

РЕШЕНИЕ

по делу № 68/10/10-ЕМ

23 марта 2011 г.

г. Псков

Резолютивная часть решения оглашена 21 марта 2011 г.

Дата изготовления решения в полном объеме – 23 марта 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 68/10/10-ЕМ по признакам нарушения ОАО «Псковоблгаз» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области 18.10.2010г. поступило заявление гражданина на действия ОАО «Псковоблгаз», которое, по мнению заявителя, необоснованно завысило цену на установку прибора учета газа.

Гражданин и ОАО «Псковоблгаз» заключили договор № 02-18-1642/10 от 11.10.2010 г. на выполнение работ по установке прибора учета газа. Стоимость работ по договору составила 1759 рублей, в том числе оформление исполнительно-технической документации – 791,78 рублей и монтаж бытового счетчика – 967,60 рублей.

Работы выполнялись в два этапа:

- 1) мастер ОАО «Псковоблгаз» выполнил осмотр места установки газового счетчика и зарисовал место установки (выполнил эскиз). Общая продолжительность работы составила 5 минут;
- 2) слесарь ОАО «Псковоблгаз» выполнил установку счетчика газа. Никаких других работ при установке не выполнялось. Продолжительность работы составила 17 минут.

По результатам установки прибора учета газа была выдана справка для представления в ОАО «Псковрегионгаз» и Акт выполненных работ от 15 октября 2010 г. Никакой другой исполнительно-технической документации клиенту не выдавалось.

Не согласившись с ценой на установку счетчика газа, гражданин потребовал предоставления калькуляций на выполненные работы, и ему были представлены:
- расчет цены на услуги по оформлению исполнительно-технической документации на монтаж счетчика с выездом на место обследования;
- расчет цены на услуги газового хозяйства по монтажу бытового счетчика газа на резьбовое соединение на существующем газопроводе с опрессовкой и пуском газа.

Заявитель считает, что цена на установку бытового счетчика газа значительно завышена и не соответствует объему выполненных работ. Часть работ, включенных в расчет стоимости работ по установке счетчика, не выполнялась и не предусмотрена действующим законодательством:

1. Исполнительно-техническая документация заказчику не выдавалась. В соответствии с письмом Министерства регионального развития РФ от 08.08.2008 г. № 19512-СМ/08 исполнительно-техническая документация не требуется, поскольку технические условия на монтаж бытового счетчика типа СГБМ – 1,6 не выдавались, проект установки также не требуется.
2. Подбор сертификатов на трубы, запорную арматуру и материалы для установки

данного типа счетчика не требуется, поскольку при его установке существующая газораспределительная сеть не нарушается как по условиям пропускной способности, так и прочности, устойчивости и герметичности. При этом ни один элемент существующей сети не меняется, дополнительные материалы не применяются.

3. Акты приемки законченного строительством объекта и строительный паспорт оформляются при новом строительстве или реконструкции систем газораспределения, а не на отдельно устанавливаемый счетчик газа (пп.12.7 – 12.9 СП 42-101-2003, пп. 10.1, 10.6 ПБ 12-529). Установка счетчика не является ни новым строительством, ни реконструкцией.

4. В соответствии с ОСТ 153-39.3-051-2003 «Техническая эксплуатация газораспределительных систем» для ревизии крана отключение газоснабжения не требуется: п. 10.3.11 – «смазку кранов на внутренних газопроводах диаметром до 50 мм разрешается производить без отключения газа с применением инвентарных пробок, исключающих выход газа в помещение».

5. При установке счетчика газоснабжение не отключалось, газопровод не продувался, ревизия крана не выполнялась. Работы по установке счетчика проводились на имеющийся сгон при перекрытом кране подачи газа одним слесарем, что не противоречит требованиям «Правил безопасности систем газораспределения и потребления» ПБ 12-529-3. В соответствии с п. 10.1 данных правил работа по подключению счетчика в выполненном объеме не относится к категории «газоопасные работы» и может выполняться одним слесарем. Ревизия крана выполняется в соответствии с договором на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования, заключенного управляющей компанией и ОАО «Псковоблгаз», один раз в три года.

