

Решение по делу № 400-17-А

г. Пермь

Резолютивная часть решения оглашена 20 февраля 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено 07 марта 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее также – Пермское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее также – Комиссия) в составе:

Председатель
комиссии: **Кудрявцева М.А.**, заместитель руководителя
управления;

Лебедева А.В., начальник отдела контроля на
товарных рынках и экономической концентрации,

Члены комиссии:

Шилов Д.А., заместитель начальника отдела
контроля естественных монополий,

рассмотрев дело № 400-17-А в отношении ООО «Регионгазсервис» (ИНН 5905284260; ОГРН 1115905001740; 614012, г. Пермь, ул. Карпинского, 99) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

- в присутствии председателя правления ТСЖ «Вильвенская, 17» <...> (предъявлен паспорт <...> и её представителя <...> (по доверенности № б/н от 16.11.2017);
- в присутствии представителей ООО «Регионгазсервис» – <...>;

У С Т А Н О В И Л А :

В адрес Пермского УФАС России поступило заявление ТСЖ «Вильвенская, 17» (вх. № 008319 от 22.05.2017г. с дополнениями за вх. № 008855 от 01.06.2017г.) с жалобой на высокую стоимость услуг по повторному пуску газа, оказываемых ООО «Регионгазсервис» в рамках технического обслуживания внутридомового газового оборудования (далее – ТО ВДГО) и на нарушения, допущенные сотрудниками ООО «Регионгазсервис» в рамках оказания услуг по договору на ТО ВДГО.

Оценка действий сотрудников ООО «Регионгазсервис» на предмет соответствия условиям договора и оценка качества оказываемых услуг не входит в компетенцию антимонопольного органа, в связи с чем материалы заявления ТСЖ «Вильвенская, 17» письмом за исх. № 06635-17 от 06.06.2017г. были направлены в адрес Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю.

По иным вопросам, указанным в заявлении, было установлено следующее.

Согласно условиям договора № 96/2-ргс от 28.07.2016г., ТСЖ «Вильвенская, 17» поручило, а ООО «Регионгазсервис» обязуется за плату один раз в три года (если иной срок не установлен по результатам технического диагностирования) оказывать услуги по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования (далее – ВДГО) многоквартирных жилых домов, находящихся в управлении ТСЖ «Вильвенская, 17», включенные в Перечень (Приложение № 1 к договору), а также не реже 1 раза в год проводить обход (мониторинг) трасс наземного газопровода (по фасаду здания), входящего в состав ВДГО (Приложение № 2 к договору).

Объём и перечень услуг по ТО ВДГО, оказываемых ООО «Регионгазсервис», регламентирован Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 (далее – Правила № 410), и приведён в Приложении № 3 к договору № 96/2-ргс от 28.07.2016г.

В соответствии с Расчётом стоимости работ (услуг) по ТО ВДГО ТСЖ «Вильвенская, 17» (Приложение № 1 к договору № 96/2-ргс от 28.07.2016г.), в рамках исполнения договора ООО «Регионгазсервис» выполняет следующие работы:

Таблица 1

Позиция по прейскуранту	Наименование работ	Единица измере- ния	Кол- во	Стоимость единицы, руб.	Общая сумма, руб.
1.1.11	проверка на плотность фланцевых, резьбовых соединений и сварных стыков на вводном газопроводе	10 соед.	6,1	796	4855,60
1.1.2.1	проверка на плотность фланцевых, резьбовых соединений и сварных стыков на газопроводе в подъезде здания при диаметре до 32 мм.	10 шт.	21,7	141	3059,70
1.1.1.1	проверка герметичности внутридомового газопровода и технических устройств на нём при количестве приборов на одном стояке до 5	шт	24	431	10344,00
1.1.12.1	проверка соответствия прокладки вводных и внутридомовых газопроводов нормативным требованиям при количестве приборов на	стояк	24	114	2736,00

	одном стояке до 5				
2.4.12	смазка газового крана диам. от 25 до 40мм	шт.	24	91	2184,00
2.4.13	смазка газового крана диаметром 50 мм	шт.	8	124	992,00
2.4.22	повторный пуск газа во внутридомовой газопровод МКД после отключения от газоснабжения при количестве приборов на 1 стояке до 5	стояк	24	1033	24792,00
2.4.15	оповещение жильцов и отключение жилых домов на период ремонтных работ	шт.	8	133	1064,00
ИТОГО					50027,30

Стоимость и наименование работ, указанных в Приложении № 1 к договору № 96/2-ргс от 28.07.2016г. с ТСЖ «Вильвенская, 17», приведены в Прейскуранте на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования и ремонт бытового газоиспользующего оборудования ООО «Регионгазсервис» (утверждён Приказом № 58 от 25.07.2016г. и введен в действие с 01.09.2016г., далее – Прейскурант на 2017 год), согласно которому стоимость услуги «Повторный пуск газа во внутренний газопровод МКД после отключения от газоснабжения при количестве приборов на 1 стояке до 5» (позиция 2.4.22) составляет 994 рубля без НДС для юридических лиц и 1033 рубля с учётом НДС (18%) для физических лиц, ТСЖ, ЖСК и УК.

Договор с ТСЖ «Вильвенская, 17» был заключен 28.07.2016г., однако в соответствии с п. 6.1. договора срок его действия установлен с 01 сентября 2016 г. по 31 августа 2019 г. Так как по графику техническое обслуживание данного многоквартирного дома было запланировано на май 2017 г., все расчеты по договору проводились согласно Прейскуранту, действовавшему в этот период времени.

В своих пояснениях в письме за вх. № 009932 от 23.06.2017г. ООО «Регионгазсервис» указало, что при расчётах объёмов и стоимости выполняемых работ в рамках ТО ВДГО (в том числе по договору с ТСЖ «Вильвенская, 17» № 96/2-ргс от 28.07.2016г.), руководствуется Методическими рекомендациями ФСТ России о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (утверждены Приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 269-э/8, далее – Рекомендации ФСТ).

Прейскурант ООО «Регионгазсервис» на 2017 год, разработан именно на основе Рекомендаций ФСТ, с учётом изменений и дополнений на основе практического опыта эксплуатационной деятельности (ремарка в Общих указаниях к Прейскуранту).

Так как услуги по техническому обслуживанию и ремонту газового оборудования государственному регулированию не подлежат (не входят в Перечень,

установленный Постановлением Правительства РФ № 239 от 07.03.1995), их стоимость зависит от объема и состава выполненных работ и устанавливается на основе договора между абонентом и специализированной организацией с учетом специфических особенностей каждого дома (индивидуальный расчет стоимости технического обслуживания в зависимости от количества соединений на газопроводе, количества стояков, приборов, кранов и т.д.).

Как видно из таблицы 1, чуть менее половины (49,56%) итоговой стоимости работ по договору № 96/2-ргс от 28.07.2016г. с ТСЖ «Вильвенская, 17» приходится на «повторный пуск газа во внутридомовой газопровод МКД после отключения от газоснабжения при количестве приборов на 1 стояке до 5» (позиция по Прейскуранту 2.4.22).

В Рекомендациях ФСТ имеется самостоятельная возмездная услуга по «продувке и пуску газа во внутренний газопровод после отключения от газоснабжения», которая предусмотрена только для административных, общественных зданий непроизводственного назначения (пункт 210 Приложения № 4 к Рекомендациям ФСТ) и для дворового газопровода жилого дома (пункт 211 Приложения № 4 к Рекомендациям ФСТ).

Выделение работ по пуску газа во внутренний газопровод многоквартирного дома после отключения от газоснабжения в самостоятельную возмездную услугу Рекомендациями ФСТ не предусмотрено, поскольку в Рекомендациях ФСТ работы по повторному пуску газа включены в состав иных услуг, выполняемых в рамках ТО ВДГО - «Проверка герметичности внутридомового газопровода и технологических устройств на нем» - плата за которые взималась ООО «Регионгазсервис» с ТСЖ «Вильвенская, 17» в соответствии с Прейскурантом ООО «Регионгазсервис» на 2017 год и Рекомендациями ФСТ России в части длительности работ и состава исполнителей.

При этом, действия ООО «Регионгазсервис» по выделению в самостоятельную возмездную услугу операций по «повторному пуску газа...» привели к увеличению стоимости ТО ВДГО и, соответственно, к ущемлению прав неопределённого круга потребителей – собственников жилых помещений ТСЖ «Вильвенская, 17».

