

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-410/2024

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Хасынский региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 05.07.2024 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России – <...> (ведущего заседание); членов Комиссии ФАС России: <...>, <...>, <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «Хасынский региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами»: <...> – приказ от 30.11.2023 № 1, <...> – доверенность от 01.07.2024 № 01;

– Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области: уведомлено надлежащим образом, представитель на рассмотрение жалобы не явился,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Хасынский региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами» от 27.06.2024 № 1, направленную письмом Магаданского УФАС России от 01.07.2024 № ВС/1933/24 (вх. от 01.07.2024 № 107162-ЭП/24), на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Магаданской области в восьмой зоне деятельности региональных операторов (муниципальное образование «Хасынский муниципальный округ») (извещение № 23000012190000000006, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Хасынский региональный оператор по обращению с твердыми

коммунальными отходами» (далее – Заявитель, Общество) от 27.06.2024 № 1, направленная письмом Магаданского УФАС России от 01.07.2024 № ВС/1933/24 (вх. от 01.07.2024 № 107162-ЭП/24), на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области (далее – Организатор торгов) при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Магаданской области в восьмой зоне деятельности региональных операторов (муниципальное образование «Хасынский муниципальный округ») (извещение № 23000012190000000006, лот № 1) (далее – Конкурсный отбор, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов при организации и проведении Конкурсного отбора были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, заслушав позицию представителя Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

23.05.2024 на сайте государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Конкурсного отбора, согласно которому дата и время начала приема заявок на участие в Конкурсном отборе – 24.05.2024 в 9:00 (МСК + 8), дата и время окончания срок подачи заявок на участие в Конкурсном отборе – 17.06.2024 в 17:45 (МСК + 8), дата и время вскрытия конвертов с заявками – 18.06.2024 в 10:00 (МСК + 8), дата рассмотрения заявок – 24.06.2024.

Конкурсный отбор проводится в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила), Документацией о конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Магаданской области, утвержденной приказом Министерства строительства, жилищно-коммунальных услуг и энергетики Магаданской области от 22.05.2024 № 53/25 (далее – Конкурсная документация).

Согласно доводу Жалобы Организатор торгов неправомерно не допустил Заявителя к участию в Конкурсном отборе в связи с тем, что Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсном отборе не была предоставлена справка об отсутствии судимости у главного бухгалтера.

Как указывает Заявитель в Жалобе, заявка Заявителя на участие в Конкурсном отборе в своем составе содержала справку об отсутствии судимости у <...>, который является руководителем (директором) организации, при этом ввиду того, что в Обществе отсутствует главный бухгалтер, директор Общества, в том числе на основании Устава, осуществляет полномочия по организации и ведению бухгалтерского учета и отчетности. Конкурсная документация не требует приказа о назначении главного бухгалтера и/или справки об его отсутствии, а только справку установленной формы об отсутствии у него судимости.

В этой связи, Заявитель полагает, что им выполнены требования Конкурсной документации, справка об отсутствии судимости была представлена, действия конкурсной комиссии Конкурсного отбора нарушают положения пунктов 43, 45 Правил.

Заявитель также полагает, что конкурсная комиссия в рамках своих полномочий вправе была запросить информацию и документы в целях проверки соответствия заявителя требованиям, установленным пунктом 19 Правил у органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с их компетенцией, а именно в органах налоговой службы, относительно вопроса имеется ли в штате Общества главный бухгалтер.

Согласно пункту 10 Правил организатор конкурсного отбора разрабатывает и утверждает документацию об отборе.

В соответствии с подпунктом «т» пункта 12 Правил документация об отборе должна содержать состав заявки, включая исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены заявителями, порядок и срок отзыва заявок, порядок внесения изменений в заявки.

Согласно подпункту «е» пункта 19 Правил участник конкурсного отбора должен соответствовать следующим обязательным требованиям, в частности,

у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) и главного бухгалтера участника конкурсного отбора должна отсутствовать неснятая и непогашенная судимость за преступления в сфере экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 24 Правил заявки представляются по форме и в порядке, в сроки и в месте, которые указаны в документации об отборе.

Согласно подпункту «д» пункта 26 Правил заявка должна содержать документы и сведения, подтверждающие соответствие заявителя требованиям к участникам конкурсного отбора.

В соответствии с пунктом 28 Правил не допускается требовать от заявителей иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных пунктом 26 Правил.

Согласно подпунктам «а», «б» пункта 43 Правил конкурсная комиссия рассматривает заявки на предмет соответствия требованиям, установленным документацией об отборе, и осуществляет проверку соответствия заявителей требованиям, установленным пунктом 19 Правил. Заявитель не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсном отборе в следующих случаях:

- непредставление документов, указанных в пункте 26 Правил, или наличие в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 19 Правил.

