

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/31-519/2020 (07-15/2020-313)

Дата оглашения решения: 24 сентября 2020 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 25 сентября 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в отсутствие представителей ООО «АТЛАНТИКПРО» (далее – Заявитель), Отдела строительства и архитектуры администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» (далее – Заказчик), Администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» (информация о содержании жалобы, а также о месте и времени рассмотрения жалобы была своевременно направлена указанным лицам),

рассмотрев жалобу ООО «АТЛАНТИКПРО» на действия Отдела строительства и архитектуры администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» при проведении электронного аукциона на строительство объекта: «Городское кладбище по адресу: 1,3 км северо-восточнее д. Кутилово Родниковского района Ивановской области (1 очередь: устройство ограждений, благоустройство и озеленение, малые архитектурные формы, дорожное покрытие) (извещение №0133300004720000072), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

17.09.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «АТЛАНТИКПРО» на действия Отдела строительства и архитектуры администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» при проведении электронного аукциона на строительство объекта: «Городское кладбище по адресу: 1,3 км северо-восточнее д. Кутилово Родниковского района Ивановской области (1 очередь: устройство ограждений, благоустройство и озеленение, малые архитектурные формы, дорожное покрытие) (извещение №0133300004720000072).

В своей жалобе Заявитель указывает, что Заказчик не установил в документации о закупке обязательные дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 №99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее – Постановление №99).

Согласно объяснениям Заказчика нарушений при проведении закупки допущено не было, поскольку согласно проекту контракта документации о закупке в объект закупки входят работы по установке ограждений, малых архитектурных форм, дорожного покрытия, а также благоустройству и озеленению территории кладбища. Такой вид работ, как дорожное покрытие, стоимость которых составляет наибольшую долю при расчете начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК), не является элементом благоустройства и не предполагает предъявление дополнительных требований к участникам закупки.

Рассмотрев представленные ООО «АТЛАНТИКПРО», Отделом строительства и архитектуры администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» документы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

09.09.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133300004720000072 о проведении электронного аукциона на строительство объекта: «Городское кладбище по адресу: 1,3 км северо-восточнее д. Кутилово Родниковского района Ивановской области (1 очередь: устройство ограждений, благоустройство и озеленение, малые архитектурные формы, дорожное покрытие), а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о закупке, документацией о закупке, а также протоколом, составленным в ходе проведения указанной закупки:

- начальная (максимальная) цена контракта – 9 226 419,00 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 18.09.2020 08:00;
- дата проведения аукциона в электронной форме – 22.09.2020;
- согласно протоколу №0133300004720000072-4 рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 21.09.2020 заявка участника закупки с идентификационным номером заявки 1 (ООО «СК РОСТ») была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации о закупке, электронный аукцион был признан несостоявшимся.

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, **дополнительные требования**, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в ст. 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с п. 1 ч. 1, ч. 2 и ч. 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, а также требование,

предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3 - 6 ст. 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;

На основании ч. 3, 4, 5 ст. 31 Закона о контрактной системе перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации. В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок Заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования, которые указываются Заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Такие дополнительные требования утверждены Постановлением №99.

В соответствии с п. 1 Постановления №99 к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно Приложению №1. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением №1 к настоящему Постановлению.

На основании п. 2.2 Приложения №1 при выполнении работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей к участникам закупки предъявляется требование наличия за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии Законом о контрактной системе или Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о

закупках) на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Согласно п. 8 Информационной карты документации о закупке описание объекта закупки приведено в разделе III документации о закупке. Работы должны быть выполнены в строгом соответствии с разделом III документации о закупке, в установленные Заказчиком сроки и на условиях, предусмотренных контрактом.

В соответствии с Приложением №1 «Ведомость объемов работ и потребностей в материалах (товарах)» раздела III. Техническое задание документации о закупке в работы по контракту включаются следующие работы:

