

г. Благовещенск

Резолютивная часть решения оглашена **«22» августа 2014 г.**

В полном объеме решение изготовлено **«02» сентября 2014 г.**

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело № А-17/32 2014 по признакам нарушения администрацией Малиновского сельсовета Бурейского района Амурской области (далее - администрация с. Малиновка), ИНН 2813001283, находящимся по адресу: 676735, Амурская область, с. Малиновка, ул. Октябрьская 10, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), действиями, выраженными в заключение договора аренды муниципального имущества от 24.03.2014 № 1, без проведения конкурса или аукциона:

УСТАНОВИЛА:

В Амурское УФАС России поступило заявление ОАО «Дальневосточная энергетическая компания» в лице филиала «Амурэнергосбыт» (далее - ОАО «ДЭК») на действия администрации с. Малиновка, выразившиеся, по мнению заявителя, в заключение договора аренды муниципального имущества от 24.03.2014 № 1, без проведения конкурса или аукциона.

По результатам рассмотрения заявления приказом Амурского УФАС России от 02.07.2014 № 166 в соответствии с частью 4 статьи 44 Закона «О защите конкуренции» возбуждено дело № А-17/32 2014 и создана Комиссия для рассмотрения дела по признакам нарушения пункта части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции». Определением от 02.07.2014 рассмотрение дела назначено на 24.07.2014 года в 11 часов 00 минут. Определением от 24.07.2014 рассмотрения дела отложено на 22.08.2014.

В заседании Комиссии представитель ОАО «ДЭК» поддержала изложенную в заявлении позицию, пояснила что ООО «Теплокомфорт» обратилось к ОАО «ДЭК» с просьбой. Заключить в отношении котельных, договор энергоснабжения с ООО «Теплокомфорт», на период с 25.03.2014 по 23.04.2014.

В качестве документов, подтверждающих право пользования вышеуказанными котельными, ООО «Теплокомфорт» представил договор аренды недвижимого муниципального имущества от 24.03.2014 №1, заключенного с администрацией с. Малиновка. По условиям указанного договора имущество, находящееся в муниципальной собственности муниципального образования Малиновского сельсовета Бурейского района Амурской области передается в аренду ООО «Теплокомфорт» на срок 30 дней, на период с 25.03.2014 по 23.04.2014.

При этом по имеющейся в филиале «Амурэнергосбыт» информации, ООО «Теплокомфорт» выставляет расчетные документы потребителям услуг за

пользование тепловой энергией, находящимся в с. Малиновка, с января 2014 года.

Из вышесказанного следует, что ООО «Теплокомфорт» с января 2014 фактически пользуется объектами муниципальной собственности – котельными и теплосетями, расположенными в с. Малиновка без надлежащего оформления соответствующего договора аренды.

Официальный сайт торгов в сети Интернет не содержит сведения о проведении администрацией с. Малиновка публичных процедур в отношении переданного по данному договору имущества, то есть без объявления конкурса. Данные действия администрации с. Малиновка, по мнению заявителя, содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В заседании Комиссии представитель ответчика поддержал изложенную в отзыве письменную позицию, что 06.12.2013 ООО «Север» обратилось в администрацию с. Малиновка с инициативой о расторжении концессионных соглашений № 01, № 02, № 03, № 04 от 09.03.2011 в отношении котельных и теплотрасс с. Малиновка и с. Усть-Кивда, в связи с тем, что образованная задолженность по налогам и сборам, за потребленную электроэнергию перед ОАО «ДЭК» может привести к полному ограничению режима потребления электрической энергии обслуживаемых объектов, что в свою очередь вызовет прекращение выработки и передачу тепловой энергии в частный сектор и социальную сферу села. Указанные концессионные соглашения № 01, № 02, № 03, № 04 от 09.03.2011 расторгнуты 13.12.2013 для устранения угрозы срыва отопительного периода.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» обязанность по организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов возложена на органы местного самоуправления поселений и городских округов.

На заседании КЧС Малиновского сельсовета от 09.12.2013 во избежание чрезвычайной ситуации на территории Малиновского сельсовета и для обеспечения тепловой энергией объектов социальной инфраструктуры и населения, безаварийного происхождения отопительного периода 2013-2014, во исполнении Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», пунктов 4, 23 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» принято решение передать в безвозмездное пользование ООО «Теплокомфорт» муниципальное имущество на 30 календарных дней с последующей передачей до проведения конкурсных процедур с соблюдением требований статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

13.12.2013 между администрацией с. Малиновка и ООО «Теплокомфорт» заключен договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом.

