

22 июня 2010

г. г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель Комиссии:

члены Комиссии:

в присутствии:

представителей государственного заказчика – Министерства здравоохранения Удмуртской Республики (далее- Заказчик, Министерство здравоохранения УР)

представителя Уполномоченного органа- Министерства экономики Удмуртской Республики

представителей Заявителя – ООО «НПП «Медицинская техника»

рассмотрев жалобу ООО «НПП «Медицинская техника» на действия государственного заказчика в лице Министерства здравоохранения Удмуртской Республики, его аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право заключить государственный контракт на поставку медицинского оборудования для отделения реанимации и интенсивной терапии новорожденных по лоту № 4 «Лампа для фототерапии новорожденных» (далее по тексту аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

15 июня 2010 года в Удмуртское УФАС России поступила жалоба ООО «НПП «Медицинская техника», которое обжаловало отказ в допуске к участию в аукционе по лоту № 4 в Министерстве здравоохранения УР на основании несоответствия предлагаемого оборудования требованиям технического задания документации об аукционе по параметру «габариты блока управления с облучателем». Заявитель считает, что техническое задание на Лампу для фототерапии новорожденных сформировано под конкретное изделие –МН200 производства MEDICAL CORPORATION. В своей жалобе Заявитель заявляет, что оборудование (аппарат КУРС-ФН-01), предлагаемое им к поставке, превосходит требуемый по позиции «срок работы светодиодов», который составляет 50 000 часов вместо заданных 20 000 часов. Данный показатель, по мнению Заявителя, является основным по отношению к другим показателям лампы для фототерапии новорожденных. Представители государственного заказчика, уполномоченного органа письмами от 21.06.2010г. № 06-86/3863 и 22.06.2010 года №306 и на заседании комиссии по существу жалобы пояснили, что техническому заданию по

лоту № 4 «Лампа для фототерапии новорожденных» соответствуют нижеперечисленные лампы: «neoBlue mini» (США), «Малыш» (Беларусь), «Mobi Bloo» (Франция), Bilitron 3006 (Бразилия), «Курс-ФТ-01» (Пермь), МН-200 (Корея). Параметры лампы заданы Заказчиком не в конкретных величинах, а в диапазоне «не более», «не менее», что также обеспечивает конкуренцию при проведении аукциона.

Заявка ООО «НПП «Медицинская техника» не соответствовала техническому заданию документации об аукционе и по п.4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов была отклонена аукционной комиссией.

Рассмотрев жалобу Заявителя, материалы дела и пояснения представителей сторон, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

В июне 2010 года государственным заказчиком в лице Министерства здравоохранения УР проводился аукцион на поставку медицинского оборудования для отделения реанимации и интенсивной терапии новорожденных по 5 лотам. Информация о проведении аукциона с документацией об аукционе была размещена на официальном сайте Удмуртской Республики <http://goszakaz-udm.ru>. По результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе, оформленного протоколом № 10-03/89-1 от 04.06.2010 года, ООО «НПП «Медицинская техника» было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию «величина параметра предлагаемого к поставке оборудования по п. 1.14 Таблицы 4.4 Формы 4 не соответствует требованиям п.1.14 Таблицы 1.4 Технического задания Документации об аукционе».

В соответствии с частью 1 статьи 36 и пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов. При рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

В соответствии с требованиями технического задания по лоту №4 предлагаемая к поставке лампа для фототерапии новорожденных должна иметь габаритные размеры не более (мм) 315x145x50.

Заявка ООО «НПП «Медицинская техника» содержит предложение о поставке Лампы для фототерапии новорожденных КУРС-ФН-01 с габаритными размерами (мм) 350x180x60. Таким образом, заявка ООО «НПП «Медицинская техника» не соответствовала требованиям документации об аукционе по позиции «габариты» и была обоснованно отклонена аукционной комиссией по данному основанию.

