

# РЕШЕНИЕ

## по уведомлению №1683/04

01.09.2016 г.

г.

**Ростов-на-Дону**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии:	Коренченко К.А. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти;
Члены Комиссии:	Хребтиков Р.Р. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти; Изварина О.А. – специалист 3 разряда отдела контроля органов власти; Мамедов А.А. – специалист 2 разряда отдела контроля органов власти;

рассмотрев жалобу ИП Долгачева С.С. на неправомерные действия организатора торгов – Азово-Черноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству (далее – Организатор торгов), при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договоров пользования рыболовными участками, расположенными во внутренних водах Российской Федерации,

в присутствии представителя заявителя по доверенности - Лавелина С.А.;

в присутствии представителя Организатора торгов по доверенности – Важинской Е.В.;

свободного слушателя – Рахмалиной Ю.Н.;

извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения обращения,

**УСТАНОВИЛА:**

В Ростовское УФАС России 24.08.2016 г. (вх. № 12815) поступила жалоба ИП Долгачева С.С. на неправомерные действия Организатора торгов, допущенные при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договоров пользования рыбноводными участками, расположенными во внутренних водах Российской Федерации, номер извещения на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) № 180316/3409806/02, лот № 118 (далее – Торги).

По мнению Заявителя, Организатором торгов были допущены следующие нарушения:

1. Необоснованно отказано в допуске к участию в Торгах;
2. В аукционную документацию не включена инструкция по заполнению заявки на участие в Торгах;
3. К участию в Торгах допущены ИП Смолдырев В.А. и ООО «Квадрат», которые, по сути являются одним и тем же лицом, так как ИП Смолдырев В.А. является единственным учредителем и директором ООО «Квадрат»;
4. На официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) отсутствуют приложения к Протоколу аукциона на право заключения договоров пользования рыбноводными участками, расположенными на водных объектах и (или) их частях, прилегающих к территории муниципальных образований Краснодарского края от 18.08.2016 г.

В этой связи, 26.08.2016 г. Ростовским УФАС России было вынесено уведомление № 1683/04 о поступлении жалобы ИП Долгачева С.С. и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

30.08.2016 г. (вх. № 13089) Организатор торгов представил документацию к Торгам и письменные пояснения, согласно которым полагает, что порядок организации и проведения Торгов нарушен не был.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, пришла к следующим выводам.

Торги проводятся в соответствии с Правилами организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком утвержденными Постановлением Правительства РФ от 15.05.2014 N 450 (далее – Правила).

Торги проводятся на основании Приказа Организатора торгов от 14.03.2016 г. № 160 «О проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на водном объекте и (или) его части, прилегающем к территории муниципального образования Краснодарского края».

Приказами Организатора торгов от 13.04.2016 г. и 23.06.2016 г. №№ 242 и 412 соответственно «О внесении изменений в приказ Азово-Черноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству от 14.03.2016 г. № 160» в аукционную документацию вносились изменения.

19.03.2016 г. извещение о проведении Торгов опубликовано на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Согласно извещению: дата начала подачи заявок: 17.03.2016 г., дата окончания подачи заявок: 12.08.2016 г., дата проведения аукциона: 18.08.2016 г., размер задатка: 1356,8 руб., начальная цена: 3392 руб., шаг аукциона: 169,6 руб., срок договора пользования: 25 лет.

Согласно журналу регистрации заявок и (или) изменений на участие в аукционе на право заключения договора пользования рыболовным участком на участие в торгах в комиссию организатора торгов поступило 4 заявки и (или) изменений к заявкам.

В указанном журнале отмечено:

<b>№№</b>	<b>Сведения о зарегистрированных заявках об участии в аукционе (изменения, отзыв заявки)</b>	<b>Дата подачи заявок об участии в аукционе (изменения, отзыв заявки)</b>
11	ИП Долгачев С.С.	28.06.2016 г.
22	ИП Лисицин Ф.Н.	12.04.2016 г.
33	ООО «Квадрат»	12.08.2016 г.
44	ИП Смолдырев В.А.	12.08.2016 г.

Согласно Протоколу заседания комиссии Азово-Черноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству по проведению торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком от 16.08.2016 г., к лоту № 118 были допущены заявки под № 3 и № 4. Заявки под № 1 и № 2 не допущены в связи с нарушением п. 94 и п. 100 Правил.

Согласно Приложению № 16 к Протоколу аукциона на право заключения договоров пользования рыболовными участками, расположенными на водных объектах и (или) их частях, прилегающих к территории муниципальных образований Краснодарского края от 18.08.2016 г., победителем по лоту № 118 признан ИП Смолдырев В.А. – предложенная цена: 5000 руб.

1. По мнению Заявителя, Организатор торгов необоснованно отказано в допуске к участию в Торгах.

В соответствии с п. 94 Правил, для участия в аукционе заявители представляют в комиссию организатора аукциона в срок и по форме, которые указаны в документации об аукционе, заявку об участии в аукционе. В этой заявке указываются следующие сведения:

а) сведения о заявителе:

- полное и сокращенное наименование, основной государственный регистрационный номер <...> место нахождения, телефон, идентификационный номер налогоплательщика - для юридического лица;

- фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, сведения о месте жительства, телефон, идентификационный номер налогоплательщика, страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации - для индивидуального предпринимателя;

б) реквизиты банковского счета.