Администрацией с. Малиновка 20.03.2014 было направлено отношение генеральному директору ООО «Теплокомфорт» о необходимости расторжения договора безвозмездного пользования б/н от 13.12.2013 в связи с подготовкой конкурсных процедур и заключения договора аренды недвижимого муниципального имущества сроком на 30 дней для окончания отопительного периода 2013-2014.

В связи с началом подготовки конкурсных процедур 24.03.2014 подписано соглашение о расторжении договора безвозмездного пользования от 13.12.2013.

Для успешного окончания отопительного периода 2013-2014 годов был заключен договор № 1 «Аренды недвижимого муниципального имущества» между администрацией с. Малиновка и ООО «Теплокомфорт» на срок с 24 марта по 23 апреля 2014 года, что не противоречит пункту 1 подпункту 11 статьи 17.1 «О защите конкуренции».

21 апреля 2014 года главой Малиновского сельсовета Бурейского района Амурской области подписано распоряжение № 18 «Об окончании отопительного периода 2013-2014».

Имущество передано по акту приема-передачи в администрацию с. Малиновка.

В настоящее время конкурсные процедуры по заключению концессионных соглашений в отношении объектов коммунальной инфраструктуры на территории Малиновского сельсовета Бурейского района Амурской области завершены, 30.06.2014 подписаны концессионные соглашения с победителями конкурса (котельная и теплотрасса с. Усть-Кивда и котельная с. Малиновка - ООО «Теплокомфорт», теплотрасса с. Малиновка – ООО «Буря хлеб»).

На вопросы Комиссии представитель ответчика пояснил, что на территории муниципального образования решение о передаче имущества ООО «Теплокомфорт» принималось Комиссией по чрезвычайным ситуациям. В режиме чрезвычайной ситуации механизмы передачи имущества не рассматриваются, а ООО «Теплокомфорт» имущество передано для начала отопительного периода.

Представитель ООО «Теплокомфорт» в заседании Комиссии пояснил, что во избежание срыва отопительного периода 2013-2014 между администрацией с. Малиновка и ООО «Теплокомфорт» был заключен договор аренды от 24.03.2014 № 1 в отношении следующего муниципального имущества – котельных с. Малиновка и с. Усть-Кивда и тепловых сетей с. Малиновка и с. Усть-Кивда. Данный договор заключен на основании подпункта 11 пункта 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» сроком не более 30 дней.

Расчетные документы были выставлены потребителям за период действия вышеуказанного договора аренды, а также договора безвозмездного пользования б/н от 13.12.2013 в связи с тем, что ООО «Теплокомфорт» является теплоснабжающей организацией, основным видом деятельности является производство и поставка тепловой энергии. Поскольку на правах аренды и правах безвозмездного пользования котельные с. Малиновка и с. Усть-Кивда находились в ведении ООО «Теплокомфорт», то выставление счетов на оплату, представленных услуг в виде тепловой энергии правомерно.

Администрация с. Малиновка представила Комиссии концессионное соглашение 30.06.2014 № 04 в отношении здания котельной с теплотехническим оборудованием, общей площадью 113,1 кв. м. расположенного по адресу: с. Усть-Кивда, ул. Кулустайская, 1 А, заключенное на основании протокола конкурсной комиссии о результатах проведения открытого конкурса от 20.06.2014 № 6, решения Концедента о заключении настоящего соглашения – распоряжения главы Малиновского сельсовета от 20.06.2014 № 40 «О заключении концессионных соглашений».

Порядок заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, установлен статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции» и предусматривает, что заключение указанных договоров может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» также предусмотрены случаи, когда в исключительном порядке указанные договоры могут быть заключены без проведения процедуры торгов, в том числе на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (пункт 11 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции»), а также в порядке, установленном [главой 5](#) Закона «О защите конкуренции».

Вместе с тем, 13.12.2013 между администрацией с. Малиновка и ООО «Теплокомфорт» заключен договор безвозмездного пользования без проведения аукциона или торгов и отсутствие оснований, предусмотренных частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях администрации с. Малиновка по передаче муниципального имущества на основании договора безвозмездного пользования от 13.12.2013 б/н без проведения конкурса или аукциона, в пользование ООО «Теплокомфорт», нарушения части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Амурского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации Малиновского сельсовета Бурейского района Амурской области, ИНН 2813001283, находящимся по адресу: 676735, Амурская область, с. Малиновка, ул. Октябрьская 10, выразившиеся в передаче имущества являющегося муниципальной собственностью администрации с. Малиновка, ООО «Теплокомфорт» без проведения торгов, нарушающими части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание об устранении нарушений не выдавать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.