В силу пункта 44 Правил конкурсная комиссия вправе запрашивать информацию и документы в целях проверки соответствия заявителя требованиям, установленным пунктом 19 Правил, у органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с их компетенцией.

В соответствии с пунктом 2.1.6 Конкурсной документации участник Конкурсного отбора должен соответствовать, в том числе следующему требованию: у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) и главного бухгалтера участника конкурсного отбора должна отсутствовать неснятая и непогашенная судимость за преступления в сфере экономической деятельности.

Согласно пункту 3.4.3 Конкурсной документации в состав заявки должна входить заполненная форма заявки, представленная по форме приложения № 9 к Конкурсной документации, в том числе: справка об отсутствии судимости (отсутствие неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической

деятельности)
на руководителя и главного бухгалтера.

Как указывает Организатор торгов в письменных пояснениях, представленных на рассмотрение Жалобы, пунктом 2.1.6 раздела 2 Конкурсной документации предусмотрено требование к участникам конкурсного отбора:

– «у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) и главного бухгалтера участника конкурсного отбора отсутствует неснятая и непогашенная судимость за преступления в сфере экономической деятельности».

Подпунктом «е» пункта 19 Правил предусмотрено требование, что у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа (при наличии такого органа) и главного бухгалтера участника конкурсного отбора отсутствует неснятая и непогашенная судимость за преступления в сфере экономической деятельности.

При рассмотрении заявки Заявителя Конкурсной комиссией установлен факт непредоставления участником Конкурсного отбора сведений об отсутствии неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности главного бухгалтера.

Иных сведений в заявке Заявителя на участие в Конкурсном отборе, подтверждающих наличие или отсутствие в штате Заявителя главного бухгалтера, Заявителем предоставлено не было, что явилось основанием для отклонения заявки на участие в Конкурсном отборе Заявителя и признания Конкурсного отбора несостоявшимся.

Также Организатор торгов отметил, что позиция Заявителя о том, что директор Общества осуществляет полномочия по организации и ведению бухгалтерского учета и отчетности, не соответствуют действительности по следующим основаниям:

– согласно пункту 9.7 раздела 9 устава Общества, утвержденного решением единственного учредителя от 30.11.2023 № 1 (далее – Устав), директор организует ведение бухгалтерского учета и отчетности.

По мнению Организатора торгов, директор не осуществляет ведение бухгалтерского учета и отчетности, а только организовывает ведение бухгалтерского учета и отчетности.

Учитывая изложенное, Организатор торгов полагает, что решение Конкурсной комиссии, принятое по результатам Конкурсного отбора,

является законным
и обоснованным.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России Заявителем было сообщено, что в Обществе имеется приказ (иной распорядительный документ), наделяющий директора Общества полномочиями главного бухгалтера, при этом указанный приказ не был представлен в составе заявки Заявителя на участие в Конкурсном отборе.

Комиссия ФАС России, проанализировав представленные на рассмотрение Жалобы документы, пришла к выводу, что Конкурсная документация содержала обязательное требование, соответствующее положениям подпункта «е» пункта 19 Правил, о необходимости представления в составе заявки на участие в Конкурсном отборе справки об отсутствии неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности как у руководителя Общества, так и у главного бухгалтера. С учетом того, что положениями Правил установлен запрет

для Организатора торгов по недопущению требовать от заявителей иные документы

и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных пунктом 26 Правил, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Заявитель в соответствии

с положениями Конкурсной документации, а также Правил должен был представить в составе заявки на участие в Конкурсном отборе сведения о главном бухгалтере Общества, в частности, справку об отсутствии у него неснятой и непогашенной судимости за преступления в сфере экономической деятельности.

При этом, Заявителем не представлено доказательств, свидетельствующих о том, что Организатором торгов могли быть получены сведения об отсутствии у Общества главного бухгалтера на основании представленных в заявке Заявителя материалов. Документов о б отсутствия в Обществе главного бухгалтера, а также об осуществлении директором Общества полномочий главного бухгалтера в составе Заявки Заявителя представлено не было.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что довод Жалобы необоснован.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона

о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Хасынский региональный оператор по

обращению с твердыми коммунальными отходами» от 27.06.2024 № 1, направленную письмом Магаданского УФАС России от 01.07.2024 № ВС/1933/24 (вх. от 01.07.2024 № 107162-ЭП/24), на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Магаданской области в восьмой зоне деятельности региональных операторов (муниципальное образование «Хасынский муниципальный округ») (извещение № 23000012190000000006, лот № 1) необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России:

(ведущий заседание) <...>

Члены Комиссии ФАС России: <...>

<...>

<...>