

Предупреждение № 16

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

от «01» октября 2013 года

г. Киров

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области поступило заявление от Администрации Речного сельского поселения Куменского района Кировской области на действия ООО «Газпром межрегионгаз Киров» в связи с уклонением от заключения договора поставки газа на социально значимый объект – газовую котельную, расположенную в п. Речном Кировской области.

Как установлено Кировским УФАС России, МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство п. Речной Куменского района Кировской области» направило в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Киров» оферту от 15.08.2013 г. № 3 на заключение договора поставки газа на объект - газовая котельная, расположенная в п. Речном Кировской области (получено 15.08.2013 г.).

В заявлении указано, что ответ на указанную оферту в адрес МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство п. Речной Куменского района Кировской области» направлен не был.

Газоснабжение является одной из форм энергоснабжения ([часть 1 статья 539](#) и [часть 2 статья 548](#) Гражданского кодекса). Договор энергоснабжения относится к публичным договорам ([часть 1 статья 426](#) Гражданского кодекса).

В соответствии со ст. 18 Федерального закона № 69-ФЗ от 31.03.1999 г. «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Закон о газоснабжении), поставки газа проводятся на основании договоров между поставщиками и потребителями независимо от форм собственности в соответствии с гражданским законодательством и утвержденными Правительством Российской Федерации правилами поставок газа и [правилами](#) пользования газом в Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми актами, изданными во исполнение настоящего Федерального закона.

Преимущественное право на заключение договоров поставки газа имеют его покупатели для государственных или муниципальных нужд, коммунально-бытовых и социальных нужд граждан, а также его покупатели, в отношении которых продлеваются действующие договоры поставки газа.

В соответствии с п. 5 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 г. № 162 (далее – Правила поставки газа), поставка газа производится на основании договора между поставщиком и покупателем, заключаемого в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, федеральных [ЗАКОНОВ](#), настоящих Правил и иных нормативных правовых актов.

Пунктом 8 Правил поставки газа предусмотрено, что порядок и условия транспортировки газа по газотранспортной системе устанавливаются газотранспортной или газораспределительной организацией и оформляются договором в соответствии с Правилами.

Пункт 11 Правил поставки газа устанавливает, что согласие на заключение договора поставки газа или договора транспортировки газа (подписанный проект договора) должно быть направлено стороной, получившей предложение о заключении договора (оферту), не позднее 30 дней с момента его получения, если иной срок не определен в оферте.

Согласно п. 5 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 N 549 (далее - Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан), поставка газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан осуществляется на основании договора.

Пунктом 7 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан предусмотрено, что для заключения договора заинтересованное физическое или юридическое лицо (заявитель) направляет оферту в письменной форме газоснабжающей организации, осуществляющей деятельность по поставке газа на территории муниципального образования, где расположено помещение, газоснабжение которого необходимо обеспечить.

Пункт 10 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан устанавливает, что оферта оформляется в 2 экземплярах и регистрируется газоснабжающей организацией в день поступления. Один экземпляр оферты остается у газоснабжающей организации, а другой возвращается заявителю с отметкой о дате принятия оферты и представленных документов к рассмотрению.

В п. 8 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан указан перечень сведений, которые должна содержать оферта. Пункт 9 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан содержит перечень документов, которые необходимо прилагать к оферте.

В соответствии с п. 11 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, газоснабжающая организация в срок, не превышающий 1 месяца со дня регистрации оферты, осуществляет проверку наличия технической возможности подачи газа заявителю, а также комплектности и правильности

оформления представленных документов и достоверности содержащихся в них сведений.

В п. 13 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан указаны основания для отказа от заключения договора, а именно:

а) отсутствие у заявителя газопровода, входящего в состав внутридомового газового оборудования, присоединенного к газораспределительной сети либо резервуарной или групповой баллонной установке, и газоиспользующего оборудования, отвечающих установленным для таких газопровода и оборудования техническим требованиям, а также подключенного к входящему в состав внутридомового газового оборудования газопроводу коллективного (общедомового) прибора (узла) учета газа, отвечающего установленным для таких приборов требованиям, - в случаях, когда заявитель - юридическое лицо приобретает газ в качестве коммунального ресурса для предоставления гражданам коммунальной услуги по газоснабжению или когда заявитель-гражданин приобретает газ для газоснабжения домовладения;

б) отсутствие у заявителя договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, срок действия которого истекает не ранее 1 года с даты подачи заявителем оферты;

в) отсутствие у газоснабжающей организации технической возможности для обеспечения подачи газа;

г) предоставление не всех документов, указанных в [пунктах 8 и 9](#) настоящих Правил, или выявление в документах недостоверных сведений.

При наличии оснований, указанных в [пункте 13](#) Правил, газоснабжающая организация направляет заявителю мотивированное уведомление в письменной форме об отказе от заключения договора и возвращает приложенные к оферте документы (п. 17 указанных Правил).

Вместе с тем, ни проект договора поставки газа, ни мотивированное уведомление об отказе от заключения договора в адрес МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство п. Речной Куменского района Кировской области» в установленный срок (1 месяц со дня регистрации оферты) направлены не были.

В статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях" (далее – Закон о естественных монополиях) определено, что транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Частью 1 статьи 8 Закона о естественных монополиях установлено, что субъекты естественных монополий не вправе отказываться от заключения договора с отдельными потребителями на производство (реализацию) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, при наличии у субъекта естественной монополии возможности произвести (реализовать) такие товары.

В соответствии со ст. 26 Закона о газоснабжении, организациям - собственникам систем газоснабжения, поставщикам газа или уполномоченным ими организациям запрещается совершать действия, нарушающие антимонопольное законодательство, в том числе такие действия, как необоснованные отказы от заключения договоров с отдельными потребителями при наличии ресурсов газа и возможностей его транспортировки.

В действиях ООО «Газпром межрегионгаз Киров» по уклонению от заключения договора на поставку газа с МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство п. Речной Куменского района Кировской области» содержатся признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом изложенного, и на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Кировское УФАС России **предупреждает ООО «Газпром межрегионгаз Киров» о необходимости прекращения в двухнедельный срок с момента получения настоящего предупреждения** указанных действий путем направления в адрес МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство п. Речной Куменского района Кировской области» **подписанный проект договора** поставки газа, либо **мотивированное** уведомление в письменной форме об отказе от заключения договора.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Зам.руководителя управления

М.Л.Никонова