6. В расчет цены на услуги по оформлению исполнительно-технической документации для населения заложен уровень рентабельности 25% вместо 10%, рекомендуемых п.3 Общих указаний «Примерного прейскуранта цен на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем».

На первом заседании комиссии 19 января 2011 г. представитель ОАО «Псковоблгаз» не смог ответить на все поставленные вопросы и не располагал полной информацией. В связи с необходимостью получения дополнительной информации рассмотрение дела было отложено до 24 февраля 2011 г.

ОАО «Псковоблгаз» представило объяснение по заявлению и документы в соответствии с определением об отложении рассмотрения дела от 19 января 2011 г. Представители ОАО «Псковоблгаз» на заседании Комиссии пояснили, что в расчет цены услуги по установке бытового счетчика газа включена подготовка исполнительно-технической документации. Состав исполнительно-технической документации, предъявляемой приемочной комиссией на законченный строительством объект газораспределительной системы, определен в соответствии со «Строительными нормами и правилами РФ СНиП 42-01-2002 «Газораспределительные системы», принятыми постановлением Госстроя РФ от 23 декабря 2002 г.

Расчет стоимости работ по установке бытового счетчика газа ОАО «Псковоблгаз» произведен на основании Примерного прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем, утвержденного и введенного в действие приказом ОАО «Росгазификация» № 35 от 20.06.2001 г., рекомендованного к применению.

Представители ОАО «Псковоблгаз» по существу рассматриваемого вопроса

сообщили следующее:

1. При установке прибора учета газа была изготовлена следующая исполнительно-техническая документация: план схема газоснабжения, строительный паспорт <...> Пунктом 12.7 Свода правил по проектированию и строительству СП 42-101-2003 «Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб», утвержденных постановлением Госстроя РФ от 26 июня 2003 года № 112 предусмотрено, что при приемке в эксплуатацию объекта системы газораспределения генеральный подрядчик должен представить приемочной комиссии комплект исполнительной документации в соответствии с требованиями СНиП 42-01. Из перечня исполнительной документации, предусмотренной СНиП 42-01, в комплект исполнительной документации должны быть включены документы, соответствующие видам строительно-монтажных работ, выполненных на этом объекте.

В пункте 10.6.2. Строительных норм и правил РФ (СНиП) 42-01-2002 «Газораспределительные системы», принятых постановлением Госстроя РФ от 23 декабря 2002 г., предусмотрено, что генеральный подрядчик предъявляет приемочной комиссии на законченный строительством объект газораспределительной системы следующую документацию в одном экземпляре: комплект рабочих чертежей (исполнительную геодезическую документацию по ГОСТ Р 51872) на строительство предъявляемого к приемке объекта с подписями, сделанными лицами, ответственными за производство строительно-монтажных работ, о соответствии выполненных в натуре работ этим чертежам или внесенным в них проектной организацией изменениям; сертификаты заводов-изготовителей (их копии, извлечения из них, заверенные лицом, ответственным за строительство объекта) на трубы, фасонные части, сварочные и изоляционные материалы; технические паспорта заводов-изготовителей (заготовительных мастерских) или их копии на оборудование, узлы, соединительные детали, изоляционные покрытия, изолирующие фланцы, арматуру диаметром свыше 100 мм, а также другие документы, удостоверяющие качество оборудования (изделий); инструкции заводов-изготовителей по эксплуатации газового оборудования и приборов; строительные паспорта: наружного газопровода, газового ввода; внутридомового (внутрицехового) газооборудования; ГРП; резервуарной установки СУГ; протокол проверки сварных стыков газопровода радиографическим методом, протоколы механических испытаний сварных стыков стального и полиэтиленового газопроводов; протокол проверки сварных стыков газопровода ультразвуковым методом и протокол проверки качества стыков, выполненных контактной сваркой и пайкой; акт разбивки и передачи трассы (площадки) для подземного газопровода и резервуаров СУГ; журнал учета работ (для подземных газопроводов протяженностью свыше 200 м и резервуаров СУГ) - по требованию заказчика; акт приемки предусмотренных проектом установок электрохимической защиты (для подземных газопроводов и резервуаров СУГ); акты приемки скрытых и специальных работ, выполненных в соответствии с договором подряда (контрактом), - для ГРП, котельных; акт приемки газооборудования для проведения комплексного опробования (для предприятий и котельных);

акт приемки очищенной внутренней полости подлежащего восстановлению газопровода;

акт приемки внутренней полости газопровода, восстановленного тканевым шлангом или другими материалами, пригодность которых (при отсутствии нормативных документов на них) подтверждена в установленном порядке; гарантийное обязательство на восстановленный газопровод (на срок, оговоренный контрактом);

техническое свидетельство на примененные в строительстве импортные материалы и технологии.

При производстве данных работ был изготовлен план-схема газоснабжения и строительный паспорт.

Технические условия и проект на газоснабжение изготавливались при строительстве системы газоснабжения жилого дома, где проживает Брагин В.Н. В данном случае имело место частичное изменение первоначального проекта в связи с установкой нового прибора.

В соответствии с п. 2.1 «Правил технической эксплуатации и требований безопасности труда в газовом хозяйстве РФ», Москва ПИО ОБТ 2002 г., проектная документация на монтаж дополнительных бытовых газовых плит, лабораторных горелок и других газовых приборов, не требующих организованного отвода продуктов сгорания в дымоотводящие устройства, может быть представлена эскизом, составленным предприятием газового хозяйства, что ОАО «Псковоблгаз» и было выполнено. Монтаж счетчика выполнен ОАО «Псковоблгаз».

Пунктом 4.3.1. Стандарта отрасли «Техническая эксплуатация газораспределительных систем основные положения. Газораспределительные сети и газовое оборудование зданий, Резервуарные и баллонные установки» ОСТ 153-39.3-051-2003 предусмотрено, что акты приемки объектов в эксплуатацию и прилагаемую к ним исполнительную документацию на проектирование и строительство следует хранить в архиве эксплуатационной организации в течение всего срока эксплуатации объектов.

2. Сертификаты на трубы, запорную арматуру и материалы не подбирались, т.к. при данной установке счетчика их не использовали. Мастером СДС подбирался сертификат на гибкую подводку, проверялось по паспорту счетчика, сертифицирован ли он. Подбор сертификатов предусмотрен пунктом 10.6.2 «Строительные нормы и правила РФ СНиП 42-01-2002 «Газораспределительные системы», поэтому он фигурирует как в Примерном прейскуранте на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем (п.2.4.34), утвержденном приказом ОАО «Росгазификация» № 35 от 20.06.2001 г., так и в расчете цены на услуги по оформлению исполнительно-технической документации на монтаж счетчика газа (включено в трудозатраты).

3. Акт приемки законченного строительством объекта и строительный паспорт оформляется при установке прибора учета газа в соответствии с пунктом 10.6.4. СНиП 42-01-2002 «Газораспределительные системы», где сказано, что Приемка заказчиком законченного строительством объекта газораспределительной системы должна быть оформлена актом по форме обязательного приложения Б. Данный акт подтверждает факт создания объекта и его соответствие проекту и обязательным требованиям нормативных документов. Он является окончательным для отдельно возводимого объекта газораспределительной системы.

4. Ревизия крана предусмотрена перечнем работ согласно п. 2.4.12. Примерного прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем.

