

Решение № 05-04.1/45-16

о признании жалобы необоснованной

10.05.2016

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: <>

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу <...> (далее также Заявитель) на действия Администрации Азовского сельского поселения Азовского ННМР Омской области (далее – Администрация, Ответчик) при проведении аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории Азовского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области (далее – аукционы), а именно:

- извещение № 160316/8890700/05, лот № 1 (земельный участок с кадастровым номером 55:01:160102:4029, расположенный по адресу: РФ, Омская область, Азовский ННР, с. Азово, ул. Ваффеншмидта);

- извещение № 160316/8890700/06, лот № 2 (земельный участок с кадастровым номером 55:01:160102:4028, расположенный по адресу: РФ, Омская область, Азовский ННР, с. Азово, ул. Врубеля);

- извещение № 160316/8890700/07, лот № 3 (земельный участок с кадастровым номером 55:01:160701:1215, расположенный по адресу: РФ, Омская область, Азовский ННР, с. Азово, пер. Бархатный),

в присутствии представителей Ответчика:

- Главы Азовского сельского поселения Азовского ННМР Омской области <...> (решение Совета Азовского сельского поселения от 29.01.2016 № 07-30, предъявлено удостоверение);

- <...> (доверенность от 01.03.2016, предъявлен паспорт);

- в присутствии участника аукциона <...> (предъявлен паспорт),

в отсутствие представителя Заявителя, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы (исх. Омского УФАС России от 04.05.2016 № 05-2846)

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 27.04.2016 поступила жалоба Заявителя (вх. № 3092) на действия Администрации при проведении аукциона.

Заявитель указал в жалобе, что последним днем приема заявок на участие в аукционе в извещении о проведении аукциона Администрацией указано 16.04.2016.

Заявитель пояснила в жалобе, что приехав в 08:00 ч. утра 16.04.2016. в здание Администрации за квитанцией на оплату задатка и для заполнения заявки на участие в аукционе обнаружила, что здание Администрации было закрыто.

Заявитель считает, что Ответчик нарушил её права, намеренно указав последним днем приема заявок на участие в аукционе 16.04.2016, т.е. субботу и, вследствие указанных действий Администрации, она лишилась возможности участвовать в аукционе.

На заседании Комиссии 10.05.2016 Заявитель, надлежащим образом извещенная о времени и месте рассмотрения жалобы, отсутствовала.

2. 10.05.2016 на заседание Комиссии Ответчик представил Омскому УФАС России надлежащим образом заверенные копии истребуемых документов, в соответствии с уведомлением Омского УФАС России (исх. от 04.05.2016 № 05-2847), в том числе:

- письма (исх. от 17.07.2015 № 302) в адрес <...>;

- постановления от 29.07.2015 № 86 «Об утверждении схемы расположения земельного участка на территории Азовского сельского поселения Азовского ННМР Омской области;

- схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории от 29.07.2015 № 86;

- извещения о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе № 080715/8890700/03 от 08.07.2015;

- извещения о проведении торгов № 160316/8890700/05 от 16.03.2016;

- заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка от <...> (исх. от 25.06.2015);

- распоряжения Администрации о проведении аукциона от 16.03.2016 № 22 с приложением № 1 (извещение о проведении аукциона)4

- информацию о шагах аукциона по лоту № 1;

- технических условий и информации о плате за подключение № 2612 от 24.11.2015;

- технических условий на подключение к сети газораспределения от 27.11.2015 № 1912;

- кадастрового паспорта земельного участка с кадастровым номером 55:01:160102:4029 от 16.09.2015 № 55/201/15-410095;

- заявки на участие в аукционе от <...> от 05.04.2016 по лоту № 1;

- заявки на участие в аукционе от <...> от 11.04.2016 по лоту № 1;
- заявки на участие в аукционе от <...> от 15.04.2016 по лоту № 1;
- заявки на участие в аукционе от <...> от 15.04.2016 по лоту № 1;
- подтверждения извещения Администрацией участников аукциона о рассмотрении жалобы <...>;
- итогового протокола № 4 по лоту № 1 от 22.04.2016;
- протокола № 5 заседания конкурсной комиссии Администрации по рассмотрению заявок на участие в аукционе от 20.04.2016;
- заявления <...> о предварительном согласовании предоставления земельного участка и утверждении схемы расположения земельного участка от 22.06.2015;
- извещения о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе № 080715/8890700/02 от 08.07.2015;
- извещения 06/2015 о приеме заявлений от граждан о намерении участвовать в аукционе по продаже земельных участков и на право заключения договора аренды на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности в газете «Муниципальный вестник Азовского сельского поселения» № 7 от 08.07.2015, а также извещения 05/2015 о приеме заявлений от граждан о намерении участвовать в аукционе по продаже земельных участков и на право заключения договора аренды на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности в газете «Муниципальный вестник Азовского сельского поселения» № 6 от 18.06.2015;
- письма Администрации в адрес <...> от 17.07.2015 № 301;
- постановления от 29.07.2015 № 84 об утверждении схемы земельного участка;
- схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории от 29.07.2015 № 84;
- извещения о проведении торгов № 160316/8890700/07 от 16.03.2015;
- извещения о проведении торгов № 160316/8890700/06 от 16.03.2015;
- кадастрового паспорта земельного участка с кадастровым номером 55:01:160701:1215 от 16.09.2015 № 55/201/15-409881;
- заявки на участие в аукционе по лоту № 3 от <...>. от 15.04.2016;
- заявки на участие в аукционе по лоту № 3 от <...> от 14.04.2016;
- заявки на участие в аукционе по лоту № 3 от <...> от 15.04.2016;
- информацию о шагах аукциона по лоту № 3;
- итогового протокола № 4/3 от 25.04.2016 по лоту № 3;
- заявления <...> о предварительном согласовании предоставления земельного

