

1. ООО Агентство печати «Московская Окраина»  
пр-д Высоковольный, д. 13А, оф. 4, Москва, 127566
  
2. КП г. Москвы «Мосгорпечать»  
пер. Архангельский, д. 1, стр. 2, Москва, 101000

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2234/77-17 о нарушении  
процедуры торгов и порядка заключения договоров

16.10.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ООО Агентство печати «Московская Окраина»

КП г. Москвы «Мосгорпечать»

рассмотрев жалобу ООО Агентство печати «Московская Окраина» (далее — Заявитель) на действия организатора торгов — КП г. Москвы «Мосгорпечать»

(далее — Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте со специализацией «Печать» на территории города Москвы (реестровый № 180817/10723513/01 лот № 23) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов при проведении Конкурса выразилось в неверной оценке заявки Заявителя по критерию «Наличие у участников Конкурса опыта работы, связанного с предметом договора».

Жалоба рассмотрена по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Основание проведения Конкурса - Приказ Департамента средств массовой информации и рекламы города Москвы от 26.05.2016 № 02-55-180/16 «Об утверждении Порядка организации и проведения торгов на право заключения Договора на осуществление торговой деятельности в нестационарном торговом объекте со специализацией «Печать» (далее – Порядок организации и проведения торгов) и приказ Департамента средств массовой информации и рекламы города Москвы от 20.08.2015 № 02-55-327/15 «Об участии казенного предприятия города Москвы «Мосгорпечать» в комплексе мероприятий, связанных с размещением и функционированием нестационарных торговых объектов со специализацией «Печать» на территории города Москвы».

Приказом Казенного предприятия города Москвы «Мосгорпечать» от 17.08.2017 № 156 принято решение о проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте со специализацией «Печать» на территории

города Москвы.

Конкурс на право заключения договора на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте со специализацией «Печать» на территории города Москвы проводится в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 03.02.2011 № 26-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Москве на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности» (далее – Постановление о размещении нестационарных торговых объектов), а также Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Извещение о проведении Конкурса было размещено на официальном сайте Организатора торгов ([www.mosgorpechat.mos.ru](http://www.mosgorpechat.mos.ru)), на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее - Официальный сайт) 21.08.2017.

Из извещения о проведении Конкурса следует, что дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе — 18.09.2017.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе № 36 от 26.09.2017 № 107 следует, что заявке ООО «Агентство печати «Московская Украина» по лоту № 23 присвоено 80 баллов.

Комиссия изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно разделу II приложения № 4 к Извещению о проведении Конкурса нестоимостными критериями оценки заявок участников Конкурса являются: наличие у участников Конкурса опыта работы, связанного с предметом Договора и деловой репутации.

В соответствии с пунктом 2 раздела II приложения № 4 к Извещению о проведении Конкурса Организатором торгов оценивается имеющийся у участника Конкурса опыт работы, связанный с предметом Договора, а именно опыт осуществления в городе Москве торговой деятельности по реализации периодической печатной продукции с использованием обособленного торгового объекта со специализацией «Печать», не относящегося к недвижимости (пункты 1 и 2 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации) и представляющего собой временное сооружение, не связанное прочно с землей и имеющее конструктивное сходство с НТО вида «павильон», «киоск».

Коэффициент значимости показателя: 0,50.

Содержание: сведения о наличии у участника Конкурса опыта работы, связанного с предметом Договора. Наличие у участника Конкурса опыта работы, связанного с предметом Договора и полученного с использованием обособленного специализированного торгового объекта, не относящегося к недвижимости и представляющего собой временное сооружение, не связанное прочно с землей и имеющее конструктивное сходство с НТО вида «павильон», «киоск», подтверждается копиями следующих документов:

- договоров на размещение нестационарных торговых объектов со

специализацией «Печать» или свидетельств установленной формы на размещение нестационарных торговых объектов со специализацией «Печать»;

