

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского ФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

ленов Комиссии: «<...>» ,

отсутствии:

представителя заявителя ООО «ВАРС», надлежащем образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

присутствии:

представителей ответчика: МОАУДОД «ДШИ № 3» г. Орска –«<...>» (доверенность №«<...>»), «<...>» (доверенность №«<...>»)

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ВАРС» на действия Муниципального образовательного автономного учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств № 3» г. Орска при проведении открытого аукциона на право заключения договора на капитальный ремонт в здании МОАУДОД «ДШИ № 3» г. Орска (№31502184138),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба («<...>») общества с ограниченной ответственностью «ВАРС» («<...>») (далее – ООО «ВАРС», заявитель) на действия Муниципального образовательного автономного учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств № 3» г. Орска («<...>») далее – МОАУДОД «ДШИ № 3» г. Орска, ответчик, организатор торгов, заказчик) при проведении открытого аукциона на право заключения договора на капитальный ремонт в здании МОАУДОД «ДШИ № 3» г. Орска (№31502184138).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «ВАРС», Оренбургским УФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ заявителю и организатору торгов были направлены уведомления о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу («<...>»), жалоба размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС <http://orenburg.fas.gov.ru/>.

Как следует из содержания жалобы ООО «ВАРС»:

соответствии с протоколом рассмотрения и оценки запроса предложений, закупочная комиссия отклонила заявку ООО «ВАРС» на основании п. 8.1 ст.8 документации об открытом аукционе - несоответствие представленной информации, предусмотренной п. «д» ч. 6.1. ст. 6 настоящей документацией; по позиции 10 не указан конкретный показатель (не указана марка мастики, при описании характеристик используется слово «более»), по позиции 20 не указан конкретный показатель: (при описании характеристик используется слово «более»), по позиции 3 не соответствует требованиям Заказчика. Заказчиком установлено требование к краскам МА-15 мумия и сурик железный. Участником указана краска МА-15 мумия.

Заявитель считает, что закупочная комиссия необоснованно отклонила заявку ООО «ВАРС».

Представитель ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не признал, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, предоставил письменные пояснения по жалобе («<...>») и документы, затребованные ведомлением Оренбургского УФАС России («<...>»). Также по итогам закупки был заключен договор «<...>» с победителем – «<...>».

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 23-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) 27.03.2015 г. было опубликовано извещение №31502184138 о проведении открытого аукциона на право заключения договора на капитальный ремонт в здании МОАУДОД «ДШИ № 3» г. Орска.

Согласно ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей

татья правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и должен одержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно протокола №31502184138-01 от 22.04.2015 г. следует, что закупочная комиссия отклонила заявку заявителя на основании п. 8.1 ст.8 документации об открытом аукционе - несоответствие представленной информации, предусмотренной п. «д» ч. 6.1. ст. 6 настоящей документации.

В соответствии с п. «д» ч.6.1 раздела 6 Документации открытого аукциона на право заключения договора на капитальный ремонт в здании МОАУДОД «ДШИ № 3» г. Орска, утвержденную «...» (далее – Документация открытого аукциона), заявка должна содержать всю указанную заказчиком в аукционной документации информацию, а именно конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемый для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе указания на товарный знак.

Согласно Документации открытого аукциона, при рассмотрении заявок участник не допускается комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия представленной информации, предусмотренной ч. 6.1 ст. 6 настоящей документации.

В технической части документации об аукционе установлены требования к материалам, используемых при проведении работ.

Комиссия, проанализировав заявку ООО «ВАРС», установила, что она не соответствует требованиям технической части документации об аукционе в которой установлены требования к материалам, используемых при проведении работ по позициям 10, 20, 23.

Таким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России, приходит к выводу о том, что заявка ООО «ВАРС» была правомерно отклонена от участия в данном открытом аукционе закупочной комиссией организатора торгов, и в связи с этим довод жалобы является обоснованным.

Исходя из содержания ч.2 главы 12 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд муниципального образовательного автономного учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств №3» г.Орска, утвержденное «...» (далее – Положение о закупках), следует, что договор заключается по результатам проведенной процедуры закупки, осуществляется в сроки и в порядке, указанном в закупочной документации, в том числе: по результатам торгов – не позднее двадцати дней со дня подписания итогового протокола; по результатам запроса котировок цен, запроса предложений - не позднее двадцати дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок, итогового протокола соответственно.

Комиссией установлено, что протокол №31502184138-02 подписан 24.04.2015 г., размещен на официальном сайте 24.04.2015 г., а договор с победителем заключен 7.04.2015 г. Следовательно, срок на обжалование действий организатора торгов ачинал исчисляться с 24.04.2015 г.

соответствии ч.10 ст.3 Закона закупках, Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 4-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе достоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны существовать у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в соответствии с настоящим порядком допускается **не позднее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения**, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Указанный срок определен законодателем с учетом соблюдения баланса интересов сторон. При этом если интересом заказчика и победителя торгов является как можно скорее заключение договора по результатам проведенных торгов, то интересом других участников торгов является наличие права на защиту своих интересов от возможных недобросовестных действий заказчика и победителя торгов.

данное право участников (на защиту) выражено в возможности обратиться с заявлением в административный (антимонопольный) орган для обжалования результатов торгов, и защиты своих прав и законных интересов.

десятидневный срок с точки зрения соблюдения интересов победителя торгов, заказчика и участника торгов, обжалующего результаты торгов, является относительно коротким, чтобы повлечь негативные последствия для заказчика и победителя торгов, оказать негативное воздействие на гражданский оборот, и достаточным для обжалования участниками торгов результатов торгов с целью защиты своих законных прав и интересов.

Таким образом, ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции подразумевает возможность заинтересованных лиц (участников торгов) обратиться в течение данного десятидневного срока в антимонопольный орган для обжалования незаконных действий заказчика.

Сходя из содержания ч.17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Комиссия приходит к выводу о необходимости внесения изменений в Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд муниципального образовательного автономного учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств №3» г.Орска в части установления условия о заключении договора с обедителем торгов не ранее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу («<...>») общества с ограниченной ответственностью «ВАРС» на действия Муниципального образовательного автономного учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств №3» г. Орска при проведении открытого аукциона на право заключения договора на капитальный ремонт в здании МОАУДОД «ДШИ №3» г. Орска (№31502184138), необоснованной.
2. Выдать предписание организатору торгов об устранении нарушений порядка организации, проведения торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«<...>»

