

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02-08-73-2015

Резолютивная часть решения оглашена 14 июля 2015 года.
г. Курск

Решение в полном объеме изготовлено 15 июля 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело №02-08-73-2015 по признакам нарушения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей ООО «Экомонтаж» (по доверенности) - Е.Е.А., Ч.О.В., представителей Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» (по доверенности) – И.А.А., М.О.В.,

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Курской области 03.07.2015г. поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Экомонтаж» на действия организатора торгов — Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» при проведении торгов посредством конкурса №9.КР.2015 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В процессе рассмотрения поступившей жалобы было установлено следующее.

8 мая 2015 года на официальном сайте Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» фондкр46.рф размещено извещение о проведении торгов посредством конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. (реестровый номер конкурса 9.КР.2015) и конкурсная документация.

Закупка проводится на основании Постановления Администрации Курской области от 11.07.2014 г. №419-па «Об утверждении Порядка привлечения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее — Порядок привлечения подрядных организаций).

Организатором конкурса согласно указанного постановления Администрации определен Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

Конкурсная документация разработана организатором конкурса и утверждена генеральным директором Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

Срок окончания подачи заявок на конкурс был установлен до 24 июня 2015 года, дата вскрытия конвертов – 25 июня 2015 года.

В течение срока приема заявок на участие в конкурсе №9.КР.2015 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. было подано шесть заявок на участие в торгах: ООО «Престиж», ООО «Ремстройсервис-Курск», ООО «СИТИ-ЛЮКС», ООО «Курскэнергоспецремонт», ООО ПКФ «Теплостроймонтаж плюс», ООО «Экомонтаж», которые протоколом от 25.06.2015г. были допущены к участию в открытом конкурсе.

В протоколе оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 29.07.2015г. конкурсной комиссией произведен подсчет баллов, набранных участниками конкурса, по результатам которого был определен победитель торгов - ООО «Ремстройсервис Курск».

Договор по результатам проведенного открытого конкурса №9.КР.2015 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. по состоянию на дату рассмотрения дела не заключен.

Как следует из материалов дела, в протоколе оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 29.06.2015г. по подкритерию «опыт работы» критерия «квалификация претендента» заявку ООО «Экомонтаж» необоснованно, по мнению заявителя, оценили на 0 баллов. В составе поданной ООО «Экомонтаж» заявки имеются копии 4-х контрактов, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ. В дополнение к контрактам приложены 6 копий актов выполненных работ по форме КС-2. В соответствии с требованиями п.22 ч.2 (Информационная карта) конкурсной документации оценка по критерию «Квалификация участника открытого конкурса» производится по трем подкритериям, одним из которых является опыт работы (количество успешно завершённых объектов-аналогов за последние 3 года по видам работ, подтверждаемое копиями актов приемки оказания услуги (или) выполненных работ по договорам), за который заявке участника конкурса начисляется 10 баллов при предоставлении свыше 5 копий актов.

Заявитель считает, что, исходя из представленных им в своей заявке копий 4 договоров и копий 6 актов выполненных работ, члены конкурсной комиссии должны были ему присвоить 10 баллов по подкритерию «опыт работы», и 20 баллов по критерию «квалификация претендента».

На заседании Комиссии Управления ФАС по Курской области представитель заявителя поддержал заявленные требования, указав на то, что в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 25.06.2015г. не указан перечень документов, входящих в состав заявок каждого участника конкурса, несмотря на то, что данное требование установлено п.29 Постановления Администрации Курской области от 11.07.2014 г. №419-па «Об утверждении Порядка привлечения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»

Также заявитель полагает, что в конкурсной документации некорректно указана единица измерения критерия «срок выполнения работ». Указаны «дни», при этом не конкретизировано в каких именно днях – рабочих или календарных, участникам конкурса следует рассчитывать срок выполнения работ. Конкурсная комиссия на заседании по оценке заявок и определения победителя самостоятельно произвела пересчет рабочих дней в календарные. Указанный расчет противоречит, по мнению заявителя, конкурсной документации и Постановлению Администрации Курской области от 11.07.2014 г. №419-па, так как данным нормативным документом подобный расчет не предусмотрен.

В ходе рассмотрения дела представители Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» пояснили, что в соответствии с п.36 Порядок привлечения подрядных организаций и конкурсной документации оценка по критерию «Квалификация участника открытого конкурса» производится по трем подкритериям, одним из которых является опыт работы (количество успешно завершённых объектов-аналогов за последние 3 года по видам работ, подтверждаемое копиями актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по договорам) (от 1 до 2 предоставленных копий актов - 0 баллов, от 3 до 5 предоставленных копий

актов - 5 баллов, более 5 предоставленных копий актов - 10 баллов). Под успешно завершёнными объектами понимаются объекты капитального ремонта,

превышение стоимости и сроков выполнения работ на которых составило не более 10% от первоначально установленных

договором подряда. Под объектом-аналогом понимается объект капитального ремонта, на котором участником были выполнены работы, аналогичные тем, которые являются предметом открытого конкурса, в объеме не менее 50% начальной(максимальной) цены договора отдельно по каждому виду работ.

Исходя из этого, участники конкурса должны представить договора на сумму более 10 409 813, 19 руб.

При подсчете баллов ООО «Экомонтаж» не были учтены представленные договора и данной организации было присвоено 0 баллов по подкритерию «опыт работы» критерия «квалификация претендента», так как сумма в представленных ООО «Экомонтаж» договорах была меньше 10 409 813, 19 руб.