5. При выполнении монтажа счетчика газоснабжение отключалось путем закрытия крана на внутреннем газопроводе в квартире, газопровод продувался путем подачи газа через поставленный счетчик без подсоединения гибкой газовой подводки, ревизия крана выполнялась путем его осмотра, проверки герметичности методом обмыливания. На производство работ выезжало два слесаря, один находился возле здания на случай возникновения непредвиденных обстоятельств для отключения газоснабжения.

Работы относятся к газоопасным согласно определения, данного в Стандарте отрасли «Техническая эксплуатация газораспределительных систем» ОСТ 153-39.3-051-2003: газоопасные работы – работы, выполняемые в загазованной среде, или при которых возможен выход газа.

Комиссия Псковского УФАС России, заслушав объяснения сторон и исследовав материалы дела, пришла к следующим выводам.

В соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 28 апреля 2010 г. № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» и приказом Псковского УФАС России № 212 от 27.10.2010 г. Псковским УФАС России проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке предоставления услуг по установке приборов учета газа для населения в географических границах Псковской области.

По результатам проведенного анализа на данном рынке осуществляет деятельность в качестве продавца услуг один хозяйствующий субъект – ОАО «Псковоблгаз», и доля его на рынке составляет 100%.

Таким образом, ОАО «Псковоблгаз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по установке бытового счетчика газа для населения в географических границах Псковской области и включено в Реестр хозяйствующих субъектов Псковской области, имеющих на рынке определенного товара долю более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов приказом Псковского УФАС России № 250 от 30.11.2010 г.

Приказом ОАО «Псковоблгаз» от 24 декабря 2009 г. № 728 утверждены цены на услуги ОАО «Псковоблгаз». Согласно приложению № 2 к данному приказу цена для населения на услугу по монтажу бытового счетчика газа на резьбовое соединение на существующем газопроводе с опрессовкой и пуском газа составляет 968,00 руб. (с НДС), на услугу по оформлению исполнительно-технической документации – 792,00 руб. (с НДС).

В перечне работ, включенных в расчет цены услуги по монтажу бытового счетчика газа, предусмотрено:

- отключить газоснабжение;
- продуть газопровод;
- подсоединить счетчик на резьбовое соединение к газопроводу;
- закрепить счетчик на месте установки;
- провести ревизию крана;
- пустить газ;
- проверить герметичность соединений;
- оформить наряд и схему на установку счетчика.

В цену на услугу по монтажу бытового счетчика газа для населения 968,00 руб. (с НДС) включены:

- фонд заработной платы исполнителей – 238,33 руб. (часовой фонд заработной

платы – 68,09 руб. умножен на трудозатраты в 3,5 чел.час. двух слесарей 4 разряда);

- страховые взносы – 59,58 руб.;
- накладные расходы (187,8%) – 447,59 руб;
- рентабельность (10%) – 74,00 руб;
- НДС (18%) – 148,00 руб.

В перечне работ, включенных в расчет цены услуги по оформлению исполнительно-технической документации, предусмотрено:

- выехать на объект;
- согласно проекту на монтаж бытового счетчика подобрать сертификаты на трубы, запорную арматуру и материалы;
- на месте проверить соответствие монтажа проекту;
- оформить акт приемки законченного строительством объекта, строительный паспорт <...> копии выдать заказчику.

В цену на услугу по оформлению исполнительно-технической документации 792,00 руб. (с НДС) включены:

- фонд оплаты труда – 171,70 руб. (часовой фонд оплаты труда – 114,47 руб. умножен на трудозатраты 1,5 чел. час. мастера);
- страховые взносы – 42,93 руб.;
- накладные расходы – 322,45 руб.;
- рентабельность (25%) – 134,00 руб.;
- НДС (18%) – 121,00 руб.

Расчет стоимости работ по установке бытового счетчика газа ОАО «Псковоблгаз» произведен на основании Примерного прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем, утвержденного и введенного в действие приказом ОАО «Росгазификация» № 35 от 20.06.2001 г. (далее – Примерный прейскурант), рекомендованного к применению. Ко всем заказчикам применяется единый тариф, включающий весь комплекс работ, включенный в расчет.

