

Акционерное общество "Балтийское
аэрогеодезическое предприятие"
236010, г. Калининград, ул. Проспект
Победы, д. 161 info@baltagp.ru АО
"Российский аукционный дом" 190000,
Россия, Санкт-Петербург, переулок
Гривцова, дом 5 support@lot-online.ru
info@lot-online.ru АО "Россети Янтарь"
236022, г. Калининград, ул.
Театральная, д. 34 Nadobko-
IV@yantarenergo.ru;
public@yantarenergo.ru; public@Rosseti-
Yan

решение по делу № 039/07/3-
424/2023

РЕШЕНИЕ

14 июня 2023 года № 039/07/3-424/2023 г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Ведущий заседание комиссии:	И.С. Болтенко	заместитель руководителя Калининградского УФАС России;
Члены комиссии:	А.А. Кадынин	ведущий специалист- эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	О.В. Орел	старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

при участии
представителей:

заказчика –

АО «Россети Янтарь» В.О. Куманев по доверенности;

М.А. Кузьмич по доверенности;

заявителя –

АО «Балтийское
аэрогеодезическое О.В. Голикова по доверенности;

предприятие» Е.Ю. Молчанова по доверенности;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи без очного участия представителей сторон посредством плагина «TrueConf» жалобу (вх. № 4064/23 от 24.05.2023) акционерное общество «Балтийское аэрогеодезическое предприятие» (ИНН 3906275881, ОГРН 1123926059817; далее – АО «Балт АГП», Общество, Заявитель) на действия заказчика – акционерное общество «Россети Янтарь» (ИНН 3903007130, ОГРН 1023900764832; далее – АО «Россети Янтарь», Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение кадастровых работ по внесению/изменению в сведения о границах охранных зон в документы государственного кадастрового учета недвижимого имущества (извещение № 32312368371 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>) (далее – Запрос предложений),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель не согласен с действиями Заказчика, выразившимися в установлении в Документации о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на проведение работ по внесению сведений/ изменений в сведения о границах охранных зон в документы государственного кадастрового учета недвижимого имущества № 30 от 03.05.2023, утвержденной Центральной конкурсной комиссией, (далее – Документация о закупке), к участникам закупки (в том числе потенциальным) избыточных, необоснованных и чрезмерных требований.

В частности, Заявитель полагает, что Заказчик выставил неправомерные требования к потенциальным участникам закупки, а именно:

- наличие у участника закупки офисного помещения, расположенного в Калининградской области и находящегося в собственности либо аренде, лизинге или на ином законном праве владения (пользования);

- необходимый для выполнения работ обученный и аттестованный персонал – кадастровый инженер, не менее 5 человек, с опытом работы в должности не менее 3 лет;

- наличие в собственности или арендованные материально-технические ресурсы в виде автотранспортных средств, не менее 2 шт.; оборудования для организации рабочих мест (компьютер, ноутбук), не менее 5 шт.; плоттеры не менее 1 шт., лицензионного программного обеспечения ARC View Digitals и(или) CREDO и(или) AutoCad2007 Mapinfo и(или) MicroStation PowerMap; устройства для точного получения данных при проведении топографо-геодезических работ (GPS) – не менее 2 шт.; геодезического прибора, предназначенный для измерения горизонтальных и вертикальных углов, длин линий и превышений (тахеометр) – не менее 2 шт.; прибора для определения местоположения и глубины залегания подземных коммуникаций (трассоискатель) – не менее 2 шт.;

- наличие не менее двух договоров, завершенных в период с 2019-2022 гг., по выполнению работ по внесению сведений/изменений в сведения о границах охранных зон в документы государственного кадастрового учета недвижимого имущества, в отношении ВЛ и КЛ, общей протяженностью не менее 5 000 км и трансформаторных подстанций в количестве 2 000 штук.

Заявителем сделан вывод о том, что Заказчик нарушил требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Заявитель также считает, что подобные требования приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а, следовательно, являются нарушением части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку установленные избыточные требования ограничивают круг участников закупки (в том числе потенциальных) и тем самым создают условия к фактическому устранению конкуренции.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной. Более подробно позиция АО «Балт АГП» изложена в жалобе (вх. № 4064/23 от 24.05.2023).

Заказчик считает, что при проведении Запроса предложений им не нарушены положения Закона о закупках.

Кроме того, Заказчик считает, что в Документации о закупке устанавливаются единые для всех участников закупок требования, критерии и порядок оценки, в соответствии с которыми осуществляется определение соответствия заявок установленным отборочным требованиям, а также оценка и сопоставление заявок участников с целью выявления наилучшей.

Заказчик просит признать жалобу необоснованной. Подробно позиция Заказчика изложена в письменных пояснениях (вх. № 4266/23 от 31.05.2023, вх. № 4288-ЭП/23 от 01.06.2023).

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав поступившие материалы, **Комиссия Калининградского УФАС России приходит к следующим выводам.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 [статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора

торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Извещение № 32312368371 о проведении Запроса предложений опубликовано Заказчиком 10/05/2023 в ЕИС и на электронной торговой площадке акционерного общества «РАД».

Торги проводятся в соответствии с положениями Закона о закупках.

Предметом закупки является выполнение кадастровых работ по внесению/изменению в сведения о границах охранных зон в документы государственного кадастрового учета недвижимого имущества.

Дата и время окончания подачи заявок: 24.05.2023 14:00 (МСК-1);

Дата подведения итогов: 16.06.2023;

Начальная (максимальная) цена договора: 12 960 000,00 руб.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки; обжалование осуществляется в случае проведения заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя содержит основания для обжалования, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, и поступила в Калининградское УФАС России в установленный частью 4 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции срок, следовательно, подлежит рассмотрению по существу.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Частью 1 статьи 1 Закона о закупках установлено, что целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке); положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [части 3.1](#) и [3.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, регламент осуществления закупочной деятельности в соответствии с требованиями Закона о закупках устанавливается заказчиком самостоятельно в положении о закупке.

28.02.2023 Советом директоров АО «Россети Янтарь» принято решение о присоединении к Единому стандарту закупок Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания – Россети» (далее – Положение о закупке, Стандарт).

Указанное Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и в котором содержатся требования к закупкам, порядок подготовки и осуществления закупок.

Частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и сведений.

В соответствии с [частью 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в частности: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 8.1.6.4 Положения о закупке установлено, что в документации должны быть установлены требования к участникам закупок, к документам, предоставляемым в составе заявок, должен быть указан порядок критериев оценки заявок и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, установлены требования к форме и порядку оформления заявок участников.

Пунктом 8.1.6.5 Положения о закупке установлено, что требования к участникам закупки, а также критерии и порядок оценки заявок устанавливаются в документации о закупке в соответствии с Приложением № 2 к Стандарту «Требования к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок».

Согласно пунктам 2.1 и 2.2 Приложения № 2 к Стандарту отборочные критерии (требования) - это обязательные к исполнению всеми участниками закупки и устанавливаемые в документации о закупке требования, несоответствие которым влечет решение закупочной комиссии об отклонении заявки от дальнейшего рассмотрения. Определенные перечня отборочных критериев (требований), а также измеряемых

значений критериев оценки данных требований, включаемых в документацию о закупке, зависит от предмета закупки и ее особенностей, т.е. обоснованность выбора конкретных отборочных требований и параметров их критериев для включения в документацию о закупке может быть обусловлена исключительно необходимостью выявления способности участника выполнить договор на условиях и в полном объеме согласно предмету закупки, а также необходимостью соблюдения, участником и заказчиком требований действующего законодательства при осуществлении хозяйственной деятельности.

В соответствии с пунктом 1.2 Приложения № 2 к Стандарту перечень отборочных (минимальных обязательных к выполнению всеми участниками закупки) требований, критерии оценки (ценовые и неценовые) и порядок оценки заявок участников закупок утверждаются закупочной комиссией в составе документации о закупке при проведении каждой закупки. Рекомендованный Перечень отборочных требований, критерии оценки (ценовые и неценовые) и порядок оценки заявок Участников, включая субподрядчиков (в случае предусмотренных п.7.4 Стандарта) (далее – Типовые требования), приведены в приложении 1 и приложении 1.1 к Типовым требованиям, при этом применение/не применение конкретных требований осуществляется в зависимости от способа закупки и предмета договора, заключаемого по результатам закупки.

1. Согласно пункту 15 приложения 1 к Типовым требованиям рекомендован к применению следующий критерий:

№ п/п	Критерий/подкритерий	Применяемость (отборочный/ оценочный)	Документ, содержащий сведения для рассмотрения и оценки по критерию. Требования к оформлению документа	Сведения, проверяемые в документе	Параметры признания несоответствия заявки установленному требованию, либо несоответствия документа установленным требованиям
15	Наличие материально-технических ресурсов	отборочный/оценочный	Справка о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора с приложением подтверждающих документов (если требование о предоставлении подтверждающих документов установлено извещением и/или документацией и закупке).	Соответствие установленным в документации о закупке числовым значениям критериев по наличию у участника собственных и/или привлеченных (субподрядных и т.п.) материально-технических ресурсов и их составу	Несоответствие предложения участника по критерию установленным в документации о закупке количеству и составу материально-технических ресурсов

Таким образом, Стандартом допускается установление критерия «Наличие материально-технических ресурсов» как отборочное требование, так и оценочное.

При этом, определение такого критерия в качестве отборочного должно быть обусловлено исключительной необходимостью выявления способности участника выполнить условия договора в полном объеме именно при его соответствии установленному требованию (пункт 2.2 Приложения № 2 к Стандарту).

В соответствии с пунктом 1.4.3 Документации о закупке участник закупки для того, чтобы принять участие в закупке, должен удовлетворять требованиям, установленным, в том числе в пункте 16 части II «Информационная карта закупки» Документации о закупке (далее – Информационная карта).

Согласно подпункту «л» пункта 16 Информационной карты участник закупки должен иметь в собственности либо аренде, лизинге или на ином законном праве владения (пользования) следующие материально-технические ресурсы, а именно:

- офисное помещение, расположенное в Калининградской области.

Подпунктом 22 пункта 19 Информационной карты установлено, что в качестве подтверждения соответствия иным отборочным критериям, установленным пунктом 16 Информационной карты, участник представляет:

- Справку о материально-технических ресурсах, которые будут использованы в рамках выполнения Договора по форме, установленной в настоящей документации о закупке (часть III документации о закупке);

- Выписку из Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающую право собственности на объект недвижимости, используемый в производственных целях, выданная не ранее чем за 90 дней до окончания

подачи заявок на участие в закупке,

или

копию договора аренды недвижимого имущества, заключенного на срок исполнения контракта (договора), включая гарантийные обязательства, зарегистрированного в установленном порядке (если предусмотрено законодательством), с приложением копии акта передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя участнику закупки (арендатору)

или

выписку из Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающую право аренды на объект недвижимого имущества, используемого в производственных целях, выданную не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе,

или

иные документы, подтверждающие нахождение у участника закупки недвижимого имущества на ином законном основании.

В соответствии с пунктом 10.2 Технического задания (Приложение № 2 Документации о закупке) для подтверждения наличия материально-технической базы участником представляется справка о материально-технических ресурсах, а также документы о наличии офиса в Калининградской области на весь период срока действия планируемого к заключению договора на выполнение работ (копия свидетельства о праве собственности на помещение, копия договора аренды на помещение, либо гарантийное письмо о намерении арендовать базу на территории Калининградской области в случае признания победителем конкурса и т.д.).