Победителем по конкурсу с реестровым номером 9.КР.2015 было признано ООО «Ремстройсервис-Курск», так как в соответствии с п.40 Постановления Администрации Курской области от 26.01.2015г. №30-па Общество набрало большее количество баллов и ему был присвоен первый номер.

Выслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия Управления ФАС по Курской области приходит к следующему.

В соответствии с частью 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, порядок привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме устанавливается субъектом Российской Федерации.

Постановлением Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па утвержден Порядок привлечения фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» подрядных организаций для оказания услуги (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме

Согласно данного нормативного акта организатором открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. является Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

В соответствии с п.23 Порядка привлечения подрядных организаций, конкурсной документации по проведению открытого конкурса с реестровым номером 9.КР.2015 участник открытого конкурса подает конкурсную заявку в произвольной форме с приложением документов, предусмотренных конкурсной документацией.

Пунктом 2 части II (Информационная карта конкурса) конкурсной документации определены документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе, среди

которых обязательной является заявка («Примерная форма заявки на участие в конкурсе» настоящей конкурсной документации) с приложениями.

В Приложении №1 к заявке на участие в Конкурсе единицей измерения срока выполнения работ определены дни.

Как следует из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 25.06.2015г., конкурсной комиссией были допущены к участию в конкурсе заявки 6 организаций, то есть ни одна из поданных заявок не была отклонена. Срок выполнения работ в заявках ООО «Престиж», ООО «Ремстройсервис-Курск», ООО «Курскэнергоспецремонт», ООО ПКФ «Теплостроймонтаж плюс», ООО «Экомонтаж» указан в календарных днях, в заявке ООО «СИТИ-ЛЮКС» данный срок обозначен в рабочих днях, который, исходя из текста протокола оценки заявок и определения победителя конкурса №9.КР.2015 от 29.06.2015г., конкурсной комиссией Фонда капитального ремонта был переведен в календарные дни.

Таким образом, при проведении оценки конкурсных заявок по критерию «срок выполнения работ» конкурсной комиссией Фонда капитального ремонта произведен перерасчет количества календарных дней по количеству рабочих в отношении конкурсного предложения участника торгов, указавшего в своей заявке срок выполнения работ в рабочих днях (ООО «СИТИ-ЛЮКС»). Порядок такого расчета, а также сама возможность и правомочие конкурсной комиссии производить перерасчет предложенного в конкурсных заявках участников рабочих дней в календарные ни конкурсной документацией, ни нормативными актами, устанавливающими порядок проведения конкурса, не предусмотрены, в связи с чем такие действия конкурсной комиссии не основаны на соответствующей правовой базе.

В то же время, ООО «СИТИ-ЛЮКС» в результате такого пересчета указанного в его конкурсной заявке срока выполнения работ не получил преимуществ относительно других участников конкурса и не был признан победителем или участником, набравшими наибольшее количество баллов после победителя, в конкурсных заявках ООО «Ремстройсервис-Курск» и ООО «Экомонтаж» срок выполнения работ был указан в календарных днях и не подлежал перерасчету, в связи с чем указанные действия конкурсной комиссии не повлияли на результат торгов.

В соответствии с п.29 Порядок привлечения подрядных организаций, установленного Постановлением Администрации Курской области от 11.07.2014 г. №419-па, п.29 конкурсной документации наименование участника открытого конкурса и входящие в состав конкурсной заявки документы объявляются при вскрытии конвертов с конкурсными заявками и заносятся в протокол вскрытия и рассмотрения конкурсных заявок.

Из материалов дела следует, что в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 25.06.2015г. отсутствует информация относительно представленных участниками в конкурсных заявках документов, в том числе относительно квалификации и опыта работы, являющихся критериями оценки конкурсных заявок, что является нарушением п.29 Порядок привлечения подрядных организаций и п.29 конкурсной документации.

В соответствии со ст.106 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» рассмотрение жалобы не проводится в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критерию «Квалификация участника».

В этой связи, оценка доводов жалобы в указанной части Комиссией Курского УФАС России не производится.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экомонтаж» частично обоснованной.

2. Признать организатора открытого конкурса №9.КР.2015 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. — Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» в лице конкурсной комиссии нарушившим п.29, п.36 Порядка привлечения подрядных организаций, утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па.

3. Выдать Фонду «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» в лице созданной им комиссии по проведению открытого конкурса №9.КР.2015 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. предписание о внесении изменений в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 25.06.2015г., дополнив его информацией о документах, входящих в состав всех поданных заявок на участие в конкурсе.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕД П И С А Н И Е

О внесении изменений в протокол

Предписание объявлено 14 июля 2015 года.

Предписание изготовлено 15 июля 2015 года.
г. Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

руководствуясь статьей 23, частью 20 статьи 18.1, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу №02-08-73-2015 о нарушении организатором торгов — Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» при проведении торгов посредством конкурса №9.КР.2015 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. Порядка привлечения подрядных организаций, утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В целях устранения нарушений п.29, п.36 Порядка привлечения подрядных организаций, утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па, Фонду «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» в лице комиссии по проведению открытого конкурса №9.КР.2015 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. в срок **не позднее трех рабочих дней** с даты получения предписания внести изменения в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 25.06.2015г., дополнив его информацией о документах, входящих в состав всех поданных заявок на участие в конкурсе.

2. Документированную информацию об исполнении настоящего предписания представить в Курское УФАС России не позднее **трех рабочих дней** с даты его исполнения.

3. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: *Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии*

с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии