосбыт» выступает также от лица сетевой организации.

На основании абз. 2 п. 4 ст. 26 ФЗ «Об электроэнергетике» № 35-ФЗ от 26.03.2003г. владелец энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики, ранее технологически присоединенных в надлежащем порядке, по согласованию с сетевой организацией вправе присоединить к своим сетям иного владельца объекта электроэнергетики (иного потребителя) при условии соблюдения выданных ранее технических условий. В этом случае между указанными владельцем энергопринимающего устройства и иным потребителем заключается договор технологического присоединения, и деятельность регулируется в порядке, установленном для сетевых организаций.

Учитывая, что ОАО «НЗСК» присоединен к сетям сетевой организации опосредованно через сети иного владельца ООО Предприятие «Ивакон», а также то, что из акта разграничения составленного между ООО Предприятие «Ивакон» и ОАО «НЗСК» граница балансовой принадлежности находится в РП-3064, принадлежащей ООО предприятие «Ивакон», то схема установки приборов учета также подлежала согласованию с указанным иным владельцем, в соответствии с со ст. 26 ФЗ «Об электроэнергетике», п. 148 Основных положений (по аналогии с сетевой организацией).

ОАО «Новосибирскэнергосбыт» письмом № ИИО-3/1308 от 28.11.2013г. направило схему установки приборов учета на согласование иному владельцу объектов электросетевого хозяйства ООО Предприятие «Ивакон», через сети которого опосредованно присоединены к сетям сетевой организации объекты ОАО «НЗСК».

11.12.2013г. в ОАО «Новосибирскэнергосбыт» поступил ответ от ООО Предприятие «Ивакон» о невозможности согласования места установки приборов учета.

ООО Предприятие «Ивакон» письмом от 05.12.2013 г. сообщило о невозможности согласования места установки приборов учета ввиду того, что они установлены не на границе балансовой принадлежности, что противоречит Основным положениям, и порекомендовало установить приборы учета на границе балансовой принадлежности.

Данный ответ ООО «Ивакон» о несогласовании места установки приборов учета в ТП-3511 является обоснованным, поскольку согласно п. 144 Основных положений приборы учета подлежат установке на границах балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка, а также в иных местах, определяемых в соответствии с Основными положениями с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований к местам установки приборов учета.

При отсутствии технической возможности установки прибора учета на границе балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка прибор учета подлежит установке в месте, максимально приближенном к границе балансовой принадлежности, в котором имеется техническая возможность его установки.

Как было указано выше, согласно акту разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности от 11.03.2001 г. граница ответственности за техническое состояние и обслуживание электроустановок устанавливается на верхних губках предохранителей в РП-3064 яч. 7, яч. 6 РУ-1-кВ. следовательно, ТП-3511 не является границей балансовой принадлежности.

Как следует из обращения ОАО «НЗСК» и писем ООО Предприятие «Ивакон», приборы учета уже были установлены в РП-3064 на момент включения объекта ОАО «НЗСК» в договор с ООО Предприятие «Ивакон» в качестве субабонента. Следовательно, техническая возможность установки приборов учета на границе балансовой принадлежности в РП-3064 имеется.

Таким образом, предлагаемое ОАО «НЗСК» место установки счетчика не могло быть согласовано, и законно не было согласовано ООО Предприятие «Ивакон» и ОАО «Новосибирскэнергосбыт» от имени сетевой организации - ОАО «РЭС», поскольку не соответствует действующему законодательству, а именно п. 144 Основных положений.

При этом, как сообщило ОАО «Новосибирскэнергосбыт», гарантирующему поставщику о наличии данных приборов учета и их соответствии либо не соответствии требованиям действующего законодательства неизвестно, поскольку ООО Предприятие «Ивакон» рассчитывается по приборам учета, расположенным на границе с ОАО «РЭС», учитывающим потребление как самого абонента, так и прочих субабонентов, в том числе, ОАО «НЗСК».

