

Резолютивная часть решения оглашена 14.04.2011.
В полном объеме решение изготовлено 27.04.2011.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...>, <...> при участии: ООО «ГазПромТЭК» – <...> (по доверенности от 22.03.2011 № 03-ГД), <...> являлась без доверенности; Администрация сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан – <...> (по доверенности от 14.04.2011 б/н), рассмотрев дело № А-28/17-11 по признакам нарушения администрацией сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан (453800, Республики Башкортостан, Хайбуллинский район с.Акъяр, ул. Мусы Гареева, 40) и администрацией муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан (453800, Республики Башкортостан, Хайбуллинский район, с. Акъяр, пр.Салавата Юлаева, д. 45) части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения жалобы ООО «ГазПромТЭК» на действия заказчика в лице администрации сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан, Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд муниципального района Хайбуллинский район при размещении заказа путем проведения открытого аукциона № 12947391 «Демонтаж центральной котельной с.Акъяр Хайбуллинский район Республики Башкортостан» отделом контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан были выявлены признаки нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2007 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Материалы внеплановой проверки и рассмотрения жалобы ООО «ГазПромТЭК» на действия администрации сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан и Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд муниципального района Хайбуллинский район при размещении заказа № 12947391 «Демонтаж центральной котельной с.Акъяр Хайбуллинский район Республики Башкортостан» были переданы служебной запиской в отдел антимонопольного контроля товарных рынков.

Приказом от 18.03.2011 № 60 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» Башкортостанским УФАС России возбуждено дело № А-28/17-11 по признакам нарушения администрации сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан (453800, Республики Башкортостан, Хайбуллинский район с.Акъяр, ул. Мусы Гареева, 40) и администрацией муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан (453800, Республики Башкортостан, Хайбуллинский район, с. Акъяр, пр.Салавата Юлаева, д. 45) части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе анализа материалов установлено, что на сайте www.goszakaz.bashkortostan.ru 26.10.2010 года заказчиком администрацией сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан было размещено извещение № 12947391 о проведении открытого аукциона «Демонтаж центральной котельной с.Акъяр Хайбуллинский район Республики Башкортостан».

Документация об аукционе № 12947391 «Демонтаж центральной котельной с.Акъяр Хайбуллинский район Республики Башкортостан» состоит из 8 разделов: раздел I. «Общие сведения о проведении аукциона», раздел II. «Техническое задание (требование к работам)», раздел III. «Требования к участникам размещения заказа», раздел IV. «Условия аукциона», раздел V. «Разъяснения положений документации об аукционе», раздел VI. «Подготовка, подача, отзыв и рассмотрение заявок на участие в аукционе», раздел VII. «Проведение аукциона», раздел VIII. «Срок подписания проекта муниципального контракта участником, с которым в соответствии с Федеральным законом заключается такой муниципальный контракт».

Документация об аукционе № 12947391 «Демонтаж центральной котельной с.Акъяр Хайбуллинский район Республики Башкортостан» утверждена главой сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан <...>.

В установленные извещением о проведении аукциона сроки в администрацию муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан (далее – уполномоченный орган) было представлено три заявки. Процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе проводилась Единой комиссией по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан (далее – единая комиссия) 17.11.2010, о чем составлен протокол № 12947391/1 от 17.11.2010. Согласно указанному протоколу к участию в аукционе был допущен только один участник размещения заказа – ООО «Уральский стройтрест». Заявки ООО «Теплотехник» и ООО «ГазПромТЭК» были отклонены.

В ходе анализа требований, установленных Заказчиком в пункте 4.1.3. документации об аукционе, установлено, что одновременно с обязанностью о предоставлении в заявке на участие в аукционе сведений о технических и качественных характеристиках выполняемых работ Заказчик предусмотрел требование об указании участниками размещения заказа сведений о порядке и способе выполнения работ, а также об используемых ресурсах, таких как: трудовые ресурсы, используемая техника, материальные ресурсы.

Необходимость предоставления указанной информации частью 2 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) не предусмотрена, а значит содержание пункта 4.1.3. документации об аукционе противоречит положениям части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов.