№ пп	Наименование работ	Ед. изм.	Кол-во
1	3	4	5
<u>Подготовка территории строительства.</u>			
Геодезическая разбивка			
Раздел 1. Границы участка			
1	Вынос в натуру (или восстановление утраченных) границ отвода земель строительных площадок с установкой граничных знаков при длине сторон границы, м свыше 200, категория сложности работ 1 (полевые и камеральные)	1 граничный (межевой) знак	17
Раздел 2. Подъездная дорога			
2	Вынос в натуру оси проезда или параллели красной линии при количестве точек на 1 км свыше 7 до 12 категория сложности работ 2 (полевые и камеральные)	1 км	0,0275
<u>Благоустройство и озеленение территории.</u>			
Устройство ограждения 1 очередь, Ограждение			
Ограждение из профлиста			
3	Установка металлических оград по железобетонным столбам: без цоколя из сетки высотой до 2,2 м	м	180
4	Бетон тяжелый, класс: В15 (М200)	м3	2,4
5	Трубы стальные квадратные из стали марки ст1-Зсп/пс размером: 80x80 мм, толщина стенки 4 мм	т	1,9947
6	Трубы стальные прямоугольные (ГОСТ 8645-86) размером: 50x25 мм, толщина стенки 3 мм	м	360

7	Профнастил оцинкованный: МП20-1100-0,5	м2	441,98
8	Заглушки полиэтиленовые: для труб диаметром 110 мм	шт	61
9	Окраска металлических оштукатуренных поверхностей: эмалью ПФ-115	м2	122,32
10	Эмаль ПФ-115 серая	т	-0,0465
11	Эмаль ПФ-1189	кг	46,5

Установка столбиков (1 очередь), Прочие работы по благоустройству и озеленению

12	Установка указателей кабельных трасс	шт	17
13	Указатель	шт	17

Малые формы архитектуры 1 ая очередь, Малые формы архитектуры

14	Установка металлических столбов высотой до 4 м: на подготовленный бетонный фундамент	шт	1
15	УРНА МЕТАЛЛИЧЕСКАЯ 20 л «К-20» (арт.ТС125)	шт	1
16	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 65 км	т	0,0032
17	КОНТЕЙНЕР ТБО БК-0,75 (НА КОЛЕСАХ) (арт.ТС171)	шт	2
18	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 65 км	т	0,03
19	Установка металлических столбов высотой до 4 м: на подготовленный бетонный фундамент	шт	4
20	Пожарный щит с ящиком для песка (8057,50/1,2*1,02/7,26)	шт	1
21	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 65 км	т	0,15

Дорожное покрытие 1-очередь, Дорожное покрытие

Тип 1 для 1-го этапа

22	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песка	м3	37,077
23	Песок приполный для строительных работ средний	м3	4078,47

	Песок природный для строительных работ средний	м3	37,51
24	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 70 км	1 т груза	6117,705
25	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 30 км	1 т груза	-6117,705
26	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из щебня	м3	2224,62
27	Щебень из природного камня для строительных работ марка: 400, фракция 40-70 мм	м3	2803,0212
28	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 70 км	1 т груза	4484,83392
29	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 30 км	1 т груза	-4484,83392

Тип 2 для 1-го этапа

30	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песка	м3	34,1
31	Песок природный для строительных: работ средний	м3	37,51
32	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 70 км	1 т груза	56,265
33	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 30 км	1 т груза	-56,265
34	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из щебня	м3	34,1
35	Щебень из природного камня для строительных работ марка: 300, фракция 20-40 мм	м3	42,966
36	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 70 км	1 т груза	68,7456
37	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 30 км	1 т груза	-68,7456

Тип 3 для 1-ого этапа

38	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песка	м3	169,35
39	Песок природный для строительных: работ средний	м3	186,285

40	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 70 км	1 т груза	279,4275
41	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 30 км	1 т груза	-279,4275
42	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из щебня	м3	112,9
43	Щебень из природного камня для строительных работ марка: 300, фракция 20-40 мм	м3	142,254
44	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 70 км	1 т груза	227,6064
45	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 30 км	1 т груза	-227,6064

П. 10. 2 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) установлено, что некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Принимая во внимание тот факт, что предмет закупки связан с работами по строительству объекта некапитального строительства, благоустройству территории Отдел строительства и архитектуры администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» в нарушение ч. 4 ст.31, п. 6 ч. 5 ст. 63, ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе не установил дополнительные требования к участникам закупки.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АТЛАНТИКПРО» на действия Отдела строительства

и архитектуры администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» при проведении электронного аукциона на строительство объекта: «Городское кладбище по адресу: 1,3 км северо-восточнее д. Кутилово Родниковского района Ивановской области (1 очередь: устройство ограждений, благоустройство и озеленение, малые архитектурные формы, дорожное покрытие) обоснованной».

2. Признать в действиях действия Отдела строительства и архитектуры администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» нарушение ч. 4 ст.31, п. 6 ч. 5 ст. 63, ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии: _____ <...>

Члены Комиссии:
_____ <...>

_____ <...>