участка и утверждении схемы расположения земельного участка от 10.06.2015;

- ответа Администрации на заявление <...> (исх. от 17.07.2015 № 303);
- постановления от 29.07.2015 № 87 об утверждении схемы земельного участка;
- кадастрового паспорта земельного участка с кадастровым номером 55:01:160102:4028 от 16.09.2015 № 55/201/15-409907;
- технических условий на подключение к сети газораспределения от 27.11.2015 № 1911;
- технических условий и информации о плате за подключение № 2611 от 24.11.2015;
- заявки на участие в аукционе от <...> по лоту № 2 от 14.04.2016;
- заявки на участие в аукционе от <...> по лоту № 2 от 18.03.2016;
- заявки на участие в аукционе от <...> по лоту № 2 от 14.04.2016
- заявки на участие в аукционе от <...> по лоту № 2 от 15.04.2016
- информацию о шагах аукциона по лоту № 2;
- итогового протокола № 4/2 от 25.04.2016 по лоту № 2;

3. Представители Ответчика на заседание Комиссии 10.05.2016 представили письменные пояснения по доводам жалобы Заявителя (вх. от 10.05.2016 № 3339Э), не согласились с доводами жалобы Заявителя, а также пояснили, что сроки подачи заявок на участие в аукционе были указаны Администрацией в соответствии с пунктом 19, пунктом 20 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ, а именно: заявки от желающих участвовать в аукционе принимались Администрацией в течение тридцати дней, до 08.30 ч. 16.04.2016, электронным, почтовым и нарочным способами.

Кроме того представители Администрации на заседании комиссии 10.05.2015 обратили внимание на то, что 16.04.2016 с 08.00 ч. до 12.00 ч. на рабочем месте, в Администрации, по указанному в извещении адресу, находился специалист, принимающий заявки участие в аукционе и Заявитель могла беспрепятственно подать заявку на участие в аукционе.

4. Из имеющихся у Комиссии материалов и информации следует, что 16.03.2016 Администрацией на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) были размещены извещения о проведении аукционов, а именно:

- извещение № 160316/8890700/05, лот № 1 (земельный участок с кадастровым номером 55:01:160102:4029, расположенный по адресу: РФ, Омская область, Азовский ННР, с. Азово, ул. Ваффеншмидта);
- извещение № 160316/8890700/06, лот № 2 (земельный участок с кадастровым номером 55:01:160102:4028, расположенный по адресу: РФ, Омская область, Азовский ННР, с. Азово, ул. Врубеля);
- извещение № 160316/8890700/07, лот № 3 (земельный участок с кадастровым

номером 55:01:160701:1215, расположенный по адресу: РФ, Омская область, Азовский ННР, с. Азово, пер. Бархатный),

Согласно протоколу № 5 заседания конкурсной комиссии Администрации по рассмотрению заявок на участие в аукционах от 20.04.2016 по лоту № 1 поступили заявки на участие от <...>, <...>, <...> по лоту № 2 от <...>, <...>, <...>, <...> по лоту № 3 от <...>, <...>, <...>.

Все перечисленные заявки были допущены к участию в аукционах.

Согласно итоговому протоколу № 4 от 22.04.2016 победителем по лоту № 1 признана <...>

Согласно итоговому протоколу № 4/2 от 25.04.2016 победителем по лоту № 2 признан <...> Согласно итоговому протоколу № 4/3 от 25.04.2016 победителем по лоту № 3 признан <...>

5. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные материалы, Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

В соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.

[Статьей 39.11](#) Земельного кодекса Российской Федерации определен порядок подготовки и организация аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Согласно пункту 19 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, **не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона**. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

16.03.2016 Администрацией на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) были размещены извещения о проведении аукционов, а именно:

- извещение № 160316/8890700/05, лот № 1 (земельный участок с кадастровым номером 55:01:160102:4029, расположенный по адресу: РФ, Омская область, Азовский ННР, с. Азово, ул. Ваффеншмидта);

- извещение № 160316/8890700/06, лот № 2 (земельный участок с кадастровым номером 55:01:160102:4028, расположенный по адресу: РФ, Омская область, Азовский ННР, с. Азово, ул. Врубеля);

- извещение № 160316/8890700/07, лот № 3 (земельный участок с кадастровым номером 55:01:160701:1215, расположенный по адресу: РФ, Омская область, Азовский ННР, с. Азово, пер. Бархатный).

В указанном извещении датой начала приема заявок было указано 17.03.2016 08.30 ч., а датой окончания приема заявок 16.04.2016 08.30 ч.

Таким образом, учитывая, что период с 17.03.2016 по 16.04.2016 при подсчете составляет 31 календарный день, Администрацией был соблюден срок, установленный пунктом 19 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ. В связи с чем, Омское УФАС России полагает, что Ответчиком не были нарушены права и законные интересы как Заявителя, так и других участников аукционов.

Учитывая указанные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу <...> на действия Администрации Азовского сельского поселения Азовского ННМР Омской области при проведении аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории Азовского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, а именно:

- извещение № 160316/8890700/05, лот № 1 (земельный участок с кадастровым номером 55:01:160102:4029, расположенный по адресу: РФ, Омская область, Азовский ННР, с. Азово, ул. Ваффеншмидта);

- извещение № 160316/8890700/06, лот № 2 (земельный участок с кадастровым номером 55:01:160102:4028, расположенный по адресу: РФ, Омская область, Азовский ННР, с. Азово, ул. Врубеля);

- извещение № 160316/8890700/07, лот № 3 (земельный участок с кадастровым номером 55:01:160701:1215, расположенный по адресу: РФ, Омская область, Азовский ННР, с. Азово, пер. Бархатный).

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.