РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-338/23

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Ремстройсервис-2012» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

04.09.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России - <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

ООО «Белоярская АЭС-Авто» (далее – Заказчик)»: <...>,

OOO «Ремстройсервис-2012»: <...>,

представители АО «Сбербанк-АСТ» на заседание Комиссии ФАС России

не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Ремстройсервис-2012» от 23.08. 2 0 2 3 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту здания автогаража на 35 автомобилей с закрытой стоянкой (извещение № 32312577740), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Ремстройсервис-2012»

(далее – Заявитель) о т 23.08.2023 б / н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при проведении конкурса

в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора

на выполнение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту здания автогаража на 35 автомобилей с закрытой стоянкой (извещение № 32312577740)

(далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии

при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам

торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным

в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии

с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: https://www.sberbank-ast.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: https://www.sberbank-ast.ru, регулируются Регламентом универсальной торговой платформы «Сбербанк-АСТ» (далее – УТП), утвержденным Генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Андреевым Н.Ю. от 21.04.2023 б/н (далее – Регламент).

5 статьи Закона соответствии С частью закупках 0 при осуществлении **З**ОКУПКИ В единой информационной системе, на официальном сайте, исключением случаев, предусмотренных 30 Законом о закупках, размещаются извещение

об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, СОСТОВЛЯЕМЫЕ ΠΡΟΤΟΚΟΛ, закупки, итоговый осуществлении иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках.

В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению

с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке

у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 13.07.2023;

- 2. Начальная (максимальная) цена договора 55 200 729, 60 руб.;
- 3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе 01.08.2023;
- 4. На участие в Конкурсе подано 5 заявок;
- 5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Конкурсе – 08.08.2023;
- 6. По результатам рассмотрения первых частей заявок до участия в Конкурсе допущено 5 участников закупки;
- 7. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Конкурсе– 15.08.2023;
- 8. По результатам рассмотрения вторых частей заявок до участия в Конкурсе допущено 5 участников закупки;
- 9. Дата подведения итогов Конкурса 17.08.2023;
- 10. По результатам подведения итогов победителем Конкурса признан участник с идентификационным номером заявки «8189» с предложением о цене договора в размере 49 200 000 руб.

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса,

в результате чего Заявитель не смог загрузить документы, подтверждающие квалификацию Заявителя в полном объеме.

Оператор в письменных пояснениях с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии

с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки

в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной

закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 9.4 Регламента установлено, что при прикреплении файлов осуществляется проверка на допустимые форматы, вирусы и допустимый размер файла. Для УТП и торговых секций установлены требования к загружаемым файлам: максимально допустимый размер файла: 52 МБ — или 480 секунд загрузки. Допустимые расширения загружаемых файлов: zip, rar, doc, docx, xls, xlsx, jpg, jpeg, gif, rff, png, pdf, xps. Максимальное допустимое количество прикрепленных файлов — 100.

В соответствии с Извещением срок окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 01.08.2023 в 06:00 (МСК).

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России представил

сведения и сообщил, что 28.07.2023 Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, которая выразилась

в технической ошибке о превышении максимального допустимого количества прикрепленных файлов, в результате чего Заявитель не смог загрузить документы, подтверждающие квалификацию в полном объеме.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что Конкурс проводится

в торговой секции «Закупки ГК «Росатом» УТП. Вместе с тем торговая секция «Закупки ГК «Росатом» УТП предусматривает максимальное допустимое количество прикрепленных файлов – 150, что не противоречит пункту 9.4 Регламента.

Оператор в письменных пояснениях представил сведения, согласно которым программно-технический комплекс Оператора в период проведения Конкурса работал в штатном режиме, без сбоев.

Также Оператор пояснил, что 28.07.2023 Заявителем при заполнении формы

«Справка об опыте выполнения договоров на выполнение работ» приклеплены файлы постранично в формате јред, которые превышали допустимое количество прикрепленных файлов, предусмотренных Регламентом.

При этом Оператор в письменных пояснениях сообщил, что обращений в службу технической поддержки во время проведения Конкурса со

стороны Заявителя не зафиксировано.

Изучив представленные материалы, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента.

Вместе с тем Заявитель на заседание Комиссии не представил сведений

и доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ремстройсервис-2012» (ИНН: 6685152436; ОГРН: 1186658062030) от 23.08.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства,

на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ

по капитальному ремонту здания автогаража на 35 автомобилей с закрытой стоянкой (извещение № 32312577740) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев

СО ДНЯ ЕГО ВЫНЕСЕНИЯ.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

Члены Комиссии ФАС Росс	ии:		
			<>