- договоров на осуществление торговой деятельности в нестационарных торговых объектах со специализацией «Печать»; -договоров аренды нестационарных торговых объектов, обладающих признаками, перечисленными в абзацах первом и четвертом настоящего подпункта, которые расположены в городе Москве на земельных участках, а также в ином недвижимом имуществе (в зданиях, строениях и сооружениях), находящихся в частной собственности, если указанные договоры заключены с собственниками таких объектов или с лицами, уполномоченными законом или собственниками сдавать такие объекты в аренду, для осуществления торговой деятельности по реализации периодической печатной продукции (непосредственно из договоров аренды и/или их неотъемлемых частей, прилагаемых к ним, должно быть предельно ясно, что в момент передачи объекта(-ов) арендатору арендодатель обладал правом собственности на объект(-ы) или являлся лицом, уполномоченным законом или собственником сдавать объект(-ы) в аренду). Договоры подтверждающие наличие у участника Конкурса опыта работы, связанного с предметом Договора, должны быть заключены на имя участника Конкурса в течение пяти лет, предшествовавших дате окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе.

Порядок оценки заявок по показателю: для оценки заявок на участие в Конкурсе по показателю производится их ранжирование исходя из выраженных в единицах величины опыта количественных значений квалификационных характеристик имеющегося у участника Конкурса опыта работы, связанного с предметом Договора, который подтверждается копиями договоров, представленных участником Конкурса в составе заявки.

При этом к квалификационным характеристикам имеющегося у участника Конкурса опыта работы, связанного с предметом Договора, относятся суммарный срок действия вышеперечисленных документов и суммарное количество НТО, к которым имеют отношение указанные документы, а 1 (одна) единица величины опыта характеризует наличие опыта работы, связанного с предметом Договора, который получен участником Конкурса с использованием 1 (одного) НТО в течение 1 (одного) месяца.

Оценка каждой заявки на участие в Конкурсе определяется по показателю в пределах от 0 до 100 баллов: Заявка на участие в Конкурсе, в которой количественные значения квалификационных характеристик имеющегося у участника Конкурса опыта работы, связанного с предметом Договора, составляют 9000 единиц величины опыта и более, оценивается в 100 баллов; Заявка на участие в Конкурсе, в которой количественные значения квалификационных характеристик имеющегося у участника Конкурса опыта работы, связанного с предметом Договора, составляют от 3000 единиц величины опыта до 8999 единиц величины опыта, оценивается в 75 баллов; Заявка на участие в Конкурсе, в которой количественные значения квалификационных характеристик имеющегося у участника Конкурса опыта работы, связанного с предметом Договора, составляют от 600 единиц величины опыта до 2999 единиц величины опыта, оценивается в 50 баллов; Заявка на участие в Конкурсе, в которой количественные значения

квалификационных характеристик имеющегося у участника Конкурса опыта работы, связанного с предметом Договора, составляют от 1 единицы величины опыта до 599 единиц величины опыта, оценивается в 25 баллов; Заявка на участие в Конкурсе, в составе которой документы, копиями которых подтверждается наличие у участника Конкурса опыта работы, связанного с предметом Договора, отсутствуют, оценивается в 0 баллов.

С учетом этих оценок количество баллов, присваиваемых заявке на участие в Конкурсе по показателю (НЦБ(2)<sub>i</sub>), определяется по формуле:  $НЦБ(2)_i = КЗ \times К$ , где: КЗ - коэффициент значимости показателя; К – оценка заявки на участие в Конкурсе по показателю в баллах. Рейтинг заявки на участие в Конкурсе по нестоимостному критерию оценки (РЗК<sub>i</sub>) равняется произведению суммарного количества баллов, присвоенных заявкам участников Конкурса по показателям данного критерия, на коэффициент его значимости, и определяется по формуле:  $РЗК_i = (НЦБ(1)_i + НЦБ(2)_i) \times КЗК$ , где: НЦБ(1)<sub>i</sub> - количество баллов, присвоенных заявке на участие в Конкурсе по показателю «Деловая репутация участника Конкурса»; НЦБ(2)<sub>i</sub> - количество баллов, присвоенных заявке на участие в Конкурсе по показателю «Опыт осуществления торговой деятельности по реализации периодической печатной продукции с использованием соответствующего торгового объекта»; КЗК - коэффициент значимости критерия.

Таким образом, в Приложении № 4 к Извещению о проведении Конкурса установлен критерий «Наличие у участников Конкурса опыта работы, связанного с предметом договора» и порядок оценки по данному критерию. Из данного порядка оценки следует, что участники Конкурса представляют в составе заявки копии договоров на осуществление торговой деятельности в нестационарных торговых объектах со специализацией «Печать» в полном объеме.