В силу части 1 пункта 2 Закона о защите конкуренции, пунктов 3-4 статьи 1 и абз. 2 пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации на хозяйствующих субъектах, занимающих доминирующее положение, возлагается общая обязанность воздерживаться от использования своей рыночной силы, которое бы приводило, в том числе к непосредственному причинению ущерба иным участникам рынка, включая потребителей, извлечению выгоды из использования доминирующего положения в отношениях с ними.

Так, положениями части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ред. от 29.07.2017, далее – Закон о защите конкуренции), запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее [положение](#) хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В связи с установлением в действиях ООО «Регионгазсервис» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, 05.07.2017 был издан Приказ № 289-п о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 400-17-А о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Регионгазсервис» (ИНН 5905284260; ОГРН 1115905001740; 614012, г.Пермь, ул. Карпинского, 99).

06.07.2017 было издано Определение о назначении дела № 400-17-А к рассмотрению за исх. № 08109-17 и направлено лицам, участвующим в деле.

Рассмотрение дела проходило следующим образом:

на заседании Комиссии 02.08.2017г. принято решение отложить рассмотрение дела в связи с необходимостью получения антимонопольным органом дополнительных документов и информации (издано Определение за исх. № 09667-17);

на заседании Комиссии 13.09.2017г. принято решение отложить рассмотрение дела в связи с необходимостью получения антимонопольным органом дополнительных документов и информации (издано Определение за исх. № 11557-17);

06.10.2017г. в связи с истечением трехмесячного срока рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь ч.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции, срок рассмотрения дела № 400-17-А продлён до 06 апреля 2018 года (издано Определение за исх. № 12449-17);

на заседании Комиссии 25.10.2017г. принято решение отложить рассмотрение дела в связи с необходимостью получения антимонопольным органом дополнительных документов и информации (издано Определение за исх. № 13319-17);

на заседании Комиссии 16.11.2017г. принято решение отложить рассмотрение дела в связи с необходимостью получения антимонопольным органом дополнительных документов и информации и привлечения к участию в рассмотрении дела эксперта ООО «Пермское представительство Центра независимых судебных экспертиз «ТЕХЭКО» Мальцева Владимира Никифоровича (издано Определение за исх. № 14155-17);

на заседании Комиссии 25.12.2017г. принято решение об отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью принятия Заключения об обстоятельствах дела (издано Определение за исх. № 15690-17);

Заключение об обстоятельствах дела направлено лицам, участвующим в деле, письмом за исх. № 00043-18 от 09.01.2018г.

на заседании Комиссии 05.02.2018г. принято решение отложить рассмотрение дела в связи с невозможностью обеспечения кворума (издано Определение за исх. № 01068-18);

на заседании Комиссии 20.02.2018г. оглашена резолютивная часть настоящего решения.

РАССМОТРЕВ МАТЕРИАЛЫ ДЕЛА, КОМИССИЯ УСТАНОВИЛА СЛЕДУЮ

Из смысла и буквального толкования положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в рамках рассмотрения дела № 400-17-А Комиссии необходимо установить следующие квалифицирующие признаки:

- 1) доминирующее положение ООО «Регионгазсервис» на рынке оказания услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в границах Пермского края;
- 2) злоупотребление ООО «Регионгазсервис» своим доминирующим положением на рассматриваемом товарном рынке;
- 3) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, вызванное действиями ООО «Регионгазсервис».

1. Оценка положения ООО «Регионгазсервис» на рынке оказания услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в границах Пермского края

Анализ состояния конкуренции на рынке оказания услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в границах Пермского края (далее также – Анализ) оформлен в виде Аналитического отчёта, утверждённого руководителем Пермского УФАС России 23.11.2017г.

При проведении Анализа Пермское УФАС России руководствовалось Приказом ФАС России от 28.04.2010г. № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» (ред. от 20.07.2016г., далее – Порядок № 220). В качестве исходной информации использовались сведения, полученные от участников товарного рынка и Государственной жилищной инспекции Пермского края.

Были также использованы следующие нормативные документы и технические стандарты:

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ред. от 29.07.2017, далее – Закон о защите конкуренции);

«ОК 002-93. Общероссийский классификатор услуг населению» (утв. Постановлением Госстандарта России от 28.06.1993 № 163, ред. от 17.10.2013, далее – ОКУН);

Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению (утв. Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования», ред. от 06.10.2017, далее – Правила № 410);

Письмо Минрегиона России от 18.10.2013 № 19706-ВГ/11 «О разъяснениях по

отдельным вопросам регулирования отношений, возникающих между исполнителями и заказчиками работ (услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» (далее – Письмо Минрегиона России № 19706-ВГ/11);

Приказ Минрегиона РФ от 26.06.2009 № 239 «Об утверждении Порядка содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.09.2009 № 14788, далее - Приказ Минрегиона РФ от 26.06.2009 № 239);

Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан (утв. Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан», ред. от 09.09.2017, далее – Правила № 549);

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ред. от 30.10.2017, далее – Закон № 294-ФЗ).

В соответствии с частью 9 статьи 5 Закона о защите конкуренции временной интервал анализа состояния конкуренции определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации. Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год.

В интересах рассматриваемого дела № 400-17-а, возбуждённого 06.07.2017 г. по жалобе ТСЖ «Вильвенская, 17» (вх. № 008319 от 22.05.2017г. с дополнениями за вх. № 008855 от 01.06.2017г.) на действия ООО «Регионгазсервис», совершённые в июле 2016 года (заключение договора) и в мае 2017 года (исполнение договора), **временной интервал исследования товарного рынка определён 2016 годом и первым полугодием 2017 года.** Таким образом, в соответствии с п.2.2 Порядка № 220, настоящий Анализ ограничивался изучением характеристик рассматриваемого товарного рынка, которые сложились до момента проведения исследования, то есть проводился ретроспективный анализ состояния конкуренции на товарном рынке.

Согласно Порядка № 220 определение продуктовых границ товарного рынка – это процедура выявления товара, не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров, обращающихся на одном и том же товарном рынке.

Правилами № 549, регламентирующими отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в соответствии с договором о поставке газа, установлена обязанность абонентов обеспечивать надлежащее техническое состояние внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования и своевременно заключать договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (п. «к» ч.21).

Поставщик газа вправе в одностороннем порядке приостановить исполнение обязательств по поставке газа с предварительным письменным уведомлением абонента в случае отсутствия у абонента договора о техническом обслуживании и

ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного со специализированной организацией (п. «е» ч.45).

Порядок пользования газом в части обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, в том числе порядок заключения и исполнения договора о техническом обслуживании (далее также – ТО) и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования регулируются Правилами № 410.

Порядок содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в Российской Федерации регулируется, в том числе, Приказом Минрегиона РФ от 26.06.2009 № 239, который включает в состав внутридомового газового оборудования газопроводы многоквартирного дома или жилого дома, подключенные к газораспределительной сети либо к резервуарной или групповой баллонной установке, обеспечивающие подачу газа до места подключения газоиспользующего оборудования, а также газоиспользующие оборудование и приборы учета газа.

Согласно разделу 1 Правил № 410, под **внутридомовым газовым оборудованием** (далее также – ВДГО) понимается:

в многоквартирном доме – являющиеся общим имуществом собственников помещений газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до запорной арматуры (крана) включительно, расположенной на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в один многоквартирный дом, газоиспользующее оборудование (за исключением бытового газоиспользующего оборудования, входящего в состав внутриквартирного газового оборудования), технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, коллективные (общедомовые) приборы учета газа, а также приборы учета газа, фиксирующие объем газа, используемого при производстве коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению;

в домовладениях - находящиеся в пределах земельного участка, на котором расположено домовладение, газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженных углеводородных газов) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до бытового газоиспользующего оборудования, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в одно домовладение, индивидуальные баллонные установки сжиженных углеводородных газов, бытовое газоиспользующее оборудование, технические устройства на газопроводах, в том числе запорная регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений и приборы учета газа;

Под **внутриквартирным газовым оборудованием** (далее также – ВКГО) понимаются газопроводы многоквартирного дома, проложенные после запорной арматуры (крана), расположенной на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому

оборудованию, до бытового газоиспользующего оборудования, размещенного внутри помещения, бытовое газоиспользующее оборудование и технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, индивидуальный или общий (квартирный) прибор учета газа.

Согласно п.п. 3.1 и 3.2 Порядка № 220 определение продуктовых границ товарного рынка основывается на мнении покупателей. Мнение покупателей определяется в результате сплошного или выборочного опроса покупателей или анализа предмета договоров, на основании которых осуществляется реализация товара.

Согласно п.п. 6 Правил № 410, работы по ТО и ремонту ВДГО и ВКГО выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном Правилами № 410, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между заказчиком и исполнителем. По договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования заказчик и исполнитель не могут быть одним и тем же лицом.

К исполнителям в п.2 Правил № 410 относятся специализированные организации, которые на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, являющегося комплексным договором, содержащим элементы договора подряда и возмездного оказания услуг, приняли на себя обязательства по выполнению работ (оказанию услуг), предусмотренных договором о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В п.17 Правил № 410 установлено, что заказчиком по договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования являются:

а) в отношении внутридомового газового оборудования многоквартирного дома - управляющая организация, товарищество или кооператив, индивидуальный предприниматель, являющиеся исполнителями коммунальной услуги по газоснабжению, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в многоквартирном доме - собственники таких помещений;

б) в отношении внутридомового газового оборудования в домовладении - собственник домовладения;

в) в отношении внутриквартирного газового оборудования - собственник (пользователь) расположенного в многоквартирном доме помещения, в котором размещено такое оборудование.

Так как круг покупателей (фактических и потенциальных) услуги по ТО ВДГО и ВКГО включает в себя большое число различных групп потребителей (в том числе рядовых собственников жилых домов и помещений), провести сплошной опрос потребителей не представляется возможным. Поэтому в настоящем Анализе продуктовые границы товарного рынка определяются посредством анализа предмета заключаемых договоров.

В Правилах № 410 оговорено (пп. 37 и 38), что договор о техническом обслуживании и

ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования заключается в письменной форме на срок не менее 3 лет и вступает в силу со дня его подписания последней из сторон этого договора. Условия договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования определяются в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Правилами № 410.

Указанным видам деятельности в ОКУН соответствует код 042303 – «Замена изношенных (включая монтаж), ремонт и обслуживание внутридомовых инженерных систем сетевого газоснабжения», - который входит в группу 042300 «Предоставление услуг сетевого газоснабжения». Услуги, сопоставимые по существенным свойствам техническому обслуживанию и ремонту ВДГО и ВКГО в указанной группе отсутствуют.

Правила № 410 обособливают не только ВДГО от ВКГО (специализированная организация заключает договоры по ТО в различных формах в зависимости от вида используемого оборудования), но и техническое обслуживание от технического диагностирования и от ремонта.

Так, к **техническому обслуживанию** внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования относятся работы и услуги по поддержанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в техническом состоянии, соответствующем предъявляемым к нему нормативным требованиям.

Техническое диагностирование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования – это определение технического состояния внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования либо их составных частей, поиск и определение неисправностей указанного оборудования, а также определение возможности его дальнейшего использования. При этом по общему правилу, предусмотренному в п. 8 Порядка № 410, работы по техническому диагностированию осуществляются в отношении оборудования, отработавшего сроки эксплуатации, установленные изготовителем, либо сроки, установленные проектной документацией, утвержденной в отношении газопроводов.

Ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования – это работы по восстановлению исправности внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования или его составных частей.

Таким образом, Правилами № 410 услуги по техническому обслуживанию обособляются от других видов работ (диагностирование и ремонт), а ВДГО обособляется от ВКГО.

При этом, согласно Правилам № 410 и условиям типовых договоров, заключаемых ООО «Регионгазсервис» с заказчиками (пункт 2.7 договора на ТО ВКГО, пункт 3.4 договора на ТО ВДГО домовладения.), работы, не входящие в состав технического обслуживания ВКГО, а именно – ремонтные работы, - производятся исполнителем за отдельную плату по отдельно составленной и согласованной смете. При проведении ремонта оборудования Заказчиком дополнительно оплачивается стоимость заменяемых узлов и деталей, а также ремонт в соответствии с расценками Прейскуранта Исполнителя.

Таким образом, ремонт ВДГО и ВКГО представляет собой дополнительные услуги, оплачиваемые конкретными потребителями отдельно в зависимости от наступления

конкретных обстоятельств и не включаются в продуктовые границы настоящего Анализа.

В зависимости от типа газового оборудования и категории потребителей, предмет типовых договоров, заключаемых ООО «Регионгазсервис» и АО (ЗАО) «Газпром газораспределение Пермь» с заказчиками, являются:

- оказание услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования многоквартирных жилых домов (в типовой редакции заключен ООО «Регионгазсервис» и договор № 96/2-ргс с ТСЖ «Вильвенская, 17»);
- оказание услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в домовладении с целью поддержания его в технически-исправном состоянии, соответствующем предъявленным к нему нормативным требованиям;
- выполнение работ (оказанию услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутриквартирного газового оборудования.

Предмет договоров на ТО ВДГО многоквартирных жилых домов и частных домовладений идентичен, прейскурант на ТО ВДГО ООО «Регионгазсервис» содержит услуги для домовладений и многоквартирных домов по одной цене, поэтому в рамках настоящего Анализа ТО ВДГО различных жилых домов (многоквартирных и частных) рассматривается совместно.

На основании вышеизложенного **продуктовыми границами исследуемого товарного рынка являются услуги по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования.**

Согласно п. 4.1 Порядка № 220 географические границы товарного рынка – это границы территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за её пределами.

В соответствии с пп. «а» п. 4.2. Порядка № 220 определение географических границ товарного рынка проводится, в том числе, на основе информации о регионе, в котором действует хозяйствующий субъект, являющийся объектом антимонопольного контроля, и (или) о регионе, в котором выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Следовательно, для достижения целей настоящего исследования географические границы товарного рынка следует ограничить **границами Пермского края**. Данный вывод подтверждается также тем, что прейскуранты на техническое обслуживание ВДГО и ВКГО у различных участников товарного рынка действуют на территории всего Пермского края и не зависят от места заключения договора.

Согласно п. 5.1 Порядка № 220 в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

Как указано выше, к исполнителям работ по ТО ВДГО относятся специализированные организации, которые на основании соответствующего договора принимает на себя обязательства по выполнению работ (оказанию услуг) по техническом

обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

При этом под специализированной организацией понимается организация, осуществляющая деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, в том числе газораспределительная организация, соответствующая требованиям, установленным [разделом IX](#) Правил № 410, направившая в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) уведомление о начале осуществления деятельности по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В соответствии с п. 40 ч. 2. ст. 8 Закона № 294-ФЗ, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими техническое обслуживание, ремонт и техническое диагностирование внутридомового и внутриквартирного газового оборудования подаётся уведомление о начале осуществления соответствующих видов предпринимательской деятельности

С 16 декабря 2016 г. вступил в законную силу Федеральный закон от 05.12.2016 № 412-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 412-ФЗ).

В соответствии со ст. 3 и 4 Закон № 412-ФЗ, лица, начинающие (осуществляющие) деятельность по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, обязаны в течение шести месяцев после дня вступления в силу Федерального закона № 412-ФЗ уведомить органы государственного жилищного надзора о начале (осуществлении) своей деятельности в порядке, предусмотренном ст. 8 Закона № 294-ФЗ, и по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584-ФЗ «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

По состоянию на 19.09.2017 г. в реестре уведомлений об осуществлении деятельности по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию ВДГО и ВКГО Государственной жилищной инспекции Пермского края (http://iggn.permkrai.ru/about/news/2550/?sphrase_id=12739 и <http://iggn.permkrai.ru/view.php?id=2250>) содержатся сведения о следующих уведомлениях:

- ООО «Эгида» (г. Киров, ул. Молодой Гвардии, 43б, оф. 103, ИНН 4345246242) - об осуществлении деятельности по техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования;

- ООО «Регионгазсервис» (г. Пермь, ул. Карпинского, д. 99, ИНН 5905284260) - об осуществлении деятельности по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования;

- АО «Газпром газораспределение Пермь» (г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 43, ИНН 5902183841) - об осуществлении деятельности по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

Письмом за вх. № 016654 от 30.10.2017г. ООО «Эгида» подтвердило, что оказывает потребителям Пермского края только услуги по техническому диагностированию ВДГО.

В ходе сплошного опроса специализированных организаций, оказывавших услуги по ТО ВДГО и ВКГО в Пермском крае в 2014-2015 годах (в рамках проведения анализа соответствующего товарного рынка в 2016 году) было установлено два других участника товарного рынка – ООО «Уралгазсервис» (619000, Пермский край, г.Кудымкар, ул.Строителей, д.14) и ООО «Глобалгазинвест» (615099, г.Пермь, ул.Промышленная, д.131).

В письме за вх. № 016913 от 03.11.2017 г. ООО «Уралгазсервис» сообщило, что сведениями о предприятиях-конкурентах, оказывавших в 2016-2017 годах услуги ТО ВДГО и ВКГО в Пермском крае, не располагает, а ООО «Уралгазсервис» оказывало услуги ТО ВДГО и ВКГО только до 2017 года.

