РЕШЕНИЕ

«04» апреля 2012 года г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. – заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии: Лыжина Д.А. – начальника отдела государственного и муниципального заказа

Родновой О.В. - старшего государственного инспектора отдела государственного и муниципального заказа

Каргиной О.А. - ведущего специалиста-эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

при участии:

- <…> – представителя уполномоченного органа – администрации Промышленновского муниципального района, заместителя председателя комиссии;
- <…> – представителя заявителя ООО «Стройтехника», по доверенности;
- <…> – представителя заявителя ООО «Стройтехника», по доверенности;
- <…> – представителя заявителя ООО «Сиббазисстрой», по доверенности;

рассмотрев дело № 82/З-2012, возбужденное по признакам нарушения единой комиссией уполномоченного органа – администрации Промышленновского муниципального района - законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0139300012612000011 на право заключения контракта «Капитальный ремонт двухэтажной части здания поликлинического отделения» в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ).

установила:

В адрес Кемеровского УФАС России поступили жалобы ООО «Стройтехника» (30.03.2012 г.), ООО «Сиббазисстрой» (02.04.2012 г.) на действия единой комиссии уполномоченного органа – администрации Промышленновского муниципального района при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0139300012612000011 на право заключения контракта «Капитальный ремонт двухэтажной части здания поликлинического отделения». По мнению заявителей, единой комиссией уполномоченного органа необоснованно отказано ООО «Стройтехника», ООО «Сиббазисстрой» в допуске к участию в аукционе. Заявители считают, что их заявки на участие в аукционах соответствует требованиям аукционной документации и содержат все необходимые сведения.

В процессе рассмотрения жалоб, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

На официальном сайте http://zakupki.gov.ru/ уполномоченным органом – администрацией Промышленновского муниципального района - было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме открытого аукциона в электронной форме №

0139300012612000011 на право заключения контракта «Капитальный ремонт двухэтажной части здания поликлинического отделения».
Документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту и частичному переоборудованию специальных автомобилей утверждена главным врачом МБУЗ «Центральная районная больница Промышленновского района» <…>, председателем Комитета по экономике и предпринимательству <…>.
Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 22.03.2012 г. на участие в аукционе в электронной форме было подано одиннадцать заявок участников размещения заказов.
22.03.2012 г. единой комиссией в составе: председателя комиссии <…>, заместителя председателя комиссии <…>, членов комиссии <…>,<…> проводилась процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе, по результатам которой было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участникам размещения заказа:
- с порядковым номером 1 в связи с непредоставлением сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 ФЗ № 94-ФЗ, а именно:
В первой части заявки участник размещения заказа указал:
1. Уголок стальной оцинкованный, размеры 19*19 мм, длина 3м, а техническом задании Заказчика требовалось уголок стальной оцинкованный, размеры более 19*19мм, длина 3м
2. Бетон легкий на пористых заполнителях, объемная масса 800 кг/м.куб., крупность заполнителя 10мм, а в техническом задании Заказчика требовалось крупность заполнителя более 10мм.
- с порядковым номером 8 в связи с непредоставлением сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 ФЗ № 94-ФЗ, а именно:
В первой части заявки участник размещения заказа указал: *
1. Бетон легкий на пористых заполнителях, крупность заполнителя фракция 10-20 мм не указан конкретно, а в техническом задании Заказчика требовалось указать крупность заполнителя более 10 мм
2. Гипсокартонные листы: группа воспламеняемости В2 (ГОСТ 30402), а в техническом задании Заказчика требовалось указать группа воспламеняемости В3 (ГОСТ 30402)
Согласно протоколу подведения итогов от 26.03.2012 г. победителем открытого аукциона в электронной форме признано ООО «Капремонтстрой».

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 41.8 ФЗ № 94-ФЗ первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг.
Согласно пункту 3 части 4 статьи 41.8 ФЗ № 94-ФЗ первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:
а) согласие, предусмотренное пунктом 2 указанной части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 указанной части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;
б) согласие, предусмотренное пунктом 2 указанной части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии

отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.
В соответствии с частью 3 статьи 41.9 ФЗ № 94-ФЗ на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 ФЗ № 94-ФЗ, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены указанной статьей.
Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.9 ФЗ № 94-ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 ФЗ № 94-ФЗ, или предоставления недостоверных сведений.
В первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме участника размещения заказа с регистрационным номером 1 (ООО «Сиббазисстрой») указано Уголок стальной оцинкованный, размеры 19*19 мм. Бетон легкий на пористых заполнителях, объемная масса 800 кг/м.куб., крупность заполнителя 10мм,
В техническом задании документации об аукционе в электронной форме заказчиком были установлены требования к используемым при проведении работ материалам, в том числе: уголок стальной оцинкованный, размеры более 19*19мм, бетон легкий на пористых заполнителях, объемная масса 800 кг/м.куб., крупность заполнителя более 10мм .
Таким образом, в заявке ООО «Сиббазисстрой» предложены материалы (уголок стальной, оцинкованный, бетон легкий на пористых заполнителях) показатели которых не соответствуют требованиям документации об аукционе в электронной форме.
В первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме участника размещения заказа с регистрационным номером 8 (ООО «Стройтехника») указано Бетон легкий на пористых заполнителях, крупность заполнителя фракция 10-20 мм, Гипсокартонные листы: группа воспламеняемости В2 (ГОСТ 30402).
В техническом задании документации об аукционе в электронной форме заказчиком были установлены требования к используемым при проведении работ материалам, в том числе: Гипсокартонные листы: группа воспламеняемости В3 (ГОСТ 30402).
В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 41.9 ФЗ № 94-ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 ФЗ № 94-ФЗ, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.
Следовательно, решение единой комиссии уполномоченного органа – администрации Промышленновского муниципального района об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «Стройтехника», ООО «Сиббазисстрой» является правомерным.
Вместе с тем при проведении внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено следующее:
В соответствии с частью 6 статьи 41.10 ФЗ № 94-ФЗ "Шаг аукциона" составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).
В нарушение указанной правовой нормы заказчиком в пункте 22 документации об аукционе в электронной форме установлено, что "Шаг аукциона" составляет от 0,5 процента до одного процента начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).
Согласно пункту 1 части 1 стать 11 ФЗ № 94-ФЗ при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.
В соответствии с частью 4 статьи 11 ФЗ № 94-ФЗ кроме указанных в частях 1 - 3 указанной статьи требований и установленных в соответствии со статьей 55.3 настоящего ФЗ № 94-ФЗ требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.
В нарушение части 4 статьи 11 ФЗ № 94-ФЗ заказчиком в пункте 15 Иноформенной карты

документации об аукционе в электронной форме установлено следующее требование к участникам размещения заказа: наличие Свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, по перечню определённому приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 вступившему в силу с 01.07.2010 г., ч.3.1, ст.52 Градостроительного кодекса, содержащего состав деятельности, предусматривающий выполнение работ согласно документации об аукционе: допуск на «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (33), включающее в себя Жилищно – гражданское строительство (33.3). Вместе с тем, данное нарушение не повлияло на результат проведения аукциона в электронной форме, поскольку за непредставление документа, установленного в пункте 15 Информационной карты документации об аукционе комиссией не принималось решения о признании второй части заявки не соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме.
Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройтехника» на действия единой комиссии уполномоченного органа – администрации Промышленновского муниципального района при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0139300012612000011 на право заключения контракта «Капитальный ремонт двухэтажной части здания поликлинического отделения» необоснованной.

2. Признать жалобу ООО «Сиббазисстрой» на действия единой комиссии уполномоченного органа – администрации Промышленновского муниципального района при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0139300012612000011 на право заключения контракта «Капитальный ремонт двухэтажной части здания поликлинического отделения» необоснованной.

3. Признать Заказчика – МБУЗ «Центральная районная больница Промышленновского района» нарушившим часть 4 статьи 11 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Признать уполномоченный орган - администрацию Промышленновского района нарушившим часть 6 статьи 41.10 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
5. В связи с тем, что нарушения не повлияли на результаты проведения аукциона, предписания об устранении нарушений не выдавать.
6. Передать материалы дела № 82/З-2012 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренным частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: С.В. Стельмах

Члены комиссии

Д.А. Лыжин

О.В. Роднова

О.А. Каргина