

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалоб ООО «Строй Инвест» и ООО СК «Резон» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа — администрации Семилукского муниципального района Воронежской области и муниципального заказчика — отдела по образованию и опеке администрации Семилукского муниципального района Воронежской области

(дело № 85-з)

11.04.2013г.

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии,

в присутствии:

представителя заказчика — отдела по образованию и опеке администрации Семилукского муниципального района Воронежской области: <...>;

представителей уполномоченного органа — администрации Семилукского муниципального района Воронежской области: <...>; <...>; <...>;

представителя ООО СК «Резон»: <...>,

в отсутствие уведомленных надлежащим образом представителей ООО «Строй Инвест» (ходатайство о рассмотрении в отсутствие исх.№059 от 10.04.2013г.), рассмотрев жалобы ООО «Строй Инвест» и ООО СК «Резон» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа — администрации Семилукского муниципального района Воронежской области и муниципального заказчика — отдела по образованию и опеке администрации Семилукского муниципального района Воронежской области в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту МКДОУ Землянского детского сада «Колосок» (реестровый номер <...>), **установила:**

04.04.2013 года и 05.04.2013г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступили жалобы ООО «Строй Инвест» (далее — Заявитель 1) и ООО СК «Резон» (далее — Заявитель 2) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа — администрации Семилукского муниципального района Воронежской области и муниципального заказчика — отдела по образованию и опеке администрации Семилукского муниципального района Воронежской области в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту МКДОУ Землянского детского сада «Колосок» (реестровый номер <...>) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя 1, были нарушены его права и законные интересы вследствие отклонения первой части заявки ООО «Строй Инвест» на участие в аукционе в электронной форме по причине несоответствия сведений указанных в заявке документации об аукционе и не указания товарных знаков предлагаемых для использования материалов при выполнении работ.

По мнению Заявителя 2, были нарушены его права и законные интересы вследствие отклонения первой части заявки ООО СК «Резон» на участие в аукционе в электронной форме по причине несоответствия сведений указанных в заявке документации об аукционе и несоответствия товарных знаков характеристикам материала, используемого при выполнении работ.

Представители уполномоченного органа — администрации Семилукского муниципального района Воронежской области и муниципального заказчика — отдела по образованию и опеке администрации Семилукского муниципального района Воронежской области считают жалобу необоснованной и не подлежащей

удовлетворению.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия) пришла к следующим выводам. 07.03.2013 года уполномоченным органом — администрацией Семилукского муниципального района Воронежской области на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту МКДОУ Землянского детского сада «Колосок» (реестровый номер <...>).

Согласно п.1 ч.3 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с ч.4.6 ст.41.8 Закона о размещении заказов и используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которые не могут изменяться.

В соответствии с п.3 ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать: а) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное п.2 ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак; б) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Согласно п.14 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе» раздела 1.2 «Информационная карта» документации об аукционе первая часть

заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения: 1.1 Согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных настоящей документацией об аукционе, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных настоящей документацией об аукционе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак; 1.2 согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных настоящей документацией об аукционе, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. Согласно п.15 «Требования к качественным и количественным характеристикам работ, к результатам работ» раздела 1.2 «Информационная карта» документации об аукционе для предоставления сведений о конкретных показателях, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) (его словесное обозначение) предлагаемого для использования материала при выполнении работ, участнику размещения заказа рекомендуется использовать форму, представленную в Приложении к Информационной карте.

В соответствии с ч.1 ст.41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0131300007913000011 от 02.04.2013г. первая часть заявки участника размещения заказа ООО «Строй Инвест» была отклонена по причине: «несоответствие сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказа - (п.п.б.1 ч.4 ст.41.8, п.2 ч.4 ст.41.9 Закона о размещении заказа; пп.1б п.3.2.2.п.3.2 раздела 1.1 документации об открытом аукционе в электронной форме; п.14 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе» п. 15 «Требования к качественным и количественным характеристикам работ, к результатам работ» раздел 1.2 «Информационная карта», Технической части (Часть 3) документации об аукционе в электронной форме; в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не указаны товарные знаки предлагаемых для использования материалов при выполнении работ».

В соответствии с требованиями ч.4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в аукционе в случае непредоставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 указанного Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений.

Согласно ч.5 ст.41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным ч.4 ст.41.9 Закона о размещении заказов, не допускается.

Как следует из пояснений представителей заказчика и уполномоченного органа, а также представленных возражений требования к используемым в процессе выполнения работ материалам и конкретные показатели материалов и максимальные и минимальные значения для определения соответствия предлагаемых участниками размещения заказов материалов потребностям заказчика установлены в технической части документации об аукционе, а именно в приложении №12 документации об аукционе.

Необходимо отметить, что помимо обязанности заказчика указать в документации об аукционе содержание первой части заявки на участие в аукционе путем установления показателей и максимальных и минимальных значений для определения соответствия предлагаемых участниками размещения заказов товаров (материалов) используемых в процессе выполнения работ потребностям заказчика, документация об аукционе в соответствии с п.1 ч.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, которые и были изложены в техническом задании документации об аукционе.

