

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

21 октября 2011 года

№ 04-02/6960

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>; (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Электронные системы охраны» (далее – ООО «Электронные системы охраны», общество, заявитель) на действия уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Коми, аукционной комиссии при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту отделения торакальной хирургии ГУ РК «Коми республиканская больница» (далее – открытый аукцион в электронной форме),

при участии: <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ООО «Электронные системы охраны» исх. от 14.10.2011 № 01-14/180 (вх. от 14.10.2011 № 5192).

ООО «Электронные системы охраны», ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» извещены (по факсимильной связи, по электронной почте и письмом) о месте и времени рассмотрения жалобы.

Представители ООО «Электронные системы охраны», ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» на рассмотрение жалобы не явились, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

ООО «Электронные системы охраны» обжалует действия уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Коми, аукционной комиссии при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту отделения торакальной хирургии ГУ РК «Коми республиканская больница» в части неправомерного отказа обществу в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме и установления требований к поставляемому товару, ограничивающих количество участников размещения заказа.

Министерство финансов Республики Коми и ГУ РК «Коми республиканская больница» не согласны с заявленными доводами ООО «Р.О.С.Т. Мед» и подробно изложили свои доводы в отзывах на жалобу.

2. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), изучив материалы жалобы, заслушав представителя заказчика, уполномоченного органа, пришла к нижеследующим выводам.

Государственным заказчиком проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «На поставку лекарственных средств для лечения инфекционных заболеваний для нужд ГУ РК «Коми республиканская больница» в 2011 году» (ЭА-1197) является ГУ РК «Коми республиканская больница».

Уполномоченным органом является Министерство финансов Республики Коми.

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена государственным заказчиком ГУ РК «Коми республиканская больница».

Источник финансирования государственного заказа – средства ФОМС (в рамках одноканального финансирования).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 584 3740 (один миллион пятьсот восемьдесят четыре тысячи триста семьдесят четыре) рубля 60 коп. .

2.1. Согласно ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на

сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном главой 3.1.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Как следует из ч.ч. 1, 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно ч.ч. 1, 3 ст. 41.8 Закона о размещении заказов для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

В соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, пп. «б» п. 1.11.2.1 документации об открытом аукционе в электронной форме определено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Как следует из п. 22 раздела II. Информационная карта, заявка на участие в аукционе подготавливается участником размещения заказа в соответствии с требованиями настоящей документации об аукционе и Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ. В составе заявки на участие в аукционе должны быть представлены сведения, предусмотренные п. 1.11. настоящей документации об аукционе с учетом иных положений документации. Первая часть заявок должна содержать информацию, предусмотренную пп. «б» п. 1.11.2.1. настоящей документации, а именно: конкретные показатели (МНН, форма выпуска, дозировка, фасовка, ед.изм., количество), соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (техническим заданием), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара.

Согласно ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с п.п. 1, 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае: непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений; несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

2.2. В ходе рассмотрения жалобы и обзора документов, представленных в материалы жалобы, Комиссией Коми УФАС России установлено следующее.

На участие в открытом аукционе в электронной форме на право з а к л а к г о с у д а р с т в е н н о г о к о н с т р у к т и в н о г о к а п и т а л ь н о м у р е м о н т у отделения торакальной хирургии ГУ РК «Коми республиканская больница» «На поставку светильников операционных потолочных для лечебных учреждений Республики Коми (ЭА-1059)» поступило девять заявок от участников размещения заказа.

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Электронные системы охраны» зарегистрирована под порядковым номером 3.

Согласно протоколу № 0107200002711001334-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту отделения торакальной хирургии ГУ РК «Коми республиканская больница» от 11.10.2011 заявке под номером 3 отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании п.п. 1, 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов: сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, не соответствуют требованиям, установленным п. 1.11.2.3 а) раздела 1; п. 22 раздела 2; раздела 3 (Техническое задание) документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно: представлены недостоверные сведения по поз. 3 Технического задания (при наличии согласия на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией, в том числе согласия на использование товара, указание на парный знак которого содержится в документации об открытом аукционе (техническом задании), конкретные показатели предлагаемого к использованию товара не соответствуют установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме);

конкретные показатели по поз. 3 Технического задания не соответствуют значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (техническим заданием).

Согласно разделу 3. Техническое задание по позиции 3 Теплоизоляция Rokwool Tex БЛТТС 50 (или эквивалент) в графе «Технические характеристики» установлено: расчетные коэффициенты теплоизоляции от 0,031 до 0,055 Вт/м К.

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Электронные системы охраны» (под номером 3) представлена в форме таблицы. По позиции 3 в графе «Технические характеристики» указаны расчетные коэффициенты теплоизоляции от 0,034 до 0,055 Вт/м К.

Грредставитель уполномоченного органа Министерства финансов Республики Коми пояснила, что при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае:

1) Непредоставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов или предоставления недостоверных сведений. Участником номер <...> представлено согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией, в том числе согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе (техническом задании). При этом показатели товаров (материалов), предлагаемых участником номер <...> к применению при выполнении работ, не соответствуют установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. В связи с чем, у аукционной комиссии имелись основания для признания сведений по позиции 3 Технического задания недостоверными и отсутствовали основания для допуска участника к участию в открытом аукционе в электронной форме.