Согласно представленным на заседание документам и сведениям Комиссия установила, что Заявителем в составе заявки в подтверждение наличия опыта осуществления торговой деятельности в нестационарных торговых объектах со специализацией «Печать» представлен договор от 30.03.2016 № НТО-09-02-000832 (далее – Договор).

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссии Организатор торгов представил письменные пояснения, в соответствии с которыми КП г. Москвы «Мосгорпечать» не приняло Договор к учету в рамках оценки по критерию «Наличие у участников Конкурса опыта работы, связанного с предметом договора» ввиду непредоставления его в полном объеме.

В силу пункта 11.3 Договора неотъемлемыми частями Договора являются:

- приложение № 1 – Вид, размеры и иные технические характеристики объекта;
- приложение № 2 – Место размещения объекта, определенное схемой размещения нестационарных торговых объектов;
- приложение № 3 – Форма 3 «Акт доступа на объект»;
- приложение № 4 – Форма «Акт обследования объекта при его освобождении»;
- приложение № 5 – Форма «Паспорт организации, осуществляющей торговую деятельность (оказывающей услуги) в объекте»;

- приложение № 6 – Состав пакета документов, постоянно находящихся в наличии на объекте.

Однако Заявителем в составе заявки Договор представлен без указанных приложений, являющихся его неотъемлемой частью и содержащих существенные условия исполнения договора, что не оспаривается ООО Агентство печати «Московская Украина».

Вместе с тем, непредоставление Заявителем в составе заявки Договора в полном объеме противоречит требованиям пункта 2 раздела II приложения № 4 к Извещению о проведении Конкурса, поскольку указанным пунктом предусмотрено предоставление договоров, свидетельствующих об опыте осуществления торговой деятельности в нестационарных торговых объектах со специализацией «Печать», в полном объеме. Несоблюдение указанного требования влечет присвоение заявке участника 0 баллов.

Также, Организатор торгов пояснил, что по состоянию на 21.08.2017 на сайте КП г. Москвы «Мосгорпечать» [www.mosgorpechat.mos.ru](http://www.mosgorpechat.mos.ru) в разделе «Часто задаваемые вопросы» в подразделе «Какие документы учитываются и какие не учитываются при оценке заявок по нестоимостному критерию оценки «Опыт работы, связанный с предметом договора, а именно опыт осуществления в городе Москве торговой деятельности по реализации периодической печатной продукции с использованием обособленного специализированного торгового объекта, не относящегося к недвижимости и представляющего собой временное сооружение, которое не связано прочно с землей?» представлены разъяснения на соответствующие вопросы потенциальных участников конкурсов. В соответствии с названными разъяснениями договоры, представляемые участниками в составе заявки в подтверждение соответствия указанному критерию, должны включать все упоминаемые в них приложения, а также печати и подписи представителей сторон. Договоры, в которых упоминаются, но к договорам не прилагаются приложения, являющиеся неотъемлемыми частями таких договоров, не учитываются при оценке.

Таким образом, на момент формирования заявки информация о необходимости предоставления договора в полном объеме в определенных источниках присутствовала.

Кроме того, Организатором торгов представлены сведения об участии Заявителя в прошлых конкурентных процедурах аналогичных предмету Конкурса, при участии в которых ООО Агентство печати «Московская Украина» было присвоено 0 баллов по аналогичным основаниям.

В этой связи, Заявитель к моменту подачи заявки на участие в Конкурсе располагал всей нужной информацией о необходимости предоставления в составе заявки договоров с приложением всех неотъемлемых частей таких договоров.

При этом, Заявитель на заседание Комиссии не представил доказательств невозможности предоставления в составе заявки отсутствующих приложений к Договору.

Таким образом, Комиссия установила верность оценки Организатором торгов

заявки Заявителя по критерию «Наличие у участников Конкурса опыта работы, связанного с предметом договора» и приняла решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса необоснованной.
2. Снять ограничение на размещение Конкурса, наложенное письмом Московского УФАС России от 10.10.2017 № ИШ/51618/17.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.