ООО «Глобалгазинвест» не ответило на запрос Пермского УФАС России за исх. № 12731-17 от 13.10.2017г., однако ООО «Глобалгазинвест» оказывало разовые услуги по ТО ВДГО и ВКГО, а рыночная доля ООО «Глобалгазинвест» в 2014 году составляла 0%, а в 2015 году - всего 0,003%.

Таким образом, руководствуясь положениями п. 5.2 Порядка № 220, количество выявленных хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, является достаточным, поскольку выявленных хозяйствующих субъектов достаточно, чтобы подтвердить или опровергнуть гипотезу о доминирующем положении любого из них, а также для установления влияния любого из них на состояние конкуренции.

Данный вывод подтверждается также тем, что, согласно выпискам из ЕГРЮЛ, единственным учредителем ООО «Уралгазсервис» и ООО «Регионгазсервис» является ЗАО «Газпром газораспределение Пермь» (ИНН 5902183841; АО «Газпром газораспределение Пермь»), следовательно, указанные лица входят в одну группу лиц на основании пунктов 1 и 8 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции и в рамках настоящего Анализа указанные лица рассматриваются как один участник рынка.

Согласно пункту 6.1 Порядка № 220, основным показателем для расчета объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке является объем продаж (поставок) на рассматриваемом товарном рынке. Рассматривать объем оказанных услуг по техническому обслуживанию ВДГО в натуральных единицах будет некорректно, поскольку в каждом конкретном договоре указан разный объем работ, зависящий от количества и состава используемого газового оборудования, количества стояков и т.д. Следовательно, для достижения целей настоящего исследования объем товарного рынка следует рассчитывать в стоимостных показателях.

Таким образом, годовой объем товарного рынка рассчитывается как сумма годовой выручки всех специализированных организаций от оказания услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в границах Пермского края.

Доля хозяйствующего субъекта (или группы лиц) на рассматриваемом товарном рынке рассчитывается как выраженное в процентах отношение годовой выручки данного хозяйствующего субъекта (группы лиц) от оказания услуг по техническому

обслуживанию ВДГО и ВКГО населению Пермского края, к годовому объёму рассматриваемого товарного рынка.

Таблица 2

Наименование участника рынка	2016				2017	
	1 п/г		2 п/г		1 п/г	
	тыс.руб. без НДС	%	тыс.руб. без НДС	%	тыс.руб. без НДС	%
ООО «Регионгазсервис»	<...>	67,55%	<...>	66,41%	<...>	90,62%
АО «Газпром газораспределение Пермь»	<...>	31,62%	<...>	32,81%	<...>	9,38%
ООО «Уралгазсервис»	<...>	0,83%	<...>	0,79%	0	0,00%
ИТОГО	<...>		<...>		<...>	

Как видно из таблицы 2 в 1 полугодии 2017 года объём товарного рынка составил <...> тыс. руб., уменьшившись на 21,66% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. На фоне общего снижения товарной массы, объём выручки крупнейшего продавца – ООО «Регионгазсервис» - вырос на 5,1%, а его рыночная доля выросла сразу на 23,07 процентных пункта.

Для определения уровня концентрации рынка оказания услуг по техническому обслуживанию ВДГО в границах Пермского края были использованы коэффициент рыночной концентрации и индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана.

Коэффициент рыночной концентрации (CR) рассчитывается как сумма долей крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке.

Индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (НИ) рассчитывается как сумма квадратов долей на товарном рынке всех хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке.

Так как в 2016 году и в 1 полугодии 2017 года все выявленные продавцы на товарном рынке входили в одну группу лиц, значения показателей индексов рыночной концентрации достигают своих максимальных значений – 100% (CR3) и 10000 пунктов (НИ).

Таким образом, в соответствии с критериями, установленными в пункте 7.2 Порядка № 220, рынок оказания услуг по техническому обслуживанию ВДГО и ВКГО в границах Пермского края характеризуется высоким уровнем концентрации.

Согласно разделу IX Правил № 410, специализированные организации, а также иные организации, осуществляющие работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования,

- должны иметь в своем составе для проведения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию и ремонту, техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования штат квалифицированных сотрудников, имеющих профильное образование, прошедших

необходимое для проведения газоопасных работ обучение и аттестацию по итогам обучения (далее - аттестованные сотрудники);

- должны быть оснащены средствами контроля и измерений, контрольно-измерительным оборудованием, прошедшим метрологический контроль, сертифицированными материалами, комплектующими изделиями, инструментом, приспособлениями, обеспечивающими возможность выполнения соответствующих работ.

В письме Минрегиона России № 19706-ВГ/11 указаны дополнительные требования, предъявляемые к исполнителям услуг по техническому обслуживанию ВДГО и ВКГО:

- осуществление транспортировки газа по договору с поставщиком до места соединения сети газораспределения с указанным оборудованием;
- получение допуска к выполнению работ по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО и ВКГО;
- наличие в составе организации аварийно-диспетчерской службы.

Такие требования к исполнителям договора на техническое обслуживание и ремонт ВДГО и ВКГО обусловлены целью дополнительного обеспечения безопасности, которая в данном случае достигается объединением внутри одной организации всех функций, необходимых для надлежащего обслуживания внутридомовых газовых сетей (расположенного на них и подключенного к ним оборудования и устройств) многоквартирного дома и домовладений включая не только возможность проведения плановых работ, но и оперативное осуществление аварийно-диспетчерского обеспечения.

Однако Решением Верховного Суда РФ от 10.12.2013 № АКПИ13-826 положения Правил № 410, наделяющие исключительным правом осуществлять деятельность по техническому обслуживанию, ремонту и замене внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования только газораспределительную организацию, осуществляющую транспортировку газа по договору с поставщиком газа, были признаны недействительными. Таким образом, действующими требованиями к исполнителям технического обслуживания и ремонта ВДГО и ВКГО являются только получение допуска к выполнению работ по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО и ВКГО и наличие в составе организации аварийно-диспетчерской службы.

При этом аварийно-диспетчерское обеспечение осуществляется специализированной организацией в соответствии с законодательством Российской Федерации без заключения отдельного договора об аварийно-диспетчерском обеспечении (п.7 Правил № 410).

Специализированная организация, не являющаяся газораспределительной организацией, заключает с газораспределительной организацией, имеющей обязанность по транспортировке газа до многоквартирного дома (жилого дома, домовладения), в котором установлено внутридомовое и (или) внутриквартирное газовое оборудование, а также имеющей в своем составе аварийно-диспетчерскую службу, соглашение об осуществлении аварийно-диспетчерского

обеспечения внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (далее - соглашение). Газораспределительная организация не вправе отказать специализированной организации, не являющейся газораспределительной организацией, заключившей договор (договоры) о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования с заказчиком (заказчиками), в заключении соглашения.

Таким образом, на рассматриваемом рынке оказания услуг по техническому обслуживанию ВДГО в границах Пермского края могут быть выявлены следующие барьеры входа:

1) экономические:

1.1) нехватка квалифицированных кадров – потребность в слесарях и техниках определённой квалификации (аттестованных сотрудниках) может быть проблемой при оказании услуг по техническому обслуживанию ВДГО и ВКГО в удалённых и малонаселённых пунктах Пермского края;

1.2) низкая платёжеспособность населения и невысокий спрос на услуги в удалённых и малонаселённых пунктах Пермского края;

1.3) преимущества хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, перед потенциальными участниками товарного рынка – группы «Газпром», обладающей большим опытом оказания услуг, доступом к инфраструктуре, большим штатом аттестованных сотрудников и т.д.;

1.4) низкая рентабельность услуг.

2) административные:

2.1) необходимость получения допуска к выполнению работ по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО и ВКГО.

Административные барьеры входа на товарный рынок следует признать минимальными по причине уведомительного порядка, а экономические барьеры не включают в себя необходимость значительных капитальных вложений с длительным сроком окупаемости. Тем не менее, добиться высокой рентабельности услуг по техническому обслуживанию ВДГО вдали от крупных городов Пермского края очень тяжело, а влияние группы Газпром в Перми не позволяет выйти на этот рынок независимым участникам и улучшить состояние конкурентной среды.

Вывод о наличии труднопреодолимых барьеров входа на товарный рынок подтверждается высокой концентрацией рынка и отсутствием положительной динамики в развитии конкурентных отношений в течение длительного периода времени, а также письмом ООО «Регионгазсервис» за вх. № 017190 от 10.11.2017г.

Таким образом, проведенный анализ рынка оказания услуг по техническому обслуживанию ВДГО в границах Пермского края показал, что исследованный товарный рынок характеризуется неразвитой конкуренцией, вследствие чего – относится к высокочконцентрированному.

В 2016 году и в 1 полугодии 2017 года рынок фактически представлял собой монополию, поскольку все продавцы входили в группу Газпром.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Рыночная доля группы Газпром в 2016 году и в первом полугодии 2017 года достигала 100%. Анализом установлено отсутствие положительной динамики и тенденции в развитии конкурентных отношений.

Крупнейшим продавцом на рынке является ООО «Регионгазсервис» с рыночной долей в 66,41%-67,55% в 2016 году и 90,62% в 1 полугодии 2017 года.

Всё вышеизложенное позволяет сделать однозначный вывод о **наличии доминирующего положения ООО «Регионгазсервис» на рынке оказания услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в границах Пермского края.**

2. Злоупотребление ООО «Регионгазсервис» доминирующим положением на рынке оказания услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в границах Пермского края

В Приложении № 3 к Рекомендациям ФСТ к работам по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования домовладений и многоквартирных домов отнесены:

Таблица 3

Наименование работ	Состав работ
1. Проверка герметичности внутридомового газопровода и технологических устройств на нем	<u>Перекрытие кранов</u> на опуске перед приборами и на стояке, проведение опрессовки давлением 500 мм. вод. ст. стояков и газопроводов-вводов в помещении. Прибором или пенообразующим раствором определение места утечки и устранение их. <u>Открытие кранов</u> на опуске перед приборами и на стояке. Продувка газопровода газом. Открытие кранов перед газовыми приборами, розжиг всех горелок. Закрытие кранов газовых приборов. Оформление

	результатов работ.
2. Проверка на герметичность фланцевых, резьбовых соединений и сварных стыков на газопроводе в подъезде здания	Проверка на герметичность фланцевых, резьбовых соединений и сварных стыков на газопроводе в подъезде здания и на фасадном газопроводе с помощью прибора или пенообразующего раствора (мыльной эмульсией). Оформление результатов работ.
3. Проверка герметичности фасадного газопровода	Закрытие задвижки (крана) с установкой заглушек на газопроводе и стояках. Установка гребенки с манометром. Подсоединение шланга от компрессора (насоса). Закачка воздуха в газопровод. Контроль за манометром, в соответствии с нормативами. Проверка герметичности установленных заглушек. Стравливание воздуха с отключенного участка. Снятие заглушки. Продувка газопровода газом путем открытия задвижки. Пуск газа потребителям на отключенном участке. Оформление результатов работ.
4. Техническое обслуживание внутриквартирной газовой разводки	Проверка соответствия прокладки газопровода проектной документации. Проверка наличия свободного доступа к открыто проложенным газопроводам. Проверка состояния окраски и креплений газопровода, наличия и целостности футляров в местах прокладки газопроводов через конструкции зданий. Проверка плавности и легкости вращения кранов, установленных на газопроводе, надежности фиксирования его в положении "закрыто". Разборка, смазка и сборка кранов, не обеспечивающих герметичность и плавность хода. Проверка герметичности разъемных соединений прибором или пенообразующим раствором. Оформление результатов работ.
5. Техническое обслуживание внутридомового газопровода в домовладении	Проверка соответствия прокладки газопровода проектной документации. Проверка наличия свободного доступа к открыто проложенным газопроводам. Проверка состояния окраски и креплений газопровода, наличия и целостности футляров в местах прокладки газопроводов через конструкции зданий. Проверка плавности и легкости вращения кранов, установленных на газопроводе, надежности фиксирования его в положении "закрыто". Разборка, смазка и сборка кранов, не обеспечивающих герметичности и плавности хода. Проверка герметичности разъемных соединений прибором или пенообразующим раствором. Оформление результатов работ.
6. Обход и осмотр трассы <u>наружного (подземного, надземного) газопровода</u>	
7. Обследование состояния изоляционного покрытия стального <u>подземного газопровода</u> приборным методом без вскрытия грунта	
8. Проверка герметичности <u>подземного газопровода</u> (стального или полиэтиленового) приборным методом без вскрытия грунта	

9.Коррозионное обследование стального <u>подземного газопровода</u>	
10. Техническое обслуживание внутридомового газопровода	Проверка соответствия помещения, где расположен газопровод, требованиям норм и правил. Проверка наличия свободного доступа к газопроводам. Проверка состояния окраски и крепления газопровода, наличия футляров и их заделку в местах прокладки через наружные и внутренние конструкции здания. Проверка на плотность фланцевых резьбовых соединений и сварных стыков на газопроводе. Устранение утечки газа в муфтовых соединениях внутридомового газопровода до 50 мм. Проверка работоспособности и при необходимости смазка кранов, установленных на газопроводе . Проверка наличия тяги вентиляционного канала. Проведение инструктажа потребителей по правилам безопасного пользования газом в быту. Сборка материалов и инструментов. Заполнение списков инструктажа с уведомлением абонента о выявленных нарушениях

Согласно Приложению к Правилам № 410, в минимальный перечень выполняемых работ (оказываемых услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования включены:

Таблица 4

Наименование работы	Наименование обслуживаемого объекта
1. <u>Визуальная</u> проверка целостности и соответствия нормативным требованиям (осмотр) внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования	внутридомовое и (или) внутриквартирное газовое оборудование
2. <u>Визуальная</u> проверка наличия свободного доступа (осмотр) к внутридомовому и (или) внутриквартирному газовому оборудованию	внутридомовое и (или) внутриквартирное газовое оборудование
3. <u>Визуальная</u> проверка состояния окраски и креплений газопровода (осмотр)	газопроводы
4. <u>Визуальная</u> проверка наличия и целостности футляров в местах прокладки через наружные и внутренние конструкции многоквартирных домов и домовладений (осмотр)	газопроводы
5. Проверка герметичности соединений и отключающих устройств (<u>приборный метод, обмыливание</u>)	внутридомовое и (или) внутриквартирное газовое оборудование
6. Проверка работоспособности и смазка отключающих устройств	отключающие устройства, установленные на газопроводах
7. Разборка и смазка кранов	бытовое газоиспользующее оборудование
8. Проверка работоспособности устройств, позволяющих автоматически отключить подачу газа при отклонении контролируемых параметров за допустимые пределы, ее	предохранительная арматура, системы контроля загазованности

наладка и регулировка	
9. Регулировка процесса сжигания газа на всех режимах работы, очистка горелок от загрязнений	бытовое газоиспользующее оборудование
10. Проверка давления газа перед газоиспользующим оборудованием при всех работающих горелках и после прекращения подачи газа	индивидуальная баллонная установка сжиженных углеводородных газов
11. Замена баллонов для сжиженных углеводородных газов	групповые и индивидуальные баллонные установки сжиженных углеводородных газов
12. Проверка наличия тяги в дымовых и вентиляционных каналах, состояния соединительных труб с дымовым каналом	дымовые и вентиляционные каналы
13. Инструктаж потребителей газа по безопасному использованию газа при удовлетворении коммунально-бытовых нужд	бытовое газоиспользующее оборудование

Из таблицы 3 видно, что в Рекомендациях ФСТ единственный вид работ в составе ТО внутридомового газового оборудования, который требует отключения газоснабжения внутреннего газопровода, и, соответственно, повторного пуска газа, - это «Проверка герметичности внутридомового газопровода и технологических устройств на нем» (строка 1 в таблице 3), которая предусмотрена также Правилами № 410 в виде «Проверки герметичности соединений и отключающих устройств на нём» (строка 5 в таблице 4)

В письме за вх. № 001560 от 06.02.2018 и в ранних пояснениях, ООО «Регионгазсервис» указывает, что отключения газоснабжения и, соответственно, повторного пуска газа, требуют также работы по смазке кранов, предусмотренные в Правилах № 410 в виде «Проверки работоспособности и смазки отключающих устройств» (строка 6 в Таблице 4). ООО «Регионгазсервис» поясняет, что до внесения в Правила № 410 изменений Постановлением Правительства № 1091 от 09.09.2017, термин «отключающие устройства» звучал как «запорный кран».

Смазка кранов (при необходимости), установленных на газопроводе, предусмотрена также и Рекомендациями ФСТ (Таблица 3 - строка 10 для многоквартирных жилых домов и строка 5 для домовладений). При этом работы по смазке кранов (пункты 217, 218, 219 в Приложении № 4 к Рекомендациям ФСТ), включены в «прочие работы» по ремонту бытового газоиспользующего оборудования, а не в техническое обслуживание внутридомового газового оборудования домовладений и многоквартирных домов.