25.12.2013г. ОАО «Новосибирскэнергосбыт» в адрес ОАО «НЗСК» был направлен ответ исх. № ИИО-3/1470 о невозможности согласования схемы установки приборов учета ввиду противоречия обязательным требованиям Основных положений.

Вместе с тем, из анализа переписки с ОАО «НЗСК» следует, что ОАО «Новосибирскэнергосбыт» указанный отказ в согласовании места установки был направлен с нарушением сроков, установленных п.148 Основных положений.

Тем не менее, нарушение данного срока, не влечет автоматического согласования места установки прибора учета, указанного ОАО «НЗСК», поскольку согласно п. 148 Основных положений автоматически запрос может считаться согласованным

только на условиях, соответствующих установленным законодательством Российской Федерации требованиям к местам установки при бора учета, схемам подключения прибора учета и иных компонентов измерительных комплексов и систем учета, метрологическим характеристикам прибора учета. Предлагаемое же ОАО «НЗСК» место установки приборов учета, не соответствует п. 144 Основных положений.

В отношении заявлений ОАО «НЗСК» о препятствовании ООО Предприятие «Ивакон» заключению договора, ОАО «Новосибирскэнергосбыт» пояснило, что впоследствии от ОАО «НЗСК» 26.02.2014г. поступило письмо (вх. № 5678) с указанием на то, что ООО Предприятие «Ивакон» препятствует допуску его представителей к приборам учета, установленным в РП-3064.

Следовательно, гарантирующему поставщику стало известно о сложившейся у ОАО «НЗСК» проблеме только после получения указанного письма.

На основании этого гарантирующий поставщик направил в адрес ОАО «НЗСК» письмо с разъяснением норм действующего законодательства, а именно п. 145, 146 Основных положений.

Таким образом, до сведения ОАО «НЗСК» была доведена информация о его законном праве требовать допуска к приборам учета от того лица, в границах которого установлен прибор учета.

Как было указано выше, нормами действующего законодательства установлена обязанность собственника энергопринимающих устройств, в границах которого установлен прибор учета другого лица, обеспечить допуск такого лица к приборам учета для проведения работ с приборами учета. Следовательно, препятствование в допуске ОАО «НЗСК» к приборам учета, установленным в РП-3064, со стороны ООО Предприятие «Ивакон» является незаконным и нарушающим требования действующего законодательства.

Со стороны ОАО «Новосибирскэнергосбыт» указанные нормы были разъяснены ОАО «НЗСК» (письмо от 07.02.2014г. исх. № ИИО-3/192). Кроме того, во избежание конфликтных ситуаций в будущем ОАО «НЗСК» было рекомендовано установить на имеющихся приборах учета в РП-3064 систему дистанционного сбора данных, позволяющую без присутствия потребителя передавать необходимую информацию для расчетов гарантирующему поставщику.

Таким образом, ОАО «Новосибирскэнергосбыт» не обязывало ОАО «НЗСК», а лишь порекомендовало Обществу устанавливать систему дистанционного сбора данных, что является не обязанностью, а правом потребителя, данная рекомендация не противоречит требованиям действующего законодательства. Как указало ОАО «Новосибирскэнергосбыт», учитывая сложившуюся проблемную ситуацию у ОАО «НЗСК» с ООО Предприятие «Ивакон», рекомендация была направлена на минимизацию возможных дальнейших конфликтов с иным владельцем в части доступа к приборам учета для снятия и передачи показаний.

Как было указано выше, согласно п. 144 Основных положений приборы учета допускаются к установке в месте максимально приближенном к границе балансовой принадлежности исключительно в том случае, если не имеется технической возможности их установки на границе.

В данном случае тот факт, что согласно письма ООО Предприятие «Ивакон» на границе балансовой принадлежности в РП-3064 имеются приборы учета электрической энергии, свидетельствует о том, что техническая возможность установки их на границе имеется.

В связи с изложенным, отсутствуют правовые основания для установки приборов учета в ином месте, т.е. в ТП-3511. Следовательно, ОАО «НЗСК» было предложено использовать вновь установленные приборы учета в ТП-3511 в качестве контрольных приборов учета, что допускается в соответствии с Основными положениями, а на установленные на границе балансовой принадлежности в РП-3064 приборы учета осуществить допуск и использовать в качестве расчетных приборов учета.