В нарушение положений пункта 1 части 4 статьи 34, части 2 и части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов заказчик в пункте 6.1.3. документации об аукционе предусмотрел, что в случае если в составе заявки на участие в аукционе предоставляется копия решения о назначении или об избрании, либо приказа о назначении руководителя, оригинал которого не имеется у участника размещения заказа, то такая копия должна быть заверена органом, предприятием, учреждением или организацией, от которого исходит такой документ либо нотариально.

Между тем, требование о необходимости нотариального заверения установлено Законом о размещении заказов только в отношении копии выписки из ЕФРЮЛ (ЕФРИП) и доверенности на представление интересов участника размещения заказа. Кроме того, с 01.03.2009 года вступили в силу изменения, внесенные Федеральным законом от 30.12.2008 № 308-ФЗ в Закон о размещении заказов, предусматривающие единые требования к оформлению заявок на участие в торгах и входящих в них копий документов. Так, при объявлении процедуры аукциона после 01.03.2009 заверение копии каждого документа в составе заявки не требуется. В соответствии с частью 2.2. статьи 35 Закона о размещении заказов необходимым и достаточным является

заверение (скрепление печатью и подписание участником размещения заказа) заявки и тома заявки на участие в торгах. Следовательно, аукционные заявки потенциальных участников аукциона, не представивших все документы, затребованные администрацией сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан, были бы отклонены Единой комиссией администрации муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан, что является нарушением конкурентных принципов предоставления прав заключения муниципального контракта на демонтаж центральной котельной с.Акъяр Хайбуллинский район Республики Башкортостан.

Таким образом, заказчиком в документации об аукционе установлены требования ограничивающие конкуренцию, что является нарушением части 2 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссией Башкортостанского УФАС России так же установлено, что согласно журналу регистрации заявок на участие в аукционе заявка ООО «Уральский стройтрест», поступившая в адрес уполномоченного органа 15.11.2010 в 11 час. 00 мин. имела в своем составе нотариально заверенную копию выписки из ЕГРЮЛ, датированную 19.11.2010. То есть в составе аукционной заявки ООО «Уральский стройтрест», поступившей 15.11.2010, отсутствовала копия выписки из ЕГРЮЛ и, следовательно, ООО «Уральский стройтрест» не должно было быть допущено Единой комиссией администрации муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан к участию в данном аукционе.

Кроме того, Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что ООО «Уральский стройтрест» сведения о качестве работ в заявке на участие в аукционе были представлены с нарушением пунктов 4.1.2, 4.2.3 документации об аукционе. Несоответствие положениям документации об аукционе выразилось в следующем:

Предметом аукциона являются работы по демонтажу центральной котельной, в силу положений пункта 4.1.2 документации об аукционе, заполняя в заявке таблицу о качестве работ, участник в графе № 2 «Наименование и реквизиты нормативных документов» данной таблицы по каждой позиции выполняемых работ должен был указан исключительно тот нормативно-технический документ (стандарт, инструкция, регламент т. п.) и его реквизиты, в соответствии с которым участник размещения заказа предполагает выполнить работы или применить материалы, указанные в соответствующей позиции. При этом в качестве такого нормативно-технического документа могли быть указаны любые документы (стандарты, технические условия, инструкции, регламенты, правила, строительные нормы, справочники и т. д.), в которых содержатся требования к качеству таких работ. ООО «Уральский стройтрест», заполняя графу «Наименование и реквизиты нормативных документов», не указал нормативно-технические документы, регламентирующие требования к качеству работ, являющихся предметом аукциона. В данной графе участником размещения заказа были указаны документы, нормы которых распространяются на проектирование вновь строящихся и реконструируемых дорог (СНиП 2.05.02-85), на асфальтобетонные смеси и асфальтобетон, применяемые для устройства покрытий и оснований автомобильных дорог, городских улиц и площадей (ГОСТ 9128-97), на строительство новых и реконструкцию существующих автомобильных дорог общего пользования (СНиП 3.06.03-85) и т.п.

В нарушение пункта 4.1.3 документации об аукционе при заполнении графы «Технические характеристики выполняемых работ и применяемых материалов» ООО «Уральский стройтрест» не указало сведения об используемых трудовых ресурсах и используемой строительной технике.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов несоответствие заявки участника размещения заказа положениям документации об аукционе является основанием для отклонения заявки такого участника размещения заказа. Между тем, заявка ООО «Уральский стройтрест» не была отклонена членами Единой комиссией по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан по вышеуказанным основаниям.