2) Несоответствие сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме: конкретные показатели по позиции 3 Технического задания не соответствуют значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (техническим заданием), а именно предложенные участником размещения заказа под номером 3 расчетные коэффициенты теплоизоляции не соответствуют указанным в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Представитель уполномоченного органа считает, что аукционная комиссия правомерно приняла решение об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме и предусмотренными Законом о размещении заказов.

Представители заказчика поддержали доводы представителя уполномоченного органа и пояснили следующее

Каждая из характеристик заявленного в документации об открытом аукционе в электронной форме товара, обоснована и служит целям удовлетворения потребностей заказчика и не противоречит законодательству.

Участник размещения заказа под номером 3 должен был в первой части заявки дать согласие на данный товарный знак с характеристиками, указанными в техническом задании или указать свой товарный знак со значениями, эквивалентными запрашиваемой продукции. ООО «Электронные системы охраны» в своей заявке указали товарный знак Rokwool 'lex БЛТТС 50 с техническими характеристиками, отличными, от указанных в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Государственный заказчик на рассмотрении жалобы представил информацию с официального Интернет-сайта компании Rokwool, согласно которой теплопроводность плит из каменной ваты RokwoolТех НАТТС 50 составляет: 0,034 Вт/м К, 0,036 Вт/м К, 0,055 Вт/м К, 0,039 Вт/м К, 0,041 Вт/м К.

Теплопроводность 0,031 Вт/м К в технических характеристиках плит из каменной ваты Rokwool Тех БАТТС 50 отсутствует.

По имеющейся в Коми УФАС России информации компания Rokwool не производила и не производит плиты из каменной ваты с теплопроводностью 0,031 Вт/м К. Доказательства обратного заказчиком не представлено.

И з в ы ш е и з л о ж е н н о г о с л е д о в а т е л ь н о е с о о б щ а ю щ е е с о с т о я т в л е н и е действительности характеристики требуемого к использованию товара, что могло повлечь за собой ограничение количества участников размещения заказа, о чем свидетельствует жалоба ООО «Электронные системы охраны».

На основании изложенного, действия уполномоченного органа, аукционной комиссии в части отказа ООО «Электронные системы охраны» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме не противоречат п.п. 1. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов. Действия государственного заказчика в части установления в документации об открытом аукционе в электронной форме несоответствующих действительности характеристик требуемого к использованию товара противоречат ч. 1 ст. 41.6. ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.

2.3. ООО «Электронные системы охраны» в жалобе заявляет, что в документации об открытом аукционе в электронной форме отсутствует инструкция по заполнению заявок на участие в аукционе.

В ходе обозрения документов, представленных в материалы. Комиссией Коми УФАС России установлено, что требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе, а также требования по её заполнению установлены в п.п. 1.11,22 документации об открытом аукционе в электронной форме.

С л е д о в а т е л ь н о , в ы ш е н е о б о с о в а н н ы м и н н ы

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия

РЕШИЛА:

1) П р и з н а т ь ж а л о б у О О О « Э л е к т р о н н ы е с и с т е м ы о х р а н ы »

2) Признать действия заказчика в части установления в документации об открытом аукционе в электронной форме несоответствующих действительности технических характеристик требуемого к использованию товара противоречащими ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.

3) В целях устранения нарушения Закона о размещении заказов пущенного заказчиком, выдать заказчику, уполномоченному органу аукционной комиссии предписание об устранении нарушения.

4) Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица заказчика к административной ответственности.

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

П

Р

Е

21 октября 2011 года

№ 04-02/6960

Сыктывкар

Об устранении нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе<...> (далее – Комиссия Коми УФАС России)

на основании своего решения от 25.10.2011 о нарушении государственным заказчиком – ГУ РК «Коми республиканская больница» (место нахождения: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Пушкина, д. 114/2) при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту отделения торакальной хирургии ГУ РК «Коми республиканская больница» (далее – открытый аукцион в электронной форме)

требований ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Уполномоченному органу – Министерству финансов Республики Коми, аукционной комиссии **в 3-дневный срок** даты получения настоящего предписания принять меры по устранению нарушения требований ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов посредством отмены протокола № 0107200002711001334-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту отделения торакальной хирургии ГУ РК «Коми республиканская больница» от 11.10.2011, протокола № 0107200002711001334-3 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту отделения торакальной хирургии ГУ РК «Коми республиканская больница» от 18.10.2011.

2. Государственному заказчику - ГУ РК «Коми республиканская больница», **в 7-дневный срок** с даты получения настоящего предписания устранить нарушение ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов посредством внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме в части внесения изменений в расчетные коэффициенты теплоизоляции RokwoolTex БАТТС 50 по позиции 3 Технического задания и продления срока подачи заявок участниками размещения заказа не менее чем на 15 дней со дня размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов изменений, внесенных в аукционную документацию.

3. Государственному заказчику - ГУ РК «Коми республиканская больница», уполномоченному органу – Министерству финансов Республики Коми осуществить дальнейшее проведение процедуры размещения заказа в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

4. Государственному заказчику - ГУ РК «Коми республиканская больница», уполномоченному органу – Министерству финансов Республики Коми **в 7-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание:

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа влечет административную ответственность, предусмотренную пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.