Предметом договора является выполнение услуги по монтажу прибора учета газа, а в стоимость работ по договору, которая составляет 1759,38 руб., включена дополнительно услуга по оформлению исполнительно-технической документации, не предусмотренная договором. Комплект исполнительно-технической документации гражданину не выдавался, акт приемки законченного строительством объекта газоснабжения заказчиком не подписывался. По запросу Псковского УФАС России в ходе рассмотрения данного дела представлена исполнительно-техническая документация, оформленная по заявке в составе:

- 1) Акт приемки законченного строительством объекта газоснабжения (без подписи заказчика).
- 2) План-схема газоснабжения.
- 3) Строительный паспорт внутридомового (внутрицехового) газооборудования.

Со слов представителей ОАО «Псковоблгаз», остальная документация (акты приемки объектов в эксплуатацию и прилагаемая к ним исполнительная документация на проектирование и строительство) находится в архиве общества.

Псковское УФАС России считает позицию ОАО «Псковоблгаз» ошибочной и не соответствующей действующему законодательству. При оценке действий ОАО «Псковоблгаз» Комиссия руководствовалась следующим:

1. 27 ноября 2009г. вступил в силу Федеральный закон от 23 ноября 2009г. № 261-ФЗ

«Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об энергосбережении).

В соответствии с частью 9 статьи 13 Закона об энергосбережении с 1 июля 2010 года организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу (часть 9 статьи 13 Закона об энергосбережении), обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

Согласно Уставу (в редакции от 29.06.2010 г.) основным видом деятельности ОАО «Псковоблгаз» является поставка, транспортировка и реализация газа непосредственно его потребителям на территории Псковской области.

Следовательно, на ОАО «Псковоблгаз» распространяются требования части 9 статьи 13 Закона об энергосбережении об установке приборов учета газа.

2. Приказом Минэнерго России от 07.04.2010 № 149 утвержден Порядок заключения и существенные условия договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов (далее – Порядок). Данный Порядок определяет особенности заключения и существенные условия договора, регулирующего условия установки приборов учета используемых энергетических ресурсов, в том числе природного газа, на объектах, подключенных к системам газоснабжения.

В соответствии с п.2 Порядка «прибор учета – это средство измерения, предназначенное для определения данных о количественном значении произведенных, переданных, потребленных энергетических ресурсов, на основании которых осуществляются расчеты за энергетические ресурсы».

В соответствии с разделом 2 Порядка установка прибора учета состоит из следующих этапов:

1. Заказчик – физическое лицо направляет исполнителю письменную заявку.
2. Исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня получения заявки производит осмотр объекта с целью проверки наличия технической возможности установки прибора учета.
3. При наличии технической возможности выполнить указанные в заявке работы (оказать услуги), указанные в заявке, исполнитель в срок не более 15 рабочих дней со дня проведения осмотра объекта направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора, а также технические условия. Технические условия должны содержать перечень мероприятий, осуществляемых заказчиком, по технической подготовке объекта для установки прибора учета.
4. Заказчик, получивший от исполнителя проект договора, подписывает его и в срок не более 15 рабочих дней со дня получения проекта договора направляет один подписанный им экземпляр договора исполнителю.

В соответствии с п.13 Порядка договор на установку прибора учета должен содержать следующие существенные условия:

- 1) предмет договора;
- 2) цена договора;
- 3) порядок расчетов по договору;
- 4) срок установки прибора учета;
- 5) место установки прибора учета;
- 6) порядок ввода установленного прибора в эксплуатацию;
- 7) гарантийные обязательства исполнителя.

Таким образом, Порядок не предусматривает при установке прибора учета

подготовку исполнительно-технической документации. Прибор учета - это не объект системы газораспределения, а средство измерения.