В отношении установленных в подпункте «л» пункта 16 Информационной карты требований к участнику закупки Заказчик пояснил, что указанные требования к участникам сформированы с учетом фактической потребности Заказчика и необходимости выполнения всех видов работ, предусмотренных в пункте 5 Технического задания Документации о закупке. Помимо сбора исходных данных, получения в соответствующих органах государственной власти и организациях сведений и картографической основы, необходимо обеспечить предоставление в территориальный орган Ростехнадзора комплекта документов в отношении каждого объекта ЭСХ как на электронном носителе, так и на бумажном, а также необходимо обеспечить оперативное взаимодействие с РЭС, Ростехнадзором и Кадастровой палатой, определить координаты характерных точек каждого из 594 объекта ЭСХ, что, по мнению Заказчика, без обязательного и постоянного присутствия специалистов участника закупки на территории Калининградской области не представляется возможным.

Вместе с тем, Заказчиком не представлены доказательства того, что установленное к участникам закупки требование о наличии офисного помещения, расположенного в Калининградской области, именно в качестве отборочного критерия обосновано особенностями процесса заявленных к выполнению работ, отвечают его потребностям и необходимы Заказчику с учетом специфики получения результата услуг.

Установление вышеуказанного критерия на стадии допуска участников к закупке не позволяет выявить участника закупки, которым могут быть предложены наилучшие условия исполнения договора, что, в том числе в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере.

Вместе с тем, наличие на территории Калининградской области офисного помещения не гарантирует Заказчику надлежащее качество оказания услуг.

Требования к участнику закупки по наличию офисного помещения и по территории нахождения офиса участника закупки не могут быть положены в основу допуска или недопуска лица к участию в закупке, поскольку ограничивают количество претендентов на участие в закупке.

Согласно подпункту «л» пункта 16 Информационной карты участник закупки должен иметь в собственности либо аренде, лизинге или на ином законном праве владения (пользования) также следующие материально-технические ресурсы:

- автотранспортное средство, не менее 2 шт.;
- оборудование для организации рабочих мест (компьютер, ноутбук), не менее 5 шт.;
- плоттеры не менее 1 шт.;
- лицензионное программное обеспечение ARC View Digitals и(или) CREDO и(или) AutoCad2007 Mapinfo и(или) MicroStation PowerMap;
- оборудование для выполнения работ, в том числе:
 - устройство для точного получения данных при проведении топографо-геодезических работ (GPS) – не менее 2 шт.;
 - геодезический прибор, предназначенный для измерения горизонтальных и вертикальных углов, длин линий и превышений (тахеометр) – не менее 2 шт.;

- прибор для определения местоположения и глубины залегания подземных коммуникаций (трассоискатель) – не менее 2 шт.

В соответствии с подпунктами 22-24 пункта 19 Информационной карты установлено, что в качестве подтверждения соответствия иным отборочным критериям, установленным пунктом 16 Информационной карты, участником предоставляются:

- копии инвентарных карточек учета объектов основных средств унифицированной [формы ОС-6](#), в том числе на оборудование, технологические средства, необходимые для выполнения работ, (при наличии указанных объектов в собственности)

или

- копии договоров аренды (лизинга), копии договоров безвозмездного пользования, копии договоров субаренды с приложением актов, подтверждающих факт передачи такого оборудования участнику закупки

или

- иные документы, подтверждающие нахождение у участника закупки необходимых материально-технических ресурсов на ином законном основании;

- наличие у Участника лицензионного программного обеспечения необходимо подтвердить лицензией на право легального использования программного обеспечения, либо актами приема-передачи программного обеспечения Участнику, либо товарно-транспортными накладными;

- спутниковое геодезическое оборудование, электронный тахеометр, подлежащие государственному метрологическому контролю и надзору необходимо подтвердить поверками. Для подтверждения поверки оборудования Участником предоставляется Свидетельство о поверке имеющегося оборудования.

Согласно пояснениям Заказчика указанные требования установлены им в целях исключения риска неисполнения договора и улучшения качества выполняемых по договору работ. Требование о наличии лицензионного программного обеспечения ARC View Digitals и(или) CREDO и(или) AutoCad2007 Mapinfo и(или) MicroStation PowerMap установлено в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 30.07.2009 № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению», согласно которому межевой (технический) план формируется в утвержденном Росреестром XML-формате, указанные программные обеспечения имеют специализированный функционал и позволяют работать с использованием веб-сервисов портала Росреестра.

Вместе с тем, Комиссия считает, что требования о наличии у участника закупки таких материально-технических средств, как автотранспортные средства – не менее 2 шт., компьютер/ноутбук – не менее 5 шт., являются избыточными, не способствуют реализации целей и задач, возложенным на Заказчика. При этом, Заказчик не представил доказательств, подтверждающих объективную потребность в наличии указанных материально-технических средств как средств, без которых исполнение договора не представляется возможным.

Также Заказчиком не представлены обоснование и доказательства необходимости использования устройства для точного получения данных при проведении топографо-геодезических работ с использованием навигационной системы GPS и невозможности использования иных систем навигации, позволяющих осуществить передачу необходимых данных.

Отсутствие у участника закупки автотранспортных средств – не менее 2 шт., компьютера/ноутбука – не менее 5 шт., устройств, оборудованных GPS – не менее 2 шт. не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Запроса предложений, и тем более влиять на допуск или недопуск лица к участию в закупке.

Также Комиссия считает избыточным требование Заказчика о необходимости владения участником закупки лицензионным программным обеспечением ARC View Digitals и(или) CREDO и(или) AutoCad2007 Mapinfo и(или) MicroStation PowerMap.

Постановлением Правительства РФ от 30.07.2009 № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению» установлены обязательные требования к составу и форме, оформлению карты (плана) объекта землеустройства, параметры документа, предоставляемого в электронном виде.

Вместе с тем, указанное постановление не содержит требования о создании предоставляемого в электронном виде документа в какой-либо определенной программе.

В соответствии с пунктом 2.1.2 проекта договора Исполнитель обязан обеспечить соответствие оформляемой технической документации действующим нормам и правилам.

Кроме того, согласно пункту 2.5 проекта договора Исполнитель гарантирует, что располагает персоналом, имуществом и материальными ресурсами, необходимыми для выполнения своих обязательств по Договору, а в случае привлечения подрядных организаций (соисполнителей) принимает все меры должной осмотрительности, чтобы подрядные организации (соисполнители) соответствовали данному требованию.

Таким образом, данные требования не могут расцениваться как отборочные критерии к участнику закупки, а относятся к условиям надлежащего исполнения им договора.

Наличие у участника закупки необходимого оборудования для выполнения работ и его количество может влиять на качество выполняемых по договору работ, в связи с чем может быть использовано в качестве оценочного критерия, применяемого на этапе оценки заявок, и не может быть положено в основу допуска или недопуска лица к участию в закупке, поскольку приводит к ограничению количества участников закупки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что Документация о закупке в части установления в подпункте «л» пункта 16 Информационной карты отборочных требований к участникам закупки о наличии материально-технических средств в качестве условия допуска к участию в закупке не отвечает принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленным в [пункте 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках.

2. Согласно пункту 14 приложения 1 к Типовым требованиям рекомендован к применению следующий критерий:

№	Критерий/подкритерий	Применяемость	Документ, содержащий сведения для рассмотрения	Сведения. Параметры признания несоответствия заявки установленному
---	----------------------	---------------	--	--