Однако, ООО «Уральский стройтрест» было допущено Единой комиссией по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан к участию в открытом аукционе и с обществом как с единственным участником аукциона был заключен муниципальный контракт на выполнение работ: «Демонтаж центральной котельной с.Акъяр Хайбуллинский район Республики Башкортостан».

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» указано, что наряду с установленными частью 1 вышеуказанной статьи запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Комиссией Башкортостанского УФАС России было установлено, что заказчиком аукциона № 12947391 является администрация сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан. Документация об аукционе № 12947391 «Демонтаж центральной котельной с.Акъяр Хайбуллинский район Республики Башкортостан» также утверждена администрацией сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан. Следовательно, Единая комиссия администрации муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан не является юридическим лицом и может выступать в качестве ответчика по делу № А-28/17-10.

В ходе рассмотрения дела Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что ответчиком по делу № А-28/17-11 является администрация сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан.

Таким образом, в действиях администрации сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан содержатся нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2007 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ограничении доступа к участию в торгах.

На заседании Комиссии представителем администрации сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан вменяемое ему нарушение антимонопольного законодательства признано.

Таким образом, в действиях администрации сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан имеются нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2007 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ограничении доступа к участию в аукционе № 12947391 «Демонтаж центральной котельной с.Акъяр Хайбуллинский район Республики Башкортостан».

Согласно части 4 статьи 17 Закона о защите конкуренции нарушение правил при проведении торгов, является основанием для признания соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными.

Учитывая, что по муниципальному контракту по выполнению работ на демонтаж центральной котельной с.Акъяр Хайбуллинский район Республики Башкортостан, заключенному заказчиком по итогам открытого аукциона с ООО «Уральский стройтрест», работы исполнены до 22.12.2010, а также позицию Конституционного суда, выраженную в Определении от 16.07.2009 № 739-О-О о том, что в соответствии с частью 5 статьи 10 Закона о размещении заказов и статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, признание торгов недействительными влечет недействительность муниципального контракта, заключенного по результатам торгов, а случае если контракты исполнены, признание торгов недействительными не приведет к восстановлению

прав участников торгов, аналогичные выводы содержатся в отношении признания недействительными размещение государственного заказа, Комиссия Башкортостанского УФАС России полагает нецелесообразным обращаться в суд с иском о признании недействительным заказа № 12947391 «Демонтаж центральной котельной с.Акъяр Хайбуллинский район Республики Башкортостан».

Антимонопольный орган в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции выдает органам местного самоуправления, обязательные для исполнения предписания, в том числе: об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство; о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство; о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства; о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Согласно пункту 14 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», антимонопольный орган принимает решения и выдает предписания, направленные на защиту гражданских прав, нарушенных вследствие их ущемления, злоупотребления доминирующим положением, ограничения конкуренции или недобросовестной конкуренции.

Таким образом, Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что допущенные нарушения являются оконченными, муниципальный контракт исполнен и, следовательно, невозможно вернуть стороны в первоначальное положение и восстановить положение, существовавшее до нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан нарушившую часть 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части совершения действий, которые могли привести к ограничению конкуренции при проведении аукциона № 12947391 «Демонтаж центральной котельной с.Акъяр Хайбуллинский район Республики Башкортостан».

2. Выдать администрации сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан предписание о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа влечет за собой ответственность в соответствии с ч.2 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПРЕДПИСАНИЕ №32-А-28/17-11
27.04.2011 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...>, <...> руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ст.41, ст.50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 14.04.2011 (в полном объеме решение изготовлено 27.04.2011) по делу № А-28/17-11 о нарушении администрацией сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан (453800, Республики Башкортостан, Хайбуллинский район с.Акъяр, ул. Мусы Гареева, 40) ч.2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации сельского поселения Акъярский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район Республики Башкортостан не допускать действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства путем проведения процедуры размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В срок до 30.06.2011 представить в адрес Башкортостанского УФАС России доказательства исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч.2.2 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.