Работы по смазке кранов различного диаметра, согласно Рекомендациям ФСТ, действительно включают в себя операции по отключению газа, проведению контрольной опрессовки и повторному пуску газа, как и работы по ««проверке герметичности внутридомового газопровода и технологических устройств на нем»:

Таблица 5

Наименование работ	Состав работ по Рекомендациям ФСТ (пункт – длительность)	Состав работ по хронометражам ООО «Регионгазсервис» (позиция Прейскуранта – длительность)
--------------------	---	---

Проверка герметичности внутридомового газопровода и технологических устройств на нем при количестве приборов на одном стояке до 5	(пункт 1 – 0,52 часа) Перекрытие кранов на опуске перед приборами и на стояке, проведение опрессовки давлением 500 мм. вод. ст. стояков и газопроводов-вводов в помещении. Прибором или пенообразующим раствором определение места утечки и устранение их. Открытие кранов на опуске перед приборами и на стояке. Продувка газопровода газом. Открытие кранов перед газовыми приборами, розжиг всех горелок. Закрытие кранов газовых приборов. Оформление результатов работ.	(пункт 1.1.1.1 - 0,52 часа) Перекрытие кранов на опусках перед газовыми приборами на стояке. Проведение опрессовки (от кранов на стояках до закрытых кранов на опуске). Прибором или пенообразующим раствором определение мест утечки и устранение их. Открытие кранов на опуске перед приборами и на стояках. Смазка газовых кранов на опусках (рабочие отключающие устройства) перед газовыми приборами. Оформление результатов работ
Смазка газового крана диаметром до 20 мм (включительно)	(пункт 217 – 0,17 часа) Уведомить абонентов об отключении газа. Отключить газоснабжение и сбросить избыточное давление. Разобрать кран, произвести притирку крана. Собрать кран. Провести контрольную опрессовку. Уведомить абонентов о пуске газа. Произвести продувку и пуск газа. Проинструктировать абонентов о безопасном пользовании газом в быту.	(пункт 2.4.11 - 0,17 часа) Уведомить ответственных о начале работы. Разобрать кран, очистить от грязи, произвести притирку крана. Собрать кран. Уведомить ответственных об окончании работы. Проинструктировать ответственных.
Смазка газового крана диаметром 25 - 40 мм	(пункт 218 – 0,22 часа) Уведомить абонентов об отключении газа. Отключить газоснабжение и сбросить избыточное давление. Разобрать кран, произвести притирку крана. Собрать кран. Провести контрольную опрессовку. Уведомить абонентов о пуске газа. Произвести продувку и пуск газа. Проинструктировать абонентов о безопасном пользовании газом в быту.	(пункт 2.4.12 - 0,22 часа) Уведомить ответственных о начале работы. Разобрать кран, очистить от грязи, произвести притирку крана. Собрать кран. Уведомить ответственных об окончании работы. Проинструктировать ответственных.
Смазка газового крана диаметром 50 мм	(пункт 219 – 0,30 часа) Уведомить абонентов об отключении газа. Отключить газоснабжение и сбросить избыточное давление. Разобрать кран, произвести притирку крана. Собрать кран. Провести контрольную опрессовку. Уведомить	(пункт 2.4.13 - 0,30 часа) Уведомить ответственных о начале работы. Разобрать кран, очистить от грязи, произвести притирку крана. Собрать кран. Уведомить ответственных об

	абонентов о пуске газа. Произвести продувку и пуск газа. Проинструктировать абонентов о безопасном пользовании газом в быту.	окончании работы. Проинструктировать ответственных.
--	---	--

Как видно из таблицы 5, состав работ по «проверке герметичности...» и смазке кранов различного диаметра, рекомендованный ФСТ и фактически оказываемый сотрудниками ООО «Регионгазсервис» при проведении ТО ВДГО многоквартирных жилых домов отличается:

1) в услуге по «проверке герметичности...» операции по повторному пуску газа и последующие сопутствующие операции (продувка газопровода газом, открытие кранов перед газовыми приборами, розжиг всех горелок, закрытие кранов газовых приборов) заменены на *смазку газовых кранов на опусках (рабочие отключающие устройства) перед газовыми приборами* (диаметром до 20 мм. - согласно буквальным пояснениям Ответчика из писем за вх. № 011703 от 25.07.2017 и за вх. № 001560 от 06.02.2018г.), при этом **сохранена рекомендованная ФСТ России норма времени;**

2) в услугах по смазке кранов диаметром до 20 мм, 25-40 мм и 50 мм операции по отключению газоснабжения и сбросу избыточного давления, проведению контрольной опрессовки, продувке и пуску газа не заменены какими-либо операциями, а просто исключены. При этом, **рекомендованная ФСТ норма времени также не уменьшена.**

Операции по проведению опрессовки при открытых кранах, продувке газопровода воздухом и пуску газа при проведении ТО ВДГО **выделены** ООО «Регионгазсервис» **в отдельную услугу** по «повторному пуску газа во внутридомовой газопровод МКД после отключения от газоснабжения», **которая является комплексной и включает в себя множество других операций, увеличивающих совокупную длительность работ и, как следствие, суммарную стоимость ТО ВДГО многоквартирного жилого дома.**

Ответчик в своих пояснениях (например, вх. № 011703 от 25.07.2017), отмечает, что изменения в составе работ ООО «Регионгазсервис» по сравнению с составом работ, рекомендованных ФСТ (таблица 5), вызваны оптимизацией технологии проведения ТО ВДГО в виде исключения дублирующих работ и выделения их в отдельную комплексную услугу по «повторному пуску газа во внутридомовой газопровод МКД после отключения от газоснабжения» – Прейскурант на 2017 год составлен с учетом того, чтобы в позициях работы не пересекались между собой.

В качестве нормативного обоснования правомерности своих действий по изменению состава работ в рамках ТО ВДГО, в пояснениях из письма за вх. № 011703 от 25.07.2017, ООО «Регионгазсервис» указывает на методический характер Рекомендаций ФСТ, которые, в силу своей ненормативной природы (и неопубликования до настоящего времени), могут применяться на добровольной основе для расчёта стоимости услуг по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования. Поэтому, по мнению Ответчика, при расчете тарифов на услуги по ТО ВДГО могут быть использованы

различные ведомственные нормативные акты, прейскуранты и рекомендации с разными подходами к их формированию, в том числе и Рекомендации ФСТ.

Ответчик подтверждает (вх. № 011703 от 25.07.2017), что цены на оказываемые Обществом услуги определены в Прейскуранте, который составлен именно на базе Рекомендаций ФСТ, однако указывает, что Прейскурант Общества допускает незначительные отклонения от рекомендуемого перечня работ, состава исполнителей и трудозатрат, что обусловлено соблюдением требований технических стандартов. Кроме того, ответчик указывает, что в самих Рекомендациях ФСТ содержится указание на то, что в рекомендуемый перечень работ могут вноситься изменения и дополнения в зависимости от обслуживаемого оборудования, однако не указывает на такую специфику обслуживаемого газового оборудования на территории Пермского края.

В письме за вх. № 019035 от 13.12.2017, ООО «Регионгазсервис» также указывает, что законодатель не устанавливает процедуру и технологию проведения технического обслуживания ВДГО, однако даёт указания на то, что специализированная организация должна самостоятельно разработать и применять последовательность и технологию работ, обеспечивающих их качественное и безопасное выполнение.

Приказом № 40 от 28.04.2016г. генеральным директором ООО «Регионгазсервис» утверждено Положение о техническом обслуживании внутридомовых газопроводов и газового оборудования в жилых и общественных зданиях (коммунально-бытовых предприятий непромышленного назначения, далее – Положение о ТО ВДГО ООО «Регионгазсервис»), согласованное только с главным инженером ООО «Регионгазсервис». Стоимость отдельных работ по ТО ВДГО (Прейскурант ООО «Регионгазсервис» на 2017 год) утверждена генеральным директором ООО «Регионгазсервис» (на титульном листе проставлена подпись без даты, указана дата введения – с 01.09.2016).

Относительно представленных ООО «Регионгазсервис» доводов Комиссия отмечает следующее.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ (ред. от 26.07.2017) «О газоснабжении в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации в области газоснабжения осуществляет свои полномочия в соответствии с Федеральным законом «О Правительстве Российской Федерации», в том числе: устанавливает требования к лицам, осуществляющим деятельность по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, или определяет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на установление указанных требований.

Подпункт «а» пункта 3 Постановления Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 (Правила № 410) предписывает Федеральной службе по тарифам утвердить методические рекомендации о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

Согласно [пункту 40](#) Правил № 410 цена договора определяется на основании тарифов на выполнение работ, рассчитываемых в соответствии с методическими рекомендациями «О правилах расчета стоимости технического обслуживания и

ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования», утверждаемыми Федеральной службой по тарифам.

