

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-3731/2021

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов
и порядка заключения договоров

18 августа 2021 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии, путем ВКС, А. Е.С. (далее – Заявитель), представителя ООО «Параграф» (далее - Организатор торгов), представителя ООО «Меридиан» (далее – Оператор электронной торговой площадки), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 180621/39887374/01, лот № 1 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 180621/39887374/01, лот № 1 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 18.08.2021 в 11:00.

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно отклонил его заявку, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушения порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражают доводам жалобы, считают их несостоятельными, и просят признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

ООО «Параграф» осуществляет деятельность по подготовке и организации аукционов по продаже земельного участка или аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в федеральной собственности на основании государственного контракта от 23.03.2021 года № 0118100011321000006, заключенного с Межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Краснодарском крае и Республике Адыгея, на основании распоряжения № 23-328-р от 02.06.2021г.

Лот № 1 – право аренды на земельный участок из состава земель населенных пунктов с кадастровым номером 23:43:0139098:5, площадью 962 кв.м., расположенного по адресу: Краснодарский край, г. Краснодар, Прикубанский внутренний округ, на углу улиц Гастелло и Циолковского. Регистрация права собственности РФ: № 23-23-01/079/2010-406 от 18.03.201г. Срок аренды 7 лет и 4 месяца.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) Организатор торгов устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона (шаг аукциона), а также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона, в котором должен указать сведения о форме заявки на участие в аукционе-, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания, приема заявок на участие в аукционе.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.12 ЗК РФ, а также извещения о проведении аукциона, для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- документы, подтверждающие внесение задатка.

Извещения о проведении торгов опубликованы в газете «Кубанские новости» от 26.06.2021 № 88 (7069), на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет torgi.gov.ru № 180621/39887374/01 от 18.06.2021г.

Дата и время начала срока подачи заявок – 21.06.2021г. 10:00 (МСК).

Дата и время окончания приема заявок – 16.07.2021г. 15:00 (МСК).

Начальная цена – 211537,31 руб.

Шаг аукциона – 6346,11 руб.

Размер задатка – 211537,31 руб.

Согласно пояснения Организатора торгов, на участие в торгах поступили заявки от 11 претендентов, трое из которых были допущены к участию в торгах.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что 10.06.2021г. между Организатором торгов и ООО «Меридиан» заключен договор № 10-06-21 на проведение торгов в электронной форме на электронной торгов площадке ООО «Эксперт» на сайте www.southcs.ru.

Согласно извещению, опубликованному на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет www.forgi.gov.ru к торгам допускаются любые лица, зарегистрированные на электронной торговой площадке, находящиеся в сети Интернет по адресу: forgi.gov.ru.

Согласно извещению, опубликованному Организатором торгов, для участия в торгах претендентам необходимо предоставить в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме (приложение) с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юр. лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юр. лицо;
- документы, подтверждающие внесение задатка.

В случае подачи заявки через представителя заявителя, предъявляется доверенность.

Согласно протоколу Организатора торгов № 1 от 20.07.2021г., Заявителю отказано в допуске к участию в аукционе на основании представления заявителем документов, не соответствующих установленным к ним требованиям.

Согласно пояснения Организатора торгов, Заявитель не допущен к участию в торгах по причине того, что в заявке указаны не полные паспортные данные, а именно: отсутствует код подразделения паспорта.

В соответствии, частью 1 статьи 39.12 ЗК РФ установлен закрытый перечень документов, которые участник аукциона должен предоставить при участии в аукционе. При этом, в силу части 3 статьи 39.12 ЗК РФ, Организатор торгов не вправе требовать от участников предоставить иные документы.

Согласно аукционной документации, участник подает заявку на участие

в аукционе в письменном виде в одном экземпляре по форме, установленной настоящей документацией об аукционе.

Согласно утвержденной форме заявке, предусмотрено указание полного наименования или Ф.И.О. претендента и паспортные данные физического лица, подающего заявку (серия, номер, когда и кем выдан), иные сведения (в том числе код подразделения) указанной формой не предусмотрены.

Таким образом, в состав заявки входят документы, которые прикладываются к заявке. Поскольку приложения к заявке являются ее составной и неотъемлемой частью и должно рассматриваться комиссией Организатора торгов в совокупности, без разделения такой заявки и рассмотрения ее составных частей. Комиссией организатора торгов должно быть рассмотрено и воспринято существо заявки, а не документальная форма, в отрыве от правового значения сведений, отраженных в ней.

При этом рассматриваемая аукционная документация не содержит подобных конкретных требований в заявке. Следовательно, при их отсутствии такой информации должна рассматриваться комиссией Организатора торгов в совокупности, без разделения такой заявки и рассмотрения ее составных частей.

Вместе с тем, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что неполное предоставление паспортных данных, в части указания кода подразделения, послужило единственным основанием недопуска к участию в торгах.

Согласно части 8 статьи 39.12 ЗК РФ, заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре

недобросовестных участников аукциона.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях ООО «Параграф» установлено нарушение порядка проведения торгов, выразившееся в не допуске к участию в аукционе Заявителя, на основании не указания в заявке кода подразделения паспорта.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

- 1) Признать жалобу А. Е.С. на действия ООО «Параграф» при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 180621/39887374/01, лот № 1 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.
- 2) Организатору торгов – ООО «Параграф» предписание не выдавать в связи с тем, что ранее Краснодарским УФАС России выдано предписание по делу № 023/10/18.1-3541/2021.
- 3) Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по нарушению, установленному решением, в отношении ООО «Параграф».

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.