№	критерии/подкритерии	(отборочный/ оценочный)	и оценки по критерию. Требования к оформлению документа	проверяемые в документе	требованию, либо несоответствия документа установленным требованиям	
14	Наличие квалифицированных кадровых ресурсов	отборочный/оценочный	Справка о кадровых ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора с приложением подтверждающих документов, например, в виде выписки из штатного расписания или иных документов в соответствии с законодательством РФ, подтверждающих трудовые и/или гражданско-правовые взаимоотношения и уровень квалификации привлекаемых кадровых ресурсов (в том числе срок осуществления профессиональной деятельности привлекаемых кадровых ресурсов), в том числе дипломы, сертификаты, аттестаты, копии трудовых книжек, гражданско-правовых договоров и т.п. (если требование о предоставлении подтверждающих документов установлено извещением и/или документацией и закупке).	Соответствие установленным в документации о закупке числовым значениям критериев по наличию у участника собственных и/или привлеченных (субподрядных, аутстаффинг и т.п.) кадровых ресурсов и их квалификации (в том числе в части срока осуществления профессиональной деятельности привлекаемых кадровых ресурсов)	Несоответствие предложения участника по критерию установленным в документации о закупке требованиям по количеству кадровых ресурсов и/или их несоответствие установленной квалификации	При дань обяз указ доку заку однс треб квал кадг ресу изме парс крит соот таки треб

Подпунктом «к» пункта 16 Информационной карты установлено отборочное требование к участникам закупки об обладании кадровыми ресурсами в составе не менее:

- кадастровый инженер, не менее 5 человек, с опытом работы в должности не менее 3 лет.

Подпунктом 21 пункта 19 Информационной карты установлено, что в качестве подтверждения соответствия иным отборочным критериям, установленным пунктом 16 Информационной карты, участником предоставляется:

- справка о кадровых ресурсах по форме, установленной в настоящей документации о закупке (часть III документации о закупке).

- копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, лиц, находящихся в штате,

или

- копии гражданско-правовых договоров лиц, привлеченных участником закупки на основании гражданско-правового договора

или

- иные документы, подтверждающие наличие у участника закупки необходимого персонала на ином законном основании;

- копии дипломов о высшем образовании, профессиональной переподготовке лиц, находящихся в штате либо привлеченных участником закупки на основании гражданско-правового договора.

Заказчиком даны пояснения о том, что требование о наличии именно пяти сотрудников в штате участника закупки обусловлено необходимостью исключения риска неисполнения договора. Согласно произведенного Заказчиком расчета трудоемкости выполнения общего объема работ для исполнения договора в установленных сроках необходимо минимальное количество сотрудников в количестве 7-8 человек.

Отношения, возникающие в связи с осуществлением кадастровой деятельности, урегулированы Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее – Закон о кадастровой деятельности).

Статьей 32 Закона о кадастровой деятельности определено, что кадастровый инженер вправе принять решение об осуществлении своей кадастровой деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, если он зарегистрирован в этом качестве в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о кадастровой деятельности кадастровый инженер вправе осуществлять кадастровую деятельность на основании трудового договора с юридическим лицом в качестве работника такого юридического лица. Договоры подряда на выполнение кадастровых работ заключаются таким юридическим лицом. Данные работы вправе выполнять только кадастровый инженер - работник такого юридического лица. Публично-правовая компания вправе заключать договоры подряда на выполнение кадастровых работ в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Одновременно, пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о кадастровой деятельности установлено, что указанное в части настоящей статьи юридическое лицо обязано иметь в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность.

Буквальное толкование вышеуказанных законоположений позволяет Комиссии прийти к выводу о том, что требования, предъявленные подпунктом «к» пункта 16 Информационной карты, не основаны на содержании статьи 33 Закона о кадастровой деятельности и фактически являются требованиями, установленными не в соответствии с законодательством о кадастровой деятельности к лицам, осуществляющим выполнение работы, являющейся объектом закупки.

Закон о кадастровой деятельности допускает выполнение кадастровых работ лицом, имеющим в штате не менее двух кадастровых инженеров, имеющих право осуществлять кадастровую деятельность. При этом, требование о наличии определенного стажа у данных кадастровых инженеров Законом о кадастровой деятельности не установлено.