Установка прибора учета газа не относится к строительно-монтажным работам. В Порядке, разработанном в соответствии с Законом об энергосбережении, говорится об установке, а не о монтаже прибора учета.

ОАО «Псковоблгаз» считает, что установка приборов учета газа относится к строительно-монтажным работам. Однако, в соответствии с «ОК 002-93.Общероссийский классификатор услуг населению», утвержденном Постановлением Госстандарта РФ от 28.06.1993 № 163 установка (монтаж), наладка, ремонт и обслуживание приборов учета расхода газа (код 0423051) относится к разделу «Жилищно-коммунальные услуги» (0400008), подраздел «Коммунальные услуги» (код 0420003), подраздел «Услуги газоснабжения» (код 0423004).

3. Понятие газораспределительной системы дано в ОСТ 153-39,3-051-2003 «Техническая эксплуатация газораспределительных систем. Основные положения. Газораспределительные сети и газовое оборудование зданий. Резервуарные и баллонные установки», утв. Приказом Минэнерго РФ от 27.06.2003 № 259: «Газораспределительная система – имущественный производственный комплекс, состоящий из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям.

Как видно из определения, прибор учета газа не является объектом газораспределительной системы.

Приемка в эксплуатацию системы газораспределения жилого дома была осуществлена на стадии строительства жилого дома, и тогда был представлен весь комплект исполнительной документации, хранящейся на каждый жилой дом в архиве ОАО «Псковоблгаз».

Нормативными документами разрешается выполнять монтаж прибора учета с изготовлением эскиза. В соответствии с п. 2.1. «Правил технической эксплуатации и требований безопасности труда в газовом хозяйстве Российской Федерации», утв. Приказом Росстройгазификации от 20.10.1991 № 70-П, проектная документация на монтаж газовых приборов, не требующих организованного отвода продуктов сгорания в дымоотводящие устройства, может быть представлена эскизом, составленным предприятием газового хозяйства или, по его разрешению, специализированной строительно-монтажной организацией. Следовательно, никакая другая проектно-сметная документация не требуется.

Услуга по установке прибора учета газа не относится к понятию реконструкции: согласно ОСТ 153-39,3-051-2003 «Техническая эксплуатация газораспределительных систем. Основные положения...», утв. Приказом Минэнерго РФ от 27.06.2003 № 259, «реконструкция – комплекс работ и организационно-технических мероприятий по переустройству существующих объектов газораспределительных систем, в т.ч. с изменением основных технических характеристик в целях повышения их технического уровня или условий эксплуатации». Установка счетчика не влечет за собой изменение основных технических характеристик газораспределительной системы и не влияет на повышение технического уровня или условия эксплуатации. ОАО «Псковоблгаз» не

представил Комиссии никаких доказательств в этой части.

Приемка работ комиссией с составлением Акта приемки законченного строительством объекта и строительный паспорт оформляются при новом строительстве или реконструкции систем газораспределения, а не на отдельно устанавливаемый счетчик газа (пп. 12.7 – 12.9 Свод Правил 42-101-2003, пп.10.1.10.6 ПБ 12-529). Установка счетчика не является ни новым строительством, ни реконструкцией.

Следовательно, затраты по оформлению исполнительно-технической документации включены в расчет стоимости услуги по договору необоснованно. При заключении договора заказчик был введен в заблуждение относительно объема работ, включенных в стоимость услуги: оформление исполнительно-технической документации не являлось предметом договора. В прилагаемом к договору расчете отсутствует перечень выполняемых работ, а значит, у потребителя услуги отсутствует возможность контролировать состав работ при установке счетчика. Все это привело к ущемлению интересов Брагина В.Н. в виде завышенной платы за полученную услугу.

Таким образом, комиссия пришла к выводу, что цена на услугу по установке прибора учета газа, применяемая ОАО «Псковоблгаз», не соответствует фактическим затратам: не выполнен весь перечень работ, заложенный в расчет, часть работ (по оформлению исполнительно-технической документации) не предусмотрена договором.