В соответствии с вышеизложенным, по мнению Комиссии, специализированная организация (ООО «Регионгазсервис») вправе самостоятельно утверждать перечень услуг и состав работ при проведении ТО ВДГО, однако **по общему правилу этот перечень и состав должны соответствовать Рекомендациям ФСТ**, поскольку указанный документ разработан во исполнение нормативно-правового акта, регулирующего рассматриваемые правоотношения (во исполнение Правил № 410 - п.1 Приказа ФСТ России от 27.12.2013 № 269-э/8) и был издан с целью унификации процедуры ТО ВДГО, а также недопущения злоупотреблений, вызванных обязательным характером ТО ВДГО для потребителей.

Положениями части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции на хозяйствующие субъекты, занимающие доминирующее положение {на рынке ТО ВДГО}, накладываются дополнительные ограничения и запреты, прямо не предусмотренные иными специальными нормами {Правилами № 410}, - запреты на совершение действий, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Исключение ООО «Регионгазсервис» операций по повторному пуску газа из состава других работ, рекомендованных ФСТ, и выделение этих операций в самостоятельную услугу по «повторному пуску газа во внутридомовой газопровод МКД после отключения от газоснабжения» со сложным комплексным наполнением не может быть признано за оптимизацию технологического процесса, поскольку приводит к увеличению суммарной продолжительности ТО ВДГО и, как следствие, к ущемлению прав потребителей в виде удорожания стоимости услуги (в основе расчёта лежит часовая тарифная ставка задействованных работников).

В качестве технического обоснования отсутствия нарушения антимонопольного законодательства ООО «Регионгазсервис» представило в материалы дела заключение специалиста - эксперта ООО «Пермское представительство Центра независимых судебных экспертиз «ТЕХЭКО» В.Н. Мальцева № 531/2017 «О работах при проведении технического обслуживания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» (далее – заключение эксперта «ТЕХЭКО»).

В своих письменных пояснениях за вх. № 019081 от 14.12.2017, эксперт Мальцев В.Н. указывает, что прямой ссылки на технологию отключения подачи газа при выполнении работ по ТО ВДГО с последующей продувкой газопровода воздухом до полного вытеснения газа, в нормативной документации нет. Технология и последовательность работ по техническому обслуживанию ВДГО разрабатывается организацией, выполняющей данный вид работ, на основе нормативной документации.

В качестве обоснования возможности отходить от Рекомендаций ФСТ (в части перечня работ и состава исполнителей) эксперт указывает (стр. 7 Экспертного заключения) на специфику местных региональных условий, однако конкретных примеров такой специфики не приводит. В ходе рассмотрения дела № 400-17-А, в

том числе, в своих возражениях на Заключение об обстоятельствах дела, Ответчик также не представил пояснений относительно каких-либо специфических условий проведения ТО ВДГО в многоквартирных жилых домах на территории Пермского края.

В остальной части вопросы, заданные эксперту, и ответы эксперта не относятся к существу рассматриваемого дела.

В качестве технического обоснования *замены* операций по повторному пуску газа (и последующих сопутствующих операций) на операции по смазке кранов до 20 мм. в услуге по «проверке герметичности внутридомового газопровода и технологических устройств на нем» Ответчик в письме за вх. № 001560 от 06.02.2018 называет *замену* работ по «продувке газопровода газом» и по «смазке кранов до 20 мм.» *взаимной* и объясняет технологической последовательностью выполнения работ по ТО ВДГО – после продувки газа следует пуск газа в приборы, что делает невозможным смазку отключающих устройств (при смазке крана вынимается пробка и происходит разгерметизация сети газопотребления с выходом газа).

Однако данный довод опровергается Положением о ТО ВДГО ООО «Регионгазсервис», пунктом 8.3 которого предусмотрена смазка крана на опуске перед газовым прибором без прекращения газоснабжения за счёт использования инвентарной пробки или кляпа.

Кроме того, работы по «продувке газопровода газом» и по «смазке кранов до 20 мм» имеют различную технологическую природу, что подтверждается представленными хронометражами, а из материалов дела и пояснений Ответчика не усматривается *взаимная* замена работ по «продувке газопровода газом» и по «смазке кранов до 20 мм», поскольку «смазка кранов до 20 мм» в рамках ТО ВДГО ООО «Регионгазсервис» не выделяется как в отдельную услугу (согласно смете), так и в составе работ по «повторному пуску газа в газопровод многоквартирного дома после отключения от газоснабжения» (согласно хронометражам).

Таким образом, **включение в состав работ по «проверке герметичности...» операций по смазке кранов на опусках (до 20 мм.) не обосновывает исключение ООО «Регионгазсервис» операций по повторному пуску газа (и последующих сопутствующих операций) из состава этих работ.**

В обоснование необходимости выделения в смете отдельного комплекса работ по «повторному пуску газа во внутридомовой газопровод МКД после отключения от газоснабжения» ООО «Регионгазсервис» отмечает (вх. № 001560 от 06.02.2018), что в состав работ по «повторному пуску газа...» входит иной вид опрессовок по сравнению с «проверкой на герметичность...» – опрессовка проводится при открытых кранах на опуске. А при «проверке на герметичность...» производится опрессовка воздухом при закрытых кранах на стояках и на опусках (см. таблицу 6 в Приложении).

Рекомендациями ФСТ в «проверке на герметичность...» (строка 1 в Таблице 3) опрессовка проводится воздухом под давлением 500 мм. вод. ст. после перекрытия кранов на опуске перед приборами и на стояке, то есть – при закрытых кранах. После этого краны открываются и производится продувка газопровода газом.

Рекомендациями ФСТ проведение опрессовки при открытых кранах прямо не предусмотрена, однако в своих возражениях на Заключение об обстоятельствах дела (вх. № 001560 от 06.02.2018) Ответчик указывает, что опрессовка при открытых

кранах проводится с целью убедиться, что кран на опуске, относящийся к внутридомовому газовому оборудованию, является герметичным и работоспособным (поскольку при движении крана на открытие-закрытие также можно выявить утечку газа). Также проведение опрессовки при открытых кранах позволяет вытеснить остатки воздуха из газопровода, что является необходимым этапом до проведения продувки газопровода и непосредственно пуска газа потребителю и позволяет избежать формирования воздушных пробок, которые в дальнейшем могут привести к утечкам газа и сбоям в работе газоиспользующего оборудования потребителя.

Однако контрольная опрессовка в целях проверки герметичности кранов включена Рекомендациями ФСТ в состав работ по смазке кранов различного диаметра (строки 2,3,4 в Таблице 5) и самостоятельным решением ООО «Регионгазсервис» исключена из состава работ по смазке кранов различного диаметра как дублирующая без замены на другие работы (согласно представленным хронометражам) и при сохранении длительности работ.

Кроме того, Рекомендациями ФСТ в составе работ по ТО ВДГО предусмотрена «проверка герметичности внутридомового газопровода и технологических устройств на нем», а Правилами № 410 – «проверка герметичности соединений и отключающих устройств», то есть в состав указанных услуг уже включены все необходимые работы для проверки герметичности кранов (в том числе, очевидно, опрессовки любого вида).

Следовательно, **решение ООО «Регионгазсервис» о выделении работ по опрессовке газопровода при открытых кранах в комплексную услугу по «повторному пуску газа во внутренний газопровод МКД после отключения от газоснабжения» также необоснованно и приводит к увеличению длительности и стоимости работ по ТО ВДГО многоквартирного жилого дома (за счёт сохранения длительности работ по «проверке герметичности...» и смазке кранов различного диаметра).**

В качестве экономического обоснования отсутствия нарушения антимонопольного законодательства ООО «Регионгазсервис» в возражениях на Заключение об обстоятельствах дела (вх. № 001560 от 06.02.2018) указывает на положительное заключение ООО «Пермский региональный центр ценообразования в строительстве», однако указанное заключение касается Прейскуранта ООО «Регионгазсервис» и уровней цен на конкретные услуги, оказываемые Ответчиком.

Комиссия отмечает, что в настоящем деле не рассматривается правомерность расчета ООО «Регионгазсервис» стоимости отдельных услуг (в том числе услуги по «повторному пуску газа во внутридомовой газопровод МКД после отключения от газоснабжения при количестве приборов на 1 стояке до 5»), поэтому указанный довод ООО «Регионгазсервис» не относится к существу рассматриваемого дела.