Вместе с тем, согласно условиям Документации о закупке, заявка участника закупки не отвечающая требованиям, предъявляемым Документацией о закупке, подлежит отклонению (пункт 5.2.4 раздела I).

Довод Заказчика об отсутствии в Законе о кадастровой деятельности верхнего предела количества специалистов, что, по его мнению, не противоречит установленным к кадровым ресурсам требованиям, не является состоятельным, поскольку отсутствие в штате участника закупки как минимум пяти кадастровых инженеров с опытом работы не менее 3 лет, как установлено положениями Документации о закупке, приведет к отклонению заявки участника закупки.

Подаявая заявку на участие в закупке потенциальный участник принимает на себя обязательства по полному, качественному и своевременному исполнению условий договора в соответствии с предъявляемыми к закупаемым работам/услугам требованиям и несет предусмотренную действующим законодательством ответственность и соответствующие риски, связанные с неисполнением или ненадлежащим исполнением условий договора.

В связи с изложенным, Комиссия приходит к выводу о том, что требование к участникам закупки о наличии в штате кадастровых инженеров в количестве не менее 5 человек, с опытом работы в должности не менее 3 лет ограничивает количество претендентов на участие в закупке и не может применяться в качестве отборочного критерия.

Вместе с тем, определение такого критерия в качестве оценочного критерия может выявить наилучшие условия исполнения условий договора.

Таким образом, данный довод Заявителя также является обоснованным, а установление в подпункте «к» пункта 16 Информационной карты отборочного требований к участникам закупки об обеспеченности кадровыми ресурсами в качестве отборочного критерия также не отвечает требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Подпунктом «м» пункта 16 Информационной карты установлено отборочное требование к участникам закупки о наличии опыта выполнения аналогичных работ:

Участник должен иметь не менее 2 договоров, завершенных в период с 2019-2022 гг., по выполнению работ по внесению сведений/изменений в сведения о границах охранных зон в документы государственного кадастрового учета недвижимого имущества, в отношении ВЛ и КЛ, общей протяженностью не менее 5 000 км и трансформаторных подстанций в количестве 2 000 штук.

Соответствие участника закупки указанным требованиям, согласно подпункту 25 пункта 19 Информационной карты, подтверждаются:

- [справкой о перечне и объемах исполнения аналогичных договоров, завершенных в период с 2019-2022 гг., по форме, установленной в настоящей документации о закупке \(часть III документации о закупке\).](#)

- копиями «Акт о приемке выполненных работ» (форма КС-2 или иная форма в соответствии с условиями договора), содержащих все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ.

При этом аналогичными договорами будут считаться по выполнению работ по внесению сведений/изменений в сведения о границах охранных зон в документы государственного кадастрового учета недвижимого имущества, в отношении ВЛ и КЛ, общей протяженностью не менее 5 000 км и трансформаторных подстанций в количестве 2 000 штук.

Согласно пункту 13 приложения 1 к Типовым требованиям рекомендован к применению следующий критерий: «Опыт выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, поставки аналогичных товаров»;

- применяемость: отборочный/оценочный (критерий по опыту поставки аналогичных товаров применяется как отборочный только в случаях закупки электротехнического оборудования, сложного, дорогостоящего, высокотехнологичного оборудования);

- документ, содержащий сведения для рассмотрения и оценки по критерию, требования к оформлению документа: справка о выполнении за последние 3 года до даты публикации извещения о закупке договоров, аналогичных по предмету, видам, объему поставляемого товара/выполняемых работ/оказываемых услуг и суммам с приложением копий договоров и копий актов выполненных работ/оказанных услуг, поставленных товаров (если требование о предоставлении подтверждающих документов установлено извещением и/или документацией и закупке). Справка о сроке деятельности организации на рынке продукции (товаров, работ, услуг), являющейся предметом закупки (в случае установления подкритерия по количеству лет деятельности участника на рынке) с приложением копий договоров и копий актов выполненных работ/оказанных услуг/поставленных товаров, копий документов о государственной регистрации участника;

