

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по Владимирской области**

---

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09

e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е**

**по делу № К-588-03/2015**

«17» августа 2015 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 №428, в составе:

«...»

в присутствии представителей:

заявителя – ООО «Группа объединенных фабрик» - Ш... (по доверенности №14/08 от 14.08.2015);

концедента – Администрации Петушинского района Владимирской области – У... (по доверенности № ПУ-4475/01-22 от 17.08.2015), К... (по доверенности № ПУ-6701/01-22 от 21.11.2014);

лица, подавшего заявку на участие в торгах – ООО «Владимиртеплогаз» - Р... (по доверенности № 63/15 от 12.01.2015);

в отсутствии представителя:

заявителя – ООО «Городищенская тепловая компания», надлежаще уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев дело № К-588-03/2015, возбужденное по жалобам Общества с ограниченной ответственностью «Городищенская тепловая компания» и Общества с ограниченной ответственностью «Группа объединенных фабрик» на действия концедента (заказчика) Администрации Петушинского района Владимирской области при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы теплоснабжения, находящейся в муниципальной собственности муниципального образования «Петушинский район», закрепленной на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием «Коммунальные системы» Петушинского района,

#### УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступили жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Городищенская тепловая компания» (далее – ООО «ГТК») (вх. № 4442 от 10.08.2015) и Общества с ограниченной ответственностью «Группа объединенных фабрик» (далее – ООО «ГОФ») (вх. № 4441 от 10.08.2015) на действия концедента (заказчика) Администрации Петушинского района Владимирской области (далее – Администрация) при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы теплоснабжения, находящейся в муниципальной собственности муниципального образования «Петушинский район», закрепленной на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием «Коммунальные системы» Петушинского района.

Из жалоб Заявителей следует, что в соответствии с Постановлением главы администрации Петушинского района Владимирской области от 25.06.2015 № 1048 установлено проведение указанного открытого конкурса. Извещение о проведении открытого конкурса размещено в системе Интернет на официальном сайте [www.petushki.info](http://www.petushki.info). В приложении №3 к конкурсной документации, утвержденной постановлением администрации Петушинского района от 26.06.2015 № 1050 (в редакции постановления администрации Петушинского района от 02.07.2015 № 1098) указаны сведения о технической характеристике тепловых сетей общей протяженностью 14, 232 км в однострубно исполнении от котельной ООО «ГТК» Петушинский район, п. Городищи, ул. Советская, д. 1. Способ прокладки сетей – подземный канальный.

Заявители считают, что конкурсная документация в части технического формирования протяженности теплосети не соответствует действительности, так как ООО «ГТК» на праве аренды, а ООО «ГОФ» на праве собственности принадлежит теплосеть протяженностью 2090 метров, отходящая от котельной новой с пристройкой, расположенной по адресу: пос. Городищи, улица Советская, д. 1. В то же время в приложение №1 к концессионному соглашению в перечень имущества внесены (№800) тепловые сети поселка Городищи протяженностью

3926,9 м.

Согласно разъяснению, полученному ООО «ГТК», 3 189 м теплосетей пос. Городищи признаны бесхозными.

Таким образом, по мнению Заявителей, в положениях конкурсной документации не содержится точного и четкого описания объекта в части формирования показателей протяженности, единицы измерения теплосетей пос. Городищи.

На основании изложенного, Заявитель просит антимонопольный орган провести проверку конкурсной документации и признать положения конкурсной документации в части формирования показателей протяженности теплосетей пос. Городищи Петушинского района не соответствующими законодательству о закупках.

В связи с поступлением вышеуказанных жалоб, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) возбуждено дело № К-588-03/2015.

11.08.2015, в порядке, определенном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Владимирским УФАС России в адрес концедента Администрации Петушинского района направлено уведомление о приостановлении проведения торгов до рассмотрения жалоб по существу, в том числе заключения договора.