Согласно п. 100 Правил, документы, направленные заявителем в комиссию в письменной форме, должны быть пронумерованы, сшиты, подписаны заявителем и при наличии печати заверены печатью заявителя.

На заседании Комиссии Ростовского УФАС России Организатором торгов на обозрение были представлены оригиналы заявок на участие в Торгах по лоту № 118.

При изучении заявки ИП Долгачева С.С., Комиссия Ростовского УФАС России установила, что в данной заявке отсутствуют данные документа, удостоверяющего личность, сведения о месте жительства, телефон, идентификационный номер налогоплательщика, страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации, что нарушает п. 94 Правил. Кроме того, заявка ИП Долгачева С.С. не пронумерована, что нарушает п. 100 Правил.

В силу п.п. в п. 21 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в торгах является несоответствие заявки об участии в торгах и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным [пунктами 37, 38, 41, 94, 95](#) и [100](#) настоящих Правил.

В соответствии с п. 107 Правил, на основании результатов рассмотрения заявок об участии в аукционе комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе заявителя и признании заявителя, подавшего заявку об участии в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящими Правилами.

Таким образом, Организатор торгов обоснованно отказал Заявителю в допуске к участию в Торгах.

В этой части довод Заявителя является необоснованным.

2. По мнению Заявителя, Организатор торгов не включил в аукционную документацию инструкцию по заполнению заявки на участие в Торгах.

В соответствии с п. 85 Правил, документация об аукционе, кроме сведений, указанных в извещении о проведении аукциона, должна содержать требования к содержанию и соблюдению формы заявки об участии в аукционе и инструкцию по ее заполнению.

Так, Приложение № 2 к Приказу Азово-Черноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству от 23.06.2016 г. № 412 содержит раздел № 4 «Требования к содержанию и соблюдению формы заявки об участии в аукционе и инструкция по ее заполнению».

В Приложении № 4 к Документации об аукционе указан образец платежного поручения.

Кроме того, в Приложении № 2 к Документации об аукционе прикреплена форма заявки об участии в аукционе на право заключения договора пользования рыболовным участком.

Таким образом, Организатор торгов выполнил требования, предусмотренные п. 85 Правил.

В этой части довод Заявителя является также необоснованным.

3. По мнению Заявителя, Организатор торгов допустил к участию в Торгах ИП Смолдырева В.А. и ООО «Квадрат», которые, по сути являются одним и тем же лицом, так как ИП Смолдырев В.А. является единственным учредителем и директором ООО «Квадрат».

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», обществом с ограниченной ответственностью (далее - общество) признается созданное одним или несколькими лицами хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на доли; участники общества не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей в уставном капитале общества.

В соответствии с ч. 2 ст. 11 Налогового кодекса Российской Федерации, индивидуальный предприниматель - физическое лицо, зарегистрированное в установленном [порядке](#) и осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, глава крестьянского (фермерского) хозяйства.

Таким образом, независимо от того, кто учредил и является директором ООО «Квадрат», ИП Смолдырев В.А. и ООО «Квадрат» являются двумя самостоятельными субъектами права.

Кроме того, в Правилах, а также в аукционной документации отсутствует запрет на участие в аукционе вышеуказанным лицам.

Таким образом, Организатор торгов правомерно допустил ИП Смолдырева В.А. и ООО «Квадрат» к участию в Торгах.

4. По мнению Заявителя, Организатор торгов на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) не опубликовал приложения к Протоколу аукциона на право

заключения договоров пользования рыболовными участками, расположенными на водных объектах и (или) их частях, прилегающих к территории муниципальных образований Краснодарского края от 18.08.2016 г.

В соответствии с п. 115 Правил, комиссия ведет протокол аукциона, в котором указываются:

- а) место, дата и время проведения аукциона, участники аукциона, начальная цена предмета аукциона, последнее предложение цены предмета аукциона;
- б) наименование и место нахождения юридического лица - победителя аукциона;
- в) фамилия, имя, отчество и место жительства индивидуального предпринимателя - победителя аукциона.

Согласно п. 116 Правил, протокол аукциона размещается организатором аукциона на официальном сайте в течение одного рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Протокол аукциона на право заключения договоров пользования рыболовными участками, расположенными на водных объектах и (или) их частях, прилегающих к территории муниципальных образований Краснодарского края по лоту от 18.08.2016 г. (далее – Итоговый протокол аукциона), содержит указание на: наименование лота, наименование участников аукциона, почтовый адрес участников аукциона, начальную цену предмета аукциона, номер выданной карточки участникам аукциона. В резолютивной части Итогового протокола аукциона указано, что по итогам проведения аукциона комиссия признает победителем участников аукциона, указанных в приложениях.

Согласно Приложению № 16 к Итоговому протоколу аукциона, победителем Торгов признан ИП Смолдырев В.А.

Однако, на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) опубликован лишь Итоговый протокол аукциона, тогда как приложения к Итоговому протоколу аукциона отсутствуют.

Таким образом, Организатор торгов, не опубликовав приложения к Итоговому протоколу аукциона, нарушил п. 116 Правил.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 данного закона.

В этой связи, у Комиссии Ростовского УФАС России имеются основания для выдачи Организатору торгов предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения Торгов.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Долгачева С.С. обоснованной.
2. Признать Организатора торгов нарушившим п. 116 Правил.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения Торгов.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица Организатора торгов к административной ответственности.