- сведения, проверяемые в документе: наличие у Участника опыта выполнения аналогичных работ/услуг/поставок товаров, выполненных в качестве генподрядчика либо субподрядчика; исполнителя или соисполнителя;

- параметры признания несоответствия заявки установленному требованию, либо несоответствия документа установленным требованиям: несоответствие представленного опыта опыту, предусмотренному документацией о закупке (отсутствие у участника необходимого опыта поставки аналогичных товаров, выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг). Стоимость выполненных договоров по аналогичным работам, услугам, поставкам товаров меньше установленного в документации о закупке порога (при этом установленный в документации о закупке порог по стоимости аналогичных товаров/работ/услуг не может превышать 80 процентов стоимости начальной (максимальной) цены договора для каждого аналогичного договора);

- комментарии: при применении данного критерия обязательно указание в документации о закупке однозначных критериев аналогичности выполняемых договоров/работ/услуг, и измеряемых параметров таких критериев.

В соответствии с Приложением № 1 к Стандарту «Глоссарий (термины и определения)»:

аналогичная продукция (пункт 1.1.2): продукция, которая по своему функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам полностью идентична другой продукции, или в отсутствие такой полностью идентичной продукции, имеющая характеристики близкие к идентичной продукции;

сложная продукция (пункт 1.1.9): продукция, в отношении которой выполняется хотя бы одно из трех условий (при ее закупке):

а) технологически сложная продукция, продукция, к которой сложно четко и однозначно установить и описать требования;

б) ожидаются предложения инновационных решений;

в) высоко вероятные и/или неприемлемо большие потери от неисполнения или ненадлежащего исполнения заключаемого договора (например, многократно превосходящие цену закупки).

Из документов закупки не следует и Заказчиком не представлено доказательств, что в рамках рассматриваемых торгов осуществляется закупка сложной продукции, в связи с чем применение данного критерия в качестве отборочного противоречит требованиям Положения о закупке.

Кроме того, требование о наличии договоров по выполнению работ в отношении ВЛ и КЛ общей протяженностью не менее 5 000 км и трансформаторных подстанций в количестве 2 000 штук не отвечает условиям аналогичной продукции предмету проводимой закупки.

Таким образом, установленные в подпунктах «к», «л», «м» пункта 16 Информационной карты Документации о закупке отборочных критериев к участникам закупки о наличии квалифицированных кадровых ресурсов, материально-технических средств, опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ в качестве условия допуска к участию в закупке не отвечает принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленным в [пункте 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках.

В связи с изложенным, Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы Заявителя и признании жалобы АО «Балт АГП» обоснованной.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает

решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных Комиссией обстоятельств, Комиссия считает необходимым выдать Заказчику предписание об устранении допущенного нарушения действующего законодательства Российской Федерации.

Доводы Заявителя о возможном нарушении Заказчиком антимонопольного законодательства образуют самостоятельный предмет для рассмотрения в соответствии с порядком, предусмотренным статьей 44 Закона о защите конкуренции, вследствие чего выходят за пределы рассмотрения жалобы о нарушении процедуры торгов в предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции порядке.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос ведущего заседания Комиссии о достаточности доказательств, представленных для рассмотрения жалобы, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств, у них не имеется.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Балтийское аэрогеодезическое предприятие» обоснованной.
2. Признать заказчика – акционерное общество «Россети Янтарь» (ИНН 3903007130, ОГРН 1023900764832) нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать заказчику – акционерному обществу «Россети Янтарь» (ИНН 3903007130, ОГРН 1023900764832) предписание об устранении допущенного нарушения действующего законодательства Российской Федерации.
4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение действующего законодательства Российской Федерации, к административной ответственности.

Председатель
комиссии

И.С. Болтенко

Члены комиссии:

О. В. Орел

А.А. Кадынин

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

