

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-634/15

14 декабря 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

С участием представителей:

Публичного акционерного общества междугородной и международной электрической связи "Ростелеком" (далее – Организатор торгов, ПАО «Ростелеком»)

-- по доверенности,

- по доверенности.

в отсутствие представителей ООО «Айс Десижн» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Айс Десижн» вх.№26130 от 07.12.2015 на действия закупочной комиссии Организатора торгов - ПАО "РОСТЕЛЕКОМ" при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на проектирование системы бесперебойного электропитания, поставку, монтаж и пуско-наладку оборудования ИБП в поэтажных коммутационных узлах здания Административно-торгового центра «Телеком Сити», расположенных по адресу: г. Москва, п. Московский, Киевское шоссе, 22 км, дом 6, стр. 1 в рамках реализации проекта «Новый офис Телеком-Сити» (извещение №31502907111, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

29.10.2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31502907111 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на проектирование системы бесперебойного электропитания, поставку, монтаж и пуско-наладку оборудования ИБП в поэтажных коммутационных узлах здания Административно-торгового центра «Телеком Сити», расположенных по адресу: г. Москва, п. Московский, Киевское шоссе, 22 км, дом 6,

стр. 1 в рамках реализации проекта «Новый офис Телеком-Сити» (далее – Извещение), включая Документацию по Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО "Ростелеком" в редакции 4, Утвержденным решением Совета директоров ОАО "Ростелеком" протоколом от 11 июня 2015г. № 50 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000002.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (макс.) цена договора	25 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.10.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок на участие в Закупке (по местному времени заказчика)	18.11.2015 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок на участие в Закупке (по местному времени заказчика)	не позднее «18» декабря 2015 года
5.	Место рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке	119002, г. Москва, ул. 1-я Тверская-Ямская, дом 14

На момент рассмотрения жалобы договор по итогам Закупки не заключен.

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов при проведении Закупки, а именно: решение закупочной комиссии об отклонении Заявки ООО «Айс Десижн» от участия в закупке по следующим основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок №31502907111/2 от 30.11.2015 года:

«-Отсутствие декларации (ССС) о соответствии «Правилам применения оборудования электропитания средств связи», утвержденным Приказом Минформсвязи Российской Федерации от 03.03.2006г. №21 (зарегистрированный Минюстом России 27.03.2006г., регистрационный № 7638), требование установлено в п.9 пп.17 ТЗ.

-Отсутствуют документы (технический паспорт <...> подтверждающие соответствие параметров предлагаемого к поставке ИБП данным указанным в ТЗ конкурсной документации».

Заявитель считает, что заявка ООО «Айс Десижн» на участие в Закупке полностью соответствует требованиям Документации, а закупочная комиссия Организатора торгов неправомерно ее отклонила.

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном возращении на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх.№02/Т-1454 от 10.12.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя и представителя Организатора торгов, возражения на жалобу, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч.2 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.13.1 Положения о закупках, заявки претендентов рассматриваются закупочной комиссией в порядке, установленном Документацией в соответствии с Положением о закупках.

В соответствии с п.13.4 Положения о закупках, закупочная комиссия осуществляет рассмотрение Заявок и Претендентов на предмет их соответствия требованиям Документации.

В соответствии с п.13.6 Положения о закупках, заявка признается закупочной комиссией соответствующей Документации, если заявка соответствует всем требованиям, установленным в Документации.

В соответствии с п.13.7 Положения о закупках, Заявка и Претендент признаются несоответствующими Документации о закупке, если Заявка, в том числе указанные в ней товары, работы, услуги и (или) Претендент не соответствуют требованиям, установленным Документацией о закупке, и отклоняются от требований, установленных Документацией о закупке, в сторону ухудшения.

В п.13.9 Положения о закупках установлено следующее:

«Закупочная комиссия по итогам рассмотрения Заявок принимает в отношении каждого Претендента решение, которое заносится в протокол рассмотрения Заявок:

- о признании Претендента Участником и допуске его к основному этапу Закупки (оценке и сопоставлению Заявок), если Заявка и Претендент признаны Закупочной комиссией соответствующими Документации о закупке.
- об отказе в признании Претендента Участником и допуске его к основному этапу Закупки (оценке и сопоставлению Заявок), если Заявка и (или) Претендент признаны Закупочной комиссией несоответствующими Документации о закупке».

Таким образом, закупочная комиссия Организатора торгов при рассмотрении поступивших заявок должна руководствоваться исключительно Положением о закупках, Документацией, а также нормами Закона № 223-ФЗ.

В пп.4 п.28 Извещения Документации установлено следующее требование к составу заявки на участие в Закупке:

«Заявка на участие в закупке (форма 1) в качестве приложений должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в пункте 12».

В п.12 Извещения Документации указано, что требования приводятся в разделе IV «Техническое задание» и разделе V «Проект договора» Документации.

В пп.17 п.9 Технического задания Документации установлено следующее требование: «Источники бесперебойного питания должны иметь Декларацию (ССС) о соответствии «Правилам применения оборудования электропитания средств связи», утвержденным Приказом Минформсвязи Российской Федерации от 03.03.2006г. №21 (зарегистрированный Минюстом России 27.03.2006г., регистрационный № 7638). Поставляемое оборудование должно быть одного производителя».

В составе заявки ООО «Айс Десижн» отсутствуют декларации (ССС) о соответствии «Правилам применения оборудования электропитания средств связи», утвержденным Приказом Минформсвязи Российской Федерации от 03.03.2006г. №21 (зарегистрированный Минюстом России 27.03.2006г., регистрационный № 7638), а также отсутствуют документы подтверждающие соответствие параметров предлагаемого к поставке ИБП данным указанным в Техническом задании Документации.

Таким образом, закупочная комиссия Организатора торгов не имела правовых оснований для признания заявки претендента - ООО «Айс Десижн» соответствующей требованиям Документации.

ООО «Айс Десижн» не обжаловало Требования Документации и, подавая заявку на участие в Закупке, было ознакомлено с Документацией, и безоговорочно приняло установленные в ней требования и условия, что подтверждается Заявкой ООО «Айс Десижн» (подана по форме 1 Документации).

Кроме того, на участие в Закупке поступило четыре заявки, три из которых были допущены закупочной комиссией Организатора торгов к этапу оценки и сопоставления.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не установила в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении Закупки нарушений Закона № 223-ФЗ по доводам жалобы.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Айс Десижн» вх.№26130 от 07.12.2015 на действия закупочной комиссии Организатора торгов - ПАО "РОСТЕЛЕКОМ" при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на проектирование системы бесперебойного электропитания, поставку, монтаж и пуско-наладку оборудования ИБП в поэтажных коммутационных узлах здания Административно-торгового центра «Телеком Сити», расположенных по адресу: г. Москва, п. Московский, Киевское шоссе, 22 км, дом 6, стр. 1 в рамках реализации проекта «Новый офис Телеком-Сити» (извещение №31502907111), Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не установила нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов - ПАО «Ростелеком» при проведении Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Айс Десижн» вх.№26130 от 07.12.2015 на действия закупочной комиссии Организатора торгов - ПАО "РОСТЕЛЕКОМ" при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на проектирование системы бесперебойного электропитания, поставку, монтаж и пуско-наладку оборудования ИБП в поэтажных коммутационных узлах здания Административно-торгового центра «Телеком Сити», расположенных по адресу: г. Москва, п. Московский, Киевское шоссе, 22 км, дом 6, стр. 1 в рамках реализации проекта «Новый офис Телеком-Сити» (извещение №31502907111), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.