В соответствии с Определением от 24.02.2011 г. ОАО «Псковоблгаз» представило хронометраж времени на работы, выполняемые при установке газового счетчика на резьбовое соединение на существующем газопроводе и калькуляцию затрат на установку газового счетчика на резьбовое соединение по состоянию на 11.03.2011 г. без применения Примерного прейскуранта. Согласно представленным данным, трудозатраты на выполнение оперативной работы составили 2,44 чел/час и проезд с подготовкой 0,97 чел/час – всего 3,41 чел/час. Цена услуги с учетом проведенного хронометража и расчета накладных расходов по статьям затрат за 2010 год составила 1086,2 руб. (с НДС).

3. В ходе рассмотрения дела Псковское УФАС России направило запросы в Министерство энергетики Российской Федерации и в ОАО «Газ-промрегионгаз» с просьбой дать заключение по вопросу применения Примерного прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем, утвержденного и введенного в действие приказом ОАО «Росгазификация» № 35 от 20.06.2001 г. Минэнерго письмом от 02.02.2011 № 06-79 ответило, что Примерный прейскурант носит рекомендательный характер и не является нормативным правовым актом. ОАО «Газпромрегионгаз» 22.02.2011 № 06/1701 ответило, что Примерный прейскурант не является обязательным к применению.

4. Комиссия приняла во внимание следующие обстоятельства.

Не согласившись с ценой услуги по установке прибора учета газа, гражданин обратился в мировой суд с иском к ОАО «Псковоблгаз» о взыскании неосновательного обогащения в сумме 1000 рублей. В исковом заявлении от 25.10.2010 г. указал, что цена на установку бытового счетчика газа завышена и не соответствует объему выполненных работ; часть работ, включенных в расчет цены, не выполнялись. Исполнительно-технической документации заказчику не

выдавалось. При выполнении работ газоснабжение не отключалось, газопровод не продувался, ревизия крана не выполнялась. Схема установки счетчика не оформлена. Работы по установке счетчика выполнялись одним слесарем. В ходе судебного разбирательства представитель ответчика выплатил гражданину сумму заявленного искового требования в размере 1000 рублей. Таким образом, ОАО «Псковоблгаз» признало факт завышения стоимости выполненных работ.

В соответствии с частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. Действия ОАО «Псковоблгаз», выразившиеся в необоснованном завышении стоимости работ, не соответствующем фактическим затратам по установке прибора учета газа и включению в состав услуги работ, не предусмотренных действующим законодательством, привели к ущемлению интересов потребителя услуги – Брагина В.Н. и явились нарушением ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела были исследованы договоры на установку приборов учета газа на резьбовое соединение для населения и акты выполненных работ с другими заказчиками ОАО «Псковоблгаз». Условия договоров и применяемые цены аналогичны в отношении всех обратившихся в ОАО «Псковоблгаз» граждан.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Псковоблгаз» нарушившим ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части злоупотребления доминирующим положением на рынке услуг по установке приборов учета газа, результатом которого явилось ущемление интересов гражданина при оказании ему 15.10.2010 г. услуги по установке прибора учета газа путем включения в состав услуги работ по оформлению исполнительно-технической документации, не предусмотренной законодательством.

2. Выдать предписание ОАО «Псковоблгаз» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем исключения из договоров по установке приборов учета газа для населения (приложение № 1 к договору «Расчет стоимости») работ по оформлению исполнительно-технической документации. Порядок заключения договора, регулирующего условия установки приборов учета газа, привести в соответствие с Приказом Минэнерго РФ от 07.04.2010 г. № 149, а именно: направлять заказчику с проектом договора также технические условия на установку прибора учета.

3. Передать материалы дела уполномоченному лицу Псковского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении ОАО «Псковоблгаз» за нарушение антимонопольного законодательства, к административной ответственности.