На заседании Комиссии при рассмотрении дела, представитель ООО «ГОФ» подтвердил доводы, изложенные в жалобе, а также уточнил, что, по его мнению, концедент нарушил требования, установленные пунктом 2 части 1 статьи 23 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Представитель заявителя ООО «ГТК», надлежаще уведомленный о времени и месте рассмотрения жалоб, на заседание не явился.

Представители концедента на заседании пояснили, что согласно отчету о техническом обследовании системы теплоснабжения Петушинского района, являющемуся Приложением №3 к конкурсной документации, протяженность тепловых сетей поселка Городищи составляет 14,232 км в однострубно́м измерении. Администрацией на запрос предоставлялись разъяснения, из которых следует, что из 14,232 км сетей поселка Городищи, только на тепловые сети протяженностью 3926,9 м зарегистрировано право муниципальной собственности, остальные сети являются бесхозными и обслуживаются МУП «Коммунальные системы» Петушинского района в связи с наличием у предприятия статуса единой теплоснабжающей организации.

В соответствии со схемой трубопроводов МУП «Коммунальные системы» Петушинского района 2090 метров тепловых сетей, расположенных на территории фабрики ООО «ГОФ» и являющиеся его собственностью, переданные в аренду ООО «ГТК», не включены в состав описания технической характеристики объектов поселка Городищи, указанных в Приложении №3 к конкурсной документации.

Указанные тепловые сети протяженностью 2090 м находятся во владении и эксплуатируются ООО «ГТК» и не имеют отношения к объектам концессионного соглашения, указанным в конкурсной документации на право заключения

концессионного соглашения.

На основании изложенного представители концедента просили признать жалобы необоснованными.

Исследовав предоставленные доказательства сторон, заслушав и оценив доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее. (см. текст в предыдущей редакции)

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений регулируются Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессии).

Согласно части 1 статьи 4 Закона о концессии объектами концессионного соглашения являются, в том числе:

- объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии (пункт 10);
- системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социального обслуживания населения (пункт 11).

Согласно части 1 статьи 13 Закона о концессии концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 22 Закона о концессии решение о заключении концессионного соглашения принимается с учетом требований, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, в отношении объектов концессионного соглашения, права собственности на которые принадлежат муниципальному образованию, - органом местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 23 Закона о концессии конкурсная документация должна содержать состав и описание, в том числе технико-экономические показатели, объекта концессионного соглашения и иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества.

Особенности заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения установлены Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении).

Согласно части 4 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении объекты теплоснабжения, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и права владения и (или) пользования которыми передаются по договору аренды или концессионному соглашению, подлежат техническому обследованию в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом. Результаты технического обследования объектов теплоснабжения указываются в составе конкурсной документации.

В соответствии с Постановлением Администрации Петушинского района Владимирской области от 26.06.2015 № 1048 «О проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы теплоснабжения, находящейся в муниципальной собственности муниципального образования Петушинский район, закрепленной на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием «Коммунальные системы» Петушинского района» установлены [условия](#) концессионного соглашения, [критерии](#) открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения, [задание](#), [состав](#) и описание, в том числе технико-экономические показатели объекта концессионного соглашения, значения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера, минимально допустимые плановые [значения](#) показателей деятельности концессионера и т.п.

Согласно Приложению №4 к указанному Постановлению протяженность тепловых сетей в поселке Городищи от котельной ООО «ГТК» составляет 14,232 км в однострубно-м исполнении. В соответствии с пунктом 800 Перечня имущества, составляющего объект концессионного соглашения, в предмет договора включены тепловые сети поселка Городищи, протяженность 3 926,9 кв. м от ООО «ГТК».

Конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы теплоснабжения, находящейся в муниципальной собственности муниципального образования «Петушинский район», закрепленной на праве хозяйственного ведения за

муниципальным унитарным предприятием «Коммунальные системы» Петушинского района, утверждена Постановлением Администрации Петушинского района от 26.06.2015 № 1050.

Постановлением Администрации Петушинского района от 02.07.2015 № 1098 внесены изменения в Постановление Администрации Петушинского района от 26.06.2015 № 1050.

В соответствии с Приложением №3 к конкурсной документации «Отчет о техническом обследовании системы теплоснабжения Петушинского района» общая протяженность тепловых сетей от котельной ООО «ГТК» Петушинский район, п. Городищи, ул. Советская, д.1, составляет 14,232 км в однострубно́м исполнении.

Согласно пункту 800 Приложения №1 к конкурсной документации «Перечень имущества, составляющего объект концессионного соглашения...» в состав объекта концессионного соглашения включены тепловые сети поселка Городищи протяженностью 3926,9 кв. м от ООО «ГТК». Свидетельство о государственной регистрации права собственности 33 АЛ 699789 от 07.08.2013.

В соответствии с разъяснениями № КУИ -4159/01-18 от 31.07.2015 и № КУИ-4309/01-18 от 07.08.2015 общая протяженность тепловых сетей от котельной ООО «ГТК» Петушинского района п. Городищи составляет 14,232 км в однострубно́м исполнении или 7116 метров в двухтрубно́м исполнении. В Свидетельстве о государственной регистрации права собственности 33 АЛ 699789 от 07.08.2013 протяженность тепловых сетей составляет 3926,9 метров в двухтрубно́м исполнении, остальные тепловые сети являются бесхозяйными. Они обслуживаются муниципальным унитарным предприятием «Коммунальные системы» Петушинского района, так как оно на основании Постановления Главы МО «поселок Городищи» №121 от 25.06.2014 является единой теплоснабжающей организацией. Общая протяженность тепловых сетей п. Городищи указана в схеме теплоснабжения МО «поселок Городищи» Петушинского района Владимирской области, утвержденной Постановлением Главы МО «поселок Городищи» № 26 от 04.03.2013 – 7116 метров в двухтрубно́м исполнении.

Проанализировав Конкурсную документацию, иные документы, представленные сторонами, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Представителями Администрации был представлен Договор № ТС-01 на оказание услуг по снабжению тепловой энергией от 26.02.2014 (далее – Договор), заключенный между ООО «ГТК» и МУП «Коммунальные системы» Петушинского района.

Согласно Приложению №3 к Договору «Акт разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей» в ведении МУП «Коммунальные системы» Петушинского района не находятся тепловые сети, расположенные на территории ООО «ГТК». Данная информация подтверждается Схемой трубопроводов теплосети п. Городищи.

В объект концессионного соглашения включены объекты теплоснабжения, являющиеся муниципальной собственностью МО «Петушинский район» и находящиеся на праве хозяйственного ведения МУП «Коммунальные системы»

Петушинского района, при этом тепловые сети, принадлежащие ООО «ГТК» на праве аренды и расположенные на территории ООО «ГОФ», не входят в состав объекта концессионного соглашения.

Следовательно, конкурсная документация в части технического формирования протяженности тепловых сетей соответствует фактическим обстоятельствам.

В связи с этим жалобы ООО «ГОФ» и ООО «ГТК» являются необоснованными.

Таким образом, действия концедента (заказчика) Администрации Петушинского района Владимирской области при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы теплоснабжения, находящейся в муниципальной собственности муниципального образования «Петушинский район», закрепленной на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием «Коммунальные системы» Петушинского района не нарушили требования, установленные Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Городищенская тепловая компания» на действия концедента (заказчика) Администрации Петушинского района Владимирской области при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы теплоснабжения, находящейся в муниципальной собственности муниципального образования «Петушинский район», закрепленной на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием «Коммунальные системы» Петушинского района необоснованной.

2. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Группа объединенных фабрик» на действия концедента (заказчика) Администрации Петушинского района Владимирской области при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы теплоснабжения, находящейся в муниципальной собственности муниципального образования «Петушинский район», закрепленной на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием «Коммунальные системы» Петушинского района необоснованной.

«...»

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

«...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.