

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области <...>, рассмотрев протокол № 1 от 11.01.2018, составленный <...> начальником отдела контроля органов власти управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области в отношении являвшегося в момент совершения административного правонарушения начальником отдела инвестиций и капитального ремонта жилищного фонда министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, председателем комиссии <Ф.И.О.> (<...>), в связи с совершением административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отсутствие <Ф.И.О.>,

У С Т А Н О В И Л:

Решением Комиссии Кировского УФАС России по делу № 05/05-17ж в действиях Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области был установлен факт необоснованного отказа во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций ООО «РегионСантехМонтаж», в части признания поданной заявки несоответствующей п.п. «п» п. 23 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение) и п.п. «м» раздела 4 Конкурсной документации.

Согласно п.п. «п» п. 23 Положения, при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора: наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами "а" - "д" пункта 8 настоящего Положения.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области в п.п. «м» раздела 4 Конкурсной документации установлено требование к участникам предварительного отбора, наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ по не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по контрактам должен соответствовать установленным в

Конкурсной документации требованиям.

Исходя из содержания вышеуказанного требования к участникам предварительного отбора, представляется возможным сделать вывод о том, что участнику необходимо подтвердить опыт выполнения работ не менее чем по 3 контрактам, исполненным в любой момент трехлетнего срока. В данном случае первичными являются исполненные контракты в указанный период времени.

Комиссия Кировского УФАС России установила, что в составе заявки Заявителем было представлено 3 исполненных в полном объеме контракта: от 08.04.2016, от 15.06.2015, от 24.12.2014. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области не отрицает того, что указанные контракты исполнены в полном объеме.

Таким образом, на основании п.п. «а» п. 26 Положения, комиссия Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области необоснованно приняла решение об отказе ООО «РегионСантехМонтаж», во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, в связи с несоответствием участника требованиям, установленным п. 23 Положения.

Необоснованный, в нарушение Положения и в нарушение Конкурсной документации, отказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций ООО «РегионСантехМонтаж», в части признания поданной заявки несоответствующей п.п. «п» п. 23 Положения и п.п. «м» раздела 4 Конкурсной документации, повлекло к ограничению доступа хозяйствующего субъекта к последующему участию в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области, что является нарушением ч. 2 ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1–9 настоящей статьи и статьями 7.29–7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Согласно ч. 1 ст. 4.5. КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня совершения административного правонарушения.

На основании ст. 2.4 КоАП РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Примечание. Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе **члены конкурсной комиссии**, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные

лица.

Распоряжением Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 14.09.2016 № 54 утверждено Положение о комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области (далее – Положение о комиссии).

Согласно п. 1.4 Положения о комиссии состав комиссии по предварительному отбору утверждается распоряжением министерства. В состав комиссии по предварительному отбору входят представители министерства, некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области», иных органов и организаций, в том числе общественных, по согласованию с ними в соответствии с Положением о порядке привлечения подрядных организаций.

В соответствии с утвержденным распоряжением Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 14.09.2016 № 54 составом комиссии начальник отдела инвестиций и капитального ремонта жилищного фонда министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области <Ф.И.О.> входил в состав комиссии по проведению предварительного отбора, являлся председателем комиссии.

На основании п. 3.11 Положения о комиссии результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, рассмотрения вопросов об исключении подрядной организации из РКП, рассмотрения заявлений о недостоверности информации оформляются протоколом комиссии по предварительному отбору, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании.

В рассматриваемом случае должностным лицом, являвшимся в момент совершения административного правонарушения начальником отдела инвестиций и капитального ремонта жилищного фонда министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, председателем комиссии <Ф.И.О.> был подписан протокол заседания комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области, от 26.01.2017.

Место совершения административного правонарушения определено местонахождением организатора торгов – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области (610000, Кировская область, г. Киров, ул. К.Либкнехта, д. 69).

Дата совершения административного правонарушения - дата проведения предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области – 26.01.2017.