Относительно довода Заявителя об ограничении числа участников аукциона в связи с тем, что технические характеристики, установленные в документации об аукционе, подходят только к лампе для фототерапии новорожденных МН-200, Комиссия Удмуртского УФАС России находит его законным и обоснованным на основании следующего. Заказчиком в «Техническом задании на поставку лампы для фототерапии новорожденных» по лоту № 4 указано, что габариты лампы должны быть не более: 315x145x50 (мм). Масса – не более 2,5 кг.

Из представленных Заказчиком рекламных буклетов «Лампы для фототерапии

новорожденных», сравнительного анализа информации с сайта в сети Интернет о технических характеристиках данных ламп, Комиссия Удмуртского УФАС России установила, что таким техническим характеристикам в точности соответствует Лампа для фототерапии новорожденных МН -200.

В частности, Лампа для фототерапии новорожденных МН-200 имеет габариты 315x145x50 (мм), вес не более 2,5 кг. Лампы для фототерапии новорожденных под товарными знаками «neoBlue mini», «Малыш» , «Mobi Bloo», Bilitron 3006, «Курс-ФТ-01» отличаются от лампы МН-200 и между собой незначительными конструктивными особенностями, как-то: размер лампы, вес. Ни одна из данных ламп не имеет габариты в пределах заявленных. Вместе с тем, у всех вышеперечисленных ламп одно целевое назначение- лечение гипербилирубиния у новорожденных.

К тому же габаритные размеры лампы для фототерапии новорожденных (длина, ширина, высота, вес) не влияют на функциональные характеристики (их непосредственное назначение), то есть отвечают потребностям Заказчика в приобретении ламп для фототерапии новорожденных у новорожденных.

Согласно ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов запрещается устанавливать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа. Несмотря на то, что Заказчиком в документации об аукционе не было прямо указано на торговую марку лампы для фототерапии новорожденных - МН-200, технические характеристики к товару были заданы в диапазоне, описание требований, предъявляемых к лампам (габариты, вес) соответствовало ограниченному количеству производителей и любое отклонение в указанной части технических характеристик явились препятствием для поставщиков продукции иных торговых марок к участию в торгах.

Таким образом, формирование заказчиком требований к техническим характеристикам исходя из размеров лампы, веса привело к тому, что в качестве предмета поставки стало невозможным предложение лампы для фототерапии новорожденных иной торговой марки за исключением лампы для фототерапии новорожденных МН-200.

На основании вышеизложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России пришла к выводу, что требования к габаритным размерам лампы для фототерапии, установленные в Техническом задании по лоту № 4, привели к ограничению круга участников размещения заказов. Подтверждением этому служит заявка ООО «НПП «Медицинская техника», предложившая к поставке Лампу для фототерапии новорожденных КУРС-ФН-01, которая была отклонена аукционной комиссией Заказчика по причине её несоответствия по позиции «габариты». Победителем аукциона было признано ООО «Дельрус-Иж» с предложением – Лампа для фототерапии новорожденных МН-200.

Указанные выше обстоятельства свидетельствуют о нарушении Министерством здравоохранения УР части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона о размещении заказов по каждому лоту разрабатывается проект государственного контракта.

По рассматриваемому аукциону Заказчиком было выделено пять лотов. Однако, к документации об аукционе был приложен один проект государственного контракта. Ссылка о том, что данный проект государственного контракта применяется в отношении всех лотов документации об аукционе не содержит.

Следовательно, Министерством здравоохранения Удмуртской Республики

нарушены требования ч. 5 ст. 34 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НПП «Медицинская техника» на действия государственного заказчика в лице Министерства здравоохранения Удмуртской Республики, его аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право заключить государственный контракт на поставку медицинского оборудования для отделения реанимации и интенсивной терапии новорожденных по лоту № 4 «Лампа для фототерапии новорожденных» обоснованной в части установления требований к товару, влекущее ограничение количества участников размещения заказа.

2. Признать в действиях Министерства здравоохранения Удмуртской Республики нарушение части 3.1 статьи 34, части 5 статьи 34 Закона о размещении заказов.

3. Выдать Министерству здравоохранения Удмуртской Республики предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии