

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-79/16

12 февраля 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

Государственное унитарное предприятие "Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга" (далее – Организатор торгов, ГУП "ТЭК СПб"):

- . - без доверенности,
- - по доверенности,
- - по доверенности;

в отсутствие представителей гражданина --- (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу гражданина Кулакова А.В. вх. №2530/16 от 03.02.2016 на действия Организатора торгов - ГУП "ТЭК СПб" при организации открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции «4-й Кировской» квартальной котельной, расположенной по адресу: СПб, Двинская ул., д.14, корп.2, лит. А, с переводом на основное топливо – природный газ (ПИР, СМР, ПНР) (извещение №31603247318, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

27.01.2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети

Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение № 31603247318 о проведении Закупки (далее – Извещение), включая Документацию по Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП "ТЭК СПб" версия 16 от 10.11.2015 года (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120003513, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (макс.) цена договора	946 360 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	27.01.2016 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок на участие в Закупке (по местному времени заказчика)	17.02.2016 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время проведения Закупки (по местному времени заказчика)	19.02.2016 в 10:00 (МСК)
5.	Место проведения аукциона	tender.otc.ru

На момент рассмотрения жалобы, по результатам процедуры Закупки договор не заключен. Закупка отменена 10.02.2016 года.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов - ГУП "ТЭК СПб" при организации Закупки, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном объединении в один лот проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ.

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх.№78/2242/16 от 09.02.2016 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию жалобы Заявителя и представителя Организатора торгов, возражения на жалобу, Комиссия

Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ГУП "ТЭК СПб" относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок организации и проведения закупок в форме аукциона установлен в разделе 14 Положения о закупках.

В соответствии с п. 2 Информационной карты Документации, предметом Закупки является «Выполнение работ по реконструкции «4-й Кировской» квартальной котельной, расположенной по адресу: СПб, Двинская ул., д.14, корп.2, лит. А, с переводом на основное топливо – природный газ (ПИР, СМР, ПНР)».

В соответствии с п. 5 Информационной карты Документации, требования к предмету аукциона установлены в Приложении 1 (Техническое задание, Задание на выполнение инженерных изысканий), к Документации.

В разделе III Технического задания Документации представлена укрупненная ведомость работ:

№ п/п Наименование работ

1. 1.Выполнение работ по проектированию и реконструкции «4-Кировской» котельной по адресу: СПб, Двинская ул., д.14, корп.2, лит.А с переводом на основное топливо – природный газ.

2. Согласование проектной документации с Заказчиком, заинтересованными организациями и ведомствами города, включая Сетевую организацию, Гарантирующего поставщика ОАО «ПСК», ГУП «Водоканал СПб», ООО «ПетербургГаз», ЗАО «Газпром межрегионгаз СПб», Администрацией района, КГА, КГИОП, КБДХ, ГУ ЦКБ, УСПХ и ЗС, владельцами территорий, инженерных сетей, зданий и сооружений, Роспотребнадзором, МЧС (при необходимости), Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности СПб, Комитетом имущественных отношений;

Получение положительного заключения Центра экспертизы и сертификации объектов энергетики (ООО «ЦЭ СО» при СЗУ Ростехнадзора) по электротехнической части проектной документации;

Получение положительного заключения негосударственной экспертизы проектной документации.

Получение положительного заключения экспертизы промышленной безопасности проектной документации.

Места складирования строительных материалов и отходов строительства согласовать с владельцами

2. Получение разрешения на строительство.

Строительно-монтажные работы по разработанной рабочей документации на реконструкцию «4-й Кировской» квартальной котельной по адресу: СПб, Двинская ул., д.14, корп. 2, лит.А с переводом на основное топливо – природный газ.

3. Согласование Подрядчиком программы пуско-наладочных работ в установленном порядке с Филиалом Энергетических источников с получением согласования Ростехнадзора;

Пуско-наладочные работы по котельной, предварительные испытания внутрикотельных трубопроводов на прочность и герметичность гидравлическим способом, промывка внутрикотельных трубопроводов в трехкратном объеме промываемого участка, дезинфекция внутрикотельных трубопроводов, приемо-сдаточные, индивидуальные и иные испытания, поузловая наладка, комплексное опробование объекта под нагрузкой. Получить разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Согласно ст. 55.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, являются самостоятельными видами саморегулируемых организаций.

Так, договор на подготовку проектной документации заключается с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком). Договор на осуществление строительства с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Вместе с тем, как следует из п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что действия по объединению в один лот вышеперечисленных работ могут привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в отдельных торгах по каждому из видов работ, являются препятствием для возникновения конкуренции, содержат нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, а также ч.1 ст. 17 Закона №135-ФЗ.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в отсутствии равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем объединения в один лот проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ.

4. Рассмотрев жалобу гражданина Кулакова А.В. вх. №2530/16 от 03.02.2016 на действия Организатора торгов - ГУП "ТЭК СПб" при

организации открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции «4-й Кировской» квартальной котельной, расположенной по адресу: СПб, Двинская ул., д.14, корп.2, лит. А, с переводом на основное топливо – природный газ (ПИР, СМР, ПНР) (извещение №31603247318), Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов при организации Закупки нарушения требований п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гражданина Кулакова А.В. вх. №2530/16 от 03.02.2016 на действия Организатора торгов - ГУП "ТЭК СПб" при организации открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции «4-й Кировской» квартальной котельной, расположенной по адресу: СПб, Двинская ул., д.14, корп.2, лит. А, с переводом на основное топливо – природный газ (ПИР, СМР, ПНР) (извещение №31603247318), обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов - ГУП "ТЭК СПб" при организации открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции «4-й Кировской» квартальной котельной, расположенной по адресу: СПб, Двинская ул., д.14, корп.2, лит. А, с переводом на основное топливо – природный газ (ПИР, СМР, ПНР) (извещение №31603247318) нарушения п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившееся в отсутствии равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем объединения в один лот проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ.

3. Предписание Организатору торгов не выдавать в связи с тем, что на момент рассмотрения жалобы по существу, Закупка была отменена.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