Субъективная сторона при совершении административного правонарушения характеризуется виной субъекта в форме неосторожности, поскольку <Ф.И.О.> не

предвидел возможности наступления вредных последствий своих действий, хотя должен был и мог их предвидеть. <Ф.И.О.> не предпринял достаточных мер по соблюдению требований законодательства. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законодательством требований, при рассмотрении дела не установлены.

В соответствии со ст. 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Учитывая тот факт, что действия <Ф.И.О.> по подписанию протокола заседания комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области, от 26.01.2017, содержат состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4. КоАП РФ, ответственность за такие действия должна назначаться в пределах санкции ч. 10 ст. 7.32.4. КоАП РФ.

В постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 указано, что в целях соблюдения установленных статьей 29.6 КоАП РФ сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях судье необходимо принимать меры для быстрого извещения участвующих в деле лиц о времени и месте судебного рассмотрения. Поскольку КоАП РФ не содержит каких-либо ограничений, связанных с таким извещением, оно в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому оно направлено (судебной повесткой, телеграммой, телефонограммой, факсимильной связью и т.п., посредством СМС-сообщения, в случае согласия лица на уведомление таким способом и при фиксации факта отправки и доставки СМС-извещения адресату).

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения, если были соблюдены положения Особых условий приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда «Судебное», утвержденных приказом ФГУП «Почта России» от 31 августа 2005 года № 343.

Кировским УФАС России 19.10.2017, 23.11.2017 и 20.12.2017 заказными письмами с уведомлением о вручении в адрес <Ф.И.О.> были направлены уведомления о составлении протокола об административном правонарушении, о чем свидетельствуют почтовые отправления с отметкой об истечении срока хранения. Также 19.01.2018 в адрес <Ф.И.О.> была направлена телеграмма с извещением о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, однако, указанная телеграмма <Ф.И.О.> была не доставлена, поскольку квартира закрыта и адресат по извещению за телеграммой не явился.

Таким образом, <Ф.И.О.> считается уведомленным надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения административного дела.

Рассмотрение материалов административного дела было назначено на 23 января 2018 года в 11 часов 45 минут. <Ф.И.О.>, надлежащим образом уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения административного дела, не явился для дачи пояснений по сути административного правонарушения. Ходатайств и пояснений от <Ф.И.О.> не поступало.

С учетом конкретных обстоятельств дела, основания для освобождения <Ф.И.О.> от административной ответственности ввиду малозначительности отсутствуют. Данное правонарушение посягает на охраняемые отношения в сфере государственного управления, защиты конкуренции, поскольку существует объективная угроза основам рыночных экономических отношений, развитию конкурентной среды, созданию условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Отягчающих обстоятельств не установлено.

С учетом изложенного наложение административного штрафа на <Ф.И.О.> осуществляется в минимальном размере санкции, установленной ч. 10 ст. 7.32.4. КоАП РФ.

Руководствуясь ст. 2.1, 2.2, 2.4, 4.1, 4.5, 7.32.4, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать являвшегося в момент совершения административного правонарушения начальником отдела инвестиций и капитального ремонта жилищного фонда министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, председателем комиссии <Ф.И.О.> виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4. КоАП РФ.
2. Применить к являвшемуся в момент совершения административного правонарушения начальником отдела инвестиций и капитального ремонта жилищного фонда министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, председателем комиссии <Ф.И.О.> меру ответственности в виде административного штрафа в размере **3 000 (три тысяч) рублей.**

Получатель: ИНН 4347021540

КПП 434501001 УФК по Кировской области

(Кировское УФАС России) л/с **04401233690**

Банк получателя Отделение Киров г.Киров

№ 40101810900000010001

Расчетный счет: БИК 043304001

КБК 161 1 16 16000 01 6000 140

Плательщик: <Ф.И.О.>

ОКТМО 33701000

К оплате: **3 000 (три тысячи) рублей**

УИН: 16120012300001089479

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <Ф.И.О.> надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области копии платежных документов. В соответствии с ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.