26.02.2014г. в ОАО «Новосибирскэнергосбыт» поступила заявка от ОАО «НЗСК» о проведении процедуры допуска приборов учета в эксплуатацию, в отношении приборов учета, установленных в ТП-3511.

ОАО «Новосибирскэнергосбыт» было направлено письмо в адрес ОАО «НЗСК» (исх. № ИИО-3/317) с предложением даты допуска прибора учета в эксплуатацию 12.03.2014г., что соответствует требованиям п. 153 Основных положений (не позднее 15 рабочих дней).

12.03.2014г. инспектором ОАО «Новосибирскэнергосбыт» был произведен осмотр приборов учета, по результатам которого прибор учета не был допущен в эксплуатацию в связи с нарушением требований п. 148 Основных положений (место установки и схема подключения прибора учета не согласовано сетевой организацией).

Составленный акт о недопуске приборов учета с указанием причин был вручен представителю ОАО «НЗСК».

Таким образом, ОАО «Новосибирскэнергосбыт», действуя от имени сетевой организации при допуске приборов учета, были соблюдены в полном объеме требования Основных положений по порядку допуска приборов учета и в соответствии с Основными положениями прибор учета допущен в эксплуатацию не был.

Согласно п. 148 Основных положений гарантирующий поставщик, получивший запрос о согласовании места установки приборов учета, обязан в течение 15 рабочих дней со дня его получения согласовать его с указанной в настоящем пункте сетевой организацией и передать лицу, направившему запрос, ответ такой сетевой организации.

Сетевая организация в течение 12 рабочих дней со дня получения запроса от гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации) и в течение 15 рабочих дней со дня получения запроса от собственника энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), осуществляет согласование мест установки прибора учета, схемы подключения прибора учета и иных компонентов измерительных комплексов и систем учета, а также метрологических характеристик прибора учета.

Ответ о согласовании или об отказе в согласовании должен быть направлен лицу, направившему запрос, не позднее 15 рабочих дней со дня получения такого запроса гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), сетевой организацией.

В ОАО «Новосибирскэнергосбыгг» письмо ОАО «НЗСК» о согласовании места установки прибора учета поступило 14.11.2013г., письмо о согласовании схемы установки было перенаправлено в ООО Предприятие «Ивакон» 28.11.2013г., то есть с соблюдением срока 15 рабочих дней.

Окончательный ответ был направлен в адрес ОАО «НЗСК» после получения ответа от ООО Предприятие «Ивакон» 25.12.2013г.

Таким образом, как указывалось выше, отказ в согласовании места установки прибора учета, направленный ОАО «НЗСК» является законным, поскольку соответствует п. 148 и п. 144 Основных положений. ОАО «Новосибирскэнергосбыт» порядок согласования мест установки приборов учета был соблюден, но с нарушением срока по направлению отказа, предусмотренного п.148 Основных положений. При этом, так как в настоящее время окончательный ответ по вопросу согласования места установки прибора учета направлен ОАО «Новосибирскэнергосбыт» в адрес заявителя, признаков нарушения антимонопольного законодательства в данной части в действиях гарантирующего поставщика не усматривается.

Нарушение указанного срока не влечет автоматического согласования места установки прибора учета, указанного ОАО «НЗСК», и не ущемило интересов потребителя, поскольку предлагаемое место установки не соответствует требованиям законодательства.

Направление гарантирующим поставщиком в адрес ОАО «НЗСК» дополнительного соглашения о включении в договор нового объекта - завод железобетонных конструкций, без указания приборов учета, по которым будут осуществляться расчеты, не является навязыванием невыгодных условий договора в связи со следующим.

25.03.2014г. со стороны ОАО «Новосибирскэнергосбыт» в адрес ОАО «НЗСК» было направлено дополнительное соглашение о включении в договор нового объекта - завод железобетонных конструкций.

Учитывая, что вновь установленные приборы учета в ТП- 3511 не были согласованы и допущены к расчетам, так как установлены не на границе балансовой принадлежности в нарушение требований п. 144 Основных положений, то дополнительное соглашение было составлено без указания приборов учета, по которым будут осуществляться расчеты. Информации или документов в соответствии с п. 34 и 36 Основных положений, свидетельствующих о наличии допущенных в эксплуатацию иных приборов учета, установленных на границе, ОАО «НЗСК» в ОАО «Новосибирскэнергосбыт» не предоставило.

Основанием для отказа в заключении договора энергоснабжения является нахождение энергопринимающих устройств вне границ зоны деятельности гарантирующего поставщика, либо отсутствие технологического присоединения, при отсутствии приборов учета заключение договора энергоснабжения является

возможным, в данном случае для определения объемов потребленной электроэнергии применяются расчетные способы, так как в договор энергоснабжения могут быть включены лишь приборы учета, являющиеся расчетными (допущенными в эксплуатацию) в соответствии с п. 42, 137 Основных положений.

Не указание приборов учета в дополнительном соглашении, нельзя расценивать как навязывание применения расчетных способов, поскольку порядок определения объема (по показаниям расчетных приборов учета либо расчетным способом) определен императивными нормами п.166, 181 и другими пунктами Основных положений, и не может быть изменен договорными условиями. Из условий предложенного дополнительного соглашения не следует, что ОАО «Новосибирскэнергосбыт» предлагает согласовать какие-либо расчетные способы (в том числе отличные от положений законодательства). При этом документы, свидетельствующие о недопуске со стороны ООО Предприятие «Ивакон» в РП-3064 либо препятствовании допуску этих приборов в эксплуатацию в ОАО «Новосибирскэнергосбыт» отсутствуют.

Согласно п. 166, 181 Основных положений установлены расчетные способы определения объема потребленной электрической энергии в отсутствие приборов учета, в связи с чем, отсутствие у потребителя допущенных в эксплуатацию приборов учета не является препятствием для внесения изменений в договор энергоснабжения, а влечет лишь применение расчетных способов для определения объема потребленной электроэнергии до момента замены либо допуска в эксплуатацию приборов учета.

При этом не указание приборов учета, по которым будут проводиться расчеты, не является нарушением законодательства и не препятствует ОАО «НЗСК» в соответствии с п. 153 Основных положений организовать процедуру допуска в эксплуатацию приборов учета, установленных на границе балансовой принадлежности в РП-3064, либо их замены. По окончании данной процедуры, и составления Акта допуска в эксплуатацию приборов учета, в договор будут внесены соответствующие изменения и расчеты будут осуществляться по указанным приборам учета с даты составления Акта допуска.

По окончании данной процедуры допуска, и составления Акта допуска в эксплуатацию данных приборов учета, в договор будут внесены соответствующие изменения и расчеты будут осуществляться по данным приборам учета, с даты составления Акта допуска данных приборов учета.

Таким образом, действия ОАО «Новосибирскэнергосбыт» по направлению дополнительного соглашения без указания в них приборов учета, по которым будут осуществляться расчеты, не является навязыванием невыгодных условий договора.

При этом направленное в марте 2014 года дополнительное соглашение о включении объекта в договор до настоящего времени ОАО «НЗСК» не подписано и не возвращено в ОАО «Новосибирскэнергосбыт».

В случае, если ОАО «НЗСК» не желает подписывать дополнительное соглашение до проведения процедуры допуска приборов учета, установленных в РП-3064, в эксплуатацию, оно по-прежнему, может снабжаться электрической энергией как

субабонент в рамках договора с ООО Предприятие «Ивакон», следовательно, ОАО «Новосибирскэнергосбыт» не нарушило права заявителя.

Таким образом, в действиях группы лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон», а также ОАО «Новосибирскэнергосбыт», являющихся предметом рассмотрения данного дела, нарушение антимонопольного законодательства отсутствует.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении группы лиц в составе ООО «ТехЭнерго плюс» и ООО «Предприятие «Ивакон» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.