Таким образом, **самовольное изменение ООО «Регионгазсервис» состава работ, рекомендованного ФСТ России, при проведении ТО ВДГО многоквартирных жилых домов на территории Пермского края не имеет под собой технического, экономического и иного обоснования, то есть является злоупотреблением ООО «Регионгазсервис» доминирующим положением на соответствующем товарном**

рынке.

Вместо оптимизации технологии ТО ВДГО действия ООО «Регионгазсервис» приводят к увеличению длительности и, соответственно, стоимости работ.

Как указано выше, в Рекомендациях ФСТ самостоятельная возмездная услуга по пуску газа предусмотрена только для административных, общественных зданий непроизводственного назначения (пункт 210 Приложения № 4, выполняется в течение 0,5 часа слесарем по эксплуатации и ремонту внутридомового газового оборудования 5 разряда) и для дворового газопровода жилого дома (пункт 211 Приложения № 4, выполняется в течение 0,33 часа слесарем по эксплуатации и ремонту внутридомового газового оборудования 5 разряда). При этом Рекомендациями ФСТ услуги по повторному пуску газа для административных, общественных зданий непроизводственного назначения и для дворового газопровода жилого дома входят в Рекомендуемый перечень «прочих» работ **по ремонту бытового газоиспользующего оборудования** (Приложение № 4 к Рекомендациям ФСТ), а не в Рекомендуемый перечень работ по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования (Приложение № 3 к Рекомендациям ФСТ). Аналогично услуги по «повторному пуску газа» для всех категорий потребителей в Прейскуранте ООО «Регионгазсервис» относятся к Главе 4 «Прочие работы», а не к главе 1 «Техническое обслуживание внутридомового газового оборудования домовладений и многоквартирных домов».

В своих возражениях на Заключение об обстоятельствах дела (письмо за вх. № 001560 от 06.02.2018) ООО «Регионгазсервис» указывает на выделение самостоятельной услуги по «повторному пуску газа во внутридомовой газопровод МКД после отключения от газоснабжения» в «Примерном прейскуранте на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем», разработанном ОАО «ГИПРОНИИГАЗ» (утверждён и введён в действие приказом ОАО «Росгазификация» № 35 от 20.06.2001г., далее – Прейскурант ОАО «ГИПРОНИИГАЗ»).

Прейскурант ОАО «ГИПРОНИИГАЗ» использовался до вступления в силу Рекомендаций ФСТ для расчёта стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, однако в Прейскуранте ОАО «ГИПРОНИИГАЗ» работы по «продувке и пуску внутреннего газопровода в многоквартирном жилом доме после отключения от газоснабжения» (пункты 10.2.215 и 10.2.216) также присутствуют в разделе **ремонтных работ**.

Следовательно, методическими рекомендациями ФСТ России и ОАО «ГИПРОНИИГАЗ» услуга по «повторному пуску газа во внутридомовой газопровод после отключения от газоснабжения» отнесена к ремонтным работам и поэтому может выполняться в объёме и по стоимости, установленном в Прейскуранте ООО «Регионгазсервис», только в рамках ремонтных работ по отдельным заявкам.

Согласно пояснениям ООО «Регионгазсервис» из письма за вх. № 019035 от 13.12.2017, в рамках договора № 96/2-ргс от 28.07.2016г. с ТСЖ «Вильвенская, 17» ремонтные работы не производились.

В своих возражениях на Заключение об обстоятельствах дела (письмо за вх. № 001560 от 06.02.2018) ответчик указывает, что действия ООО «Регионгазсервис» по выделению в самостоятельную возмездную услугу операций по проведению опрессовки при открытых кранах, продувке газопровода газом и пуску газа не приводят к увеличению стоимости услуг по ТО ВДГО, поскольку эти операции выделены из других видов работ и в других работах не учитываются, а в случае объединения работ по «проверке герметичности...» и «повторному пуску газа во внутридомовой газопровод МКД после отключения от газоснабжения» в одну услугу изменится цена данного вида работ по причине изменения состава исполнителей – работы по возобновлению подачи газа являются газоопасными и в соответствии с «Правилами безопасности сетей газораспределения и газопотребления» (утверждены Приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 № 542), п.5.1.8 ГОСТ Р 54961-2012 «Системы газораспределительные. Сети газопотребления», должны выполняться в составе не менее двух рабочих под руководством специалиста (инженерно-технического работника).

В подтверждение ООО «Регионгазсервис» в письме за вх. № 002066 от 16.02.2018 представило калькуляцию затрат на оказание услуг ООО «Регионгазсервис» по «проверке герметичности внутридомового газопровода и технических устройств на нём при количестве приборов на одном стояке до 5» при условии включения в эту услугу работ по опрессовке (при открытых кранах на опуске перед приборами и на стояках), продувке газопровода газом и пуску газа.

Однако вновь представленная ООО «Регионгазсервис» калькуляция также **опровергает довод ООО «Регионгазсервис» об оптимизации технологии ТО ВДГО за счёт выделения самостоятельной услуги «повторный пуск газа во внутридомовой газопровод МКД после отключения от газоснабжения»** - вновь рассчитанная ООО «Регионгазсервис» стоимость комплексной услуги (1415 рублей за 1 стояк для физических лиц, ТСЖ, ЖСК и УК) оказалось меньше простого суммирования стоимости позиций 1.1.1.1 («проверка герметичности внутридомового газопровода и технических устройств на нём при количестве приборов на одном стояке до 5») и 2.4.22 («повторный пуск газа во внутридомовой газопровод МКД после отключения от газоснабжения при количестве приборов на 1 стояке до 5») Прейскуранта ООО «Регионгазсервис» (1464 рубля за 1 стояк).

При этом, Комиссия отмечает ряд противоречий, которые привели к увеличению стоимости вновь рассчитанной комплексной услуги (1415 рублей), в том числе:

- различный состав исполнителей технологически однородных работ – опрессовка при закрытых кранах проводится двумя слесарями 5 разряда, а при открытых – бригадой в составе мастера, слесаря 4 и слесаря 5 разрядов, при этом любая опрессовка проводится при отключенном газоснабжении, то есть к газоопасным работам не относится;

- необоснованное увеличение количества однородных операций – в состав комплекса работ по «повторному пуску газа...» по каждому стояку включаются работы по оформлению наряда-допуска, инструктажу слесарей и оформлению результатов работ, однако в случае с ТСЖ «Вильвенская, 17» - 24 стояка - было оформлено всего 2 наряда-допуска (№ 195 – подъезды 1,2,3,4 и № 197 – подъезды 5, 6, 7 и 8) и составлен всего 1 акт о результатах ТО ВДГО.

Также в подтверждение того, что действия ООО «Регионгазсервис» по выделению в самостоятельную возмездную услугу операций по проведению опрессовки (при открытых кранах на опуске перед приборами и на стояках), продувке газопровода газом и пуску газа не приводят к увеличению стоимости услуг по ТО ВДГО, ООО «Регионгазсервис» ссылается на размер платы за содержание и ремонт жилого помещения в городе Перми, установленный Постановлением Администрации г. Перми от 08.07.2015 № 445 во исполнение Решения Пермской городской Думы от 28.10.2014 № 226 (ред. от 26.09.2017) «О порядке установления органами местного самоуправления города Перми размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) и платы за содержание жилого помещения в городе Перми».

Указанный довод ООО «Регионгазсервис» отклоняется Комиссией, поскольку в типовом договоре ООО «Регионгазсервис» о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования многоквартирных жилых домов (представлен в материалы дела письмом за вх. № 014025 от 07.09.2017) указано (п. 4.2), что расчёт стоимости услуг по договору определяется в соответствии с Прейскурантом ООО «Регионгазсервис». Ссылки на Постановление Администрации г. Перми от 08.07.2015 № 445, Решение Пермской городской Думы от 28.10.2014 № 226, а также на размер платы за содержание и ремонт жилого помещения в городе Перми в типовом договоре (в аналогичной редакции составлен и договор № 96/2-ргс от 28.07.2016г. с ТСЖ «Вильвенская, 17») отсутствуют.

3. Ущемление интересов неопределенного круга потребителей в результате злоупотребления ООО «Регионгазсервис» своим доминирующим положением на рынке оказания услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в границах Пермского края

Согласно пункту 24 Приказа Минрегиона РФ от 26.06.2009 № 239, состав работ по содержанию и ремонту внутридомового газового оборудования в многоквартирных и жилых домах устанавливается согласно договорам.

В письме за вх. № 014025 от 07.09.2017 ООО «Регионгазсервис» пояснил, что конкретные виды работ, указанные в Приложении № 1 к договору № 96/2-ргс от 28.07.2016 г., заключенному с