

РЕШЕНИЕ

«16» апреля 2015г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	Клостер Е.А. -	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	Лыжина Д.А. -	начальника отдела контроля в сфере закупок;
	Сивороновой Т.В.-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;
	Щегловой Е.Р. -	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок,

при участии:

- <...> - представителя ФГКУ «Управление вневедомственной охраны Главного управления Министерства внутренних дел РФ по Кемеровской области, по доверенности;

- <...> – представителя ФГКУ «Управление вневедомственной охраны Главного управления Министерства внутренних дел РФ по Кемеровской области, по доверенности;

- <...> - представителя ООО «СГ «Компаньон», по доверенности,

рассмотрев дело № 119/3-2015, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ФГКУ «Управление вневедомственной охраны ГУ МВД РФ по Кемеровской области» требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении открытого конкурса № 0339100019515000005 «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

10.04.2015г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «СГ «Компаньон» (вх. № 1353 Э от 10.04.2015г.) (далее – Заявитель) на действия единой комиссии заказчика ФГКУ «УВО ГУ МВД РФ по Кемеровской области» при проведении открытого конкурса № 0339100019515000005 «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

По мнению заявителя, его заявка на участие в открытом конкурсе была отклонена неправомерно.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

17.03.2015г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – ФГКУ «Управление вневедомственной охраны ГУ МВД РФ по Кемеровской области» были размещены извещение о проведении открытого конкурса № 0339100019515000005 «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и конкурсная документация.

В соответствии со статьей 8 ФЗ № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 3 статьи 48 ФЗ № 44 – ФЗ для проведения открытого конкурса заказчик разрабатывает и утверждает конкурсную документацию.

В соответствии с частью 3 статьи 53 ФЗ № 44-ФЗ конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно статье 422 Гражданского кодекса РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.

Пунктом 22 Информационной карты конкурсной документации Заказчиком определены два критерия оценки: стоимостной – цена контракта и нестоимостной – качественные характеристики объекта закупки (качество оказанных услуг). Заказчиком установлено, что страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, должны быть утверждены указанием Центрального банка РФ от 19.09.2014г. № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Указание № 3384-У).

В соответствии с Приложением 1 к Указанию № 3384-У на момент подачи, рассмотрения и оценки заявок предельные размеры базовых ставок страховых тарифов составляли:

N п/п	Тип (категория) и назначение транспортного средства	Базовая ставка страхового тарифа (рублей)	
		Минимальное значение ТБ	Максимальное значение ТБ
1	2	3	4
1	Мотоциклы, мопеды и легкие квадрициклы (транспортные средства категории "А", "М")	867	1579
2	Транспортные средства категории "В", "ВЕ"		
2.1	юридических лиц	2573	3087
2.2	физических лиц,	3432	4118
2.3	индивидуальных предпринимателей		
2.3	используемые в качестве такси	5138	6166
3	Транспортные средства категорий "С" и "СЕ"		
3.1	с разрешенной максимальной массой 16 тонн и менее	3509	4211
3.2	с разрешенной максимальной массой более 16 тонн	5284	6341
4	Транспортные средства категорий "D" и "DE"		
4.1	с числом пассажирских мест до 16 включительно	2808	3370
4.2	с числом пассажирских мест более 16	3509	4211
4.3	используемые на регулярных перевозках с посадкой и высадкой пассажиров как в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок, так и в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту	5138	6166

	регулярных перевозок		
5	Троллейбусы (транспортные средства категории "Тb")	2808	3370
6	Трамваи (транспортные средства категории "Тm")	1751	2101
7	Тракторы, самоходные дорожно-строительные и иные машины <*>, за исключением транспортных средств, не имеющих колесных движителей	1124	1579

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 07.04.2015г. было подано 5 (пять) заявок.

Заявка с порядковым номером 3 (ООО «СГ «Компаньон») не соответствовала требованиям извещения/документации. Заявка участника отклонена в связи с несоответствием требованиям документации, в соответствии с частью 3 статьи 53 ФЗ № 44-ФЗ, а именно: предложение о цене, поданное участником открытого конкурса не соответствует требованиям пункта 22 Информационной карты конкурсной документации. Участник в заявке предложил цену применив базовые ставки ниже минимальных, установленных Указанием № 3384-У.

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка с порядковым номером 3 (ООО «СГ «Компаньон») и установлено, что заявка содержала предложение по цене контракта с применением базовых тарифов ниже установленных Указанием № 3384-У. В своей заявке ООО «СГ «Компаньон» предоставил приказ от 27.03.2015г. № 27.03/01-15 «Об изменении базовых страховых тарифов по ОСАГО», в соответствии с которым с 12.04.2015г. участником утверждаются новые тарифы, с учетом Указания Банка РФ от 20.03.2015г. № 3604-У «О внесении изменений в указание Банка России от 10.09.2014г. № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Указание № 3604-У). Предлагаемая цена контракта участника закупки ООО «СГ «Компаньон» составляла – 2 442 020, 48 рублей.

Согласно пункту 1 Указания № 3604-У, размер базовой ставки страхового тарифа определяется страховщиком самостоятельно по каждой категории транспортного средства и по каждой территории преимущественного использования транспортного средства в пределах значений, установленных приложением 1 к настоящему Указанию, которое вступает в силу с 12.04.2015г.

На момент рассмотрения заказчиком заявки действовали тарифы, утвержденные Указанием № 3384-У.

Таким образом, предложение заявителя о цене контракта не соответствует требованиям, установленным заказчиком в пункте 22 Информационной карты конкурсной документации.

На основании вышеизложенного, заявка участника ООО «СГ «Компаньон» была правомерно отклонена в связи с несоответствием требованиям документации, а решение конкурсной комиссии об отказе ему в участии в конкурсе принято обоснованно, с соблюдением требований части 3 статьи 53 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СГ «Компаньон» на действия заказчика - ФГКУ «Управление вневедомственной охраны ГУ МВД РФ по Кемеровской области» при проведении открытого конкурса № 0339100019515000005 «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» **необоснованной**.

2. Производство по делу № 119/3-2015 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Е.А. Клостер

Члены комиссии:

Д.А. Лыжин

Т.В. Сиворонова

Е.Р. Щеглова