Изучив техническую часть документации об аукционе (реестровый номер <...>), Комиссия установила, что заказчиком установлены технические требования к используемым материалам в приложении №12 документации об аукционе.

В соответствии с приложением №1 документации об аукционе участнику размещения заказа рекомендуется представлять сведения о конкретных показателях всех материалов, указанных в Технической части в полном объеме и предлагаемых для использования при выполнении работ: наименовании, товарном знаке (при наличии), качестве, количестве, технических характеристиках и т.д.

Изучив первую часть заявки участника размещения заказа ООО «Строй Инвест», Комиссия установила, что она содержит согласие на выполнение работ в соответствии с требованиями документации об аукционе, наименования, виды и объемы выполняемых работ, в том числе в составе работ предлагается к использованию материалы с конкретными показателями, установленными в технической части документации об аукционе. Как следует из жалобы ООО «Строй Инвест», предполагается к использованию в процессе выполнения работ по предмету аукциона материалы, не имеющие торговых знаков.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа — администрации Семилукского муниципального района Воронежской области и муниципального заказчика — отдела по образованию и опеке администрации Семилукского муниципального района Воронежской области нарушения ч.5 ст.41.9 Закона о размещении заказов, выразившегося в принятии решения об отказе в допуске к участию в аукционе заявки участника размещения заказа ООО «Строй Инвест».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0131300007913000011 от 02.04.2013г. первая часть заявки участника размещения заказа ООО СК «Резон» была отклонена по причине: «несоответствие сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов - (п.п.б.1 ч.4 ст.41.8, п.2 ч.4 ст.41.9 Закона о размещении

заказов; пп.16 п.3.2.2.п.3.2 раздела 1.1 документации об открытом аукционе в электронной форме; п.14 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе» п. 15 «Требования к качественным и количественным характеристикам работ, к результатам работ» раздел 1.2 «Информационная карта», Технической части (Часть 3) документации об аукционе в электронной форме; в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в п. 7 (металлосайдинг) несоответствие указанной толщины сайдинга с ТУ 5285-002-78099614-2008. В п. 16 (источник бесперебойного питания) несоответствие товарного знака характеристике указанного материала».

Согласно п.16 приложения №12 «Требования к материалам» части 3 «Техническая часть» документации об аукционе в процессе выполнения работ необходимо использовать источник бесперебойного питания с определенными техническими характеристиками, например: напряжение питающей сети 170-250 В; постоянное выходное напряжение — при наличии сети 13,5-14,0 В, при отсутствии сети 10,0-13,8 В и другие.

Изучив первую часть заявки участника размещения заказа ООО СК «Резон», Комиссия установила, что в п.16 предложен к использованию источник бесперебойного питания СКАТ 1200 (Бастион) с техническими характеристиками указанными в п.16 приложения №12 «Требования к материалам» части 3 «Техническая часть» документации об аукционе.

Согласно техническим характеристикам источника бесперебойного питания СКАТ 1200 (Бастион), представленных производителями и торговыми организациями, Комиссия установила, что данное оборудование имеет характеристики, отличающиеся от требуемых в соответствии с технической частью документации об аукционе, например, напряжение питающей сети 187-242 В; постоянное выходное напряжение — при наличии сети 13,2-13,95 В, при отсутствии сети 9,5-12,5 В и другие.

Таким образом, Комиссия нарушений Закона о размещении заказов в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа — администрации Семилукского муниципального района Воронежской области и муниципального заказчика — отдела по образованию и опеке администрации Семилукского муниципального района Воронежской области в части отклонения первой части заявки ООО СК «Резон» к участию в аукционе в электронной форме по причине несоответствия сведений указанных в заявке требованиям документации об аукционе не усматривает.

Руководствуясь ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов, **решила:**

1. Признать жалобу ООО «Строй Инвест» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа — администрации Семилукского муниципального района Воронежской области и муниципального заказчика — отдела по образованию и опеке администрации Семилукского муниципального района Воронежской области в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту МКДОУ Землянского детского сада «Колосок» (реестровый номер <...>) обоснованной.

2. Признать жалобу ООО СК «Резон» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа — администрации Семилукского муниципального района Воронежской области и муниципального заказчика — отдела по образованию и опеке администрации Семилукского муниципального района Воронежской

области в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту МКДОУ Землянского детского сада «Колосок» (реестровый номер <...>) необоснованной.

3. Признать в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа — администрации Семилукского муниципального района Воронежской области и муниципального заказчика — отдела по образованию и опеке администрации Семилукского муниципального района Воронежской области нарушение требования ч.5 ст.41.9 Закона о размещении заказов, выразившегося в принятии решения об отказе в допуске к участию в аукционе заявки участника размещения заказа ООО «Строй Инвест».

4. Выдать аукционной комиссии уполномоченного органа — администрации Семилукского муниципального района Воронежской области и муниципального заказчика — отдела по образованию и опеке администрации Семилукского муниципального района Воронежской области предписание об устранении нарушения ч.5 ст.41.9 Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 11.04.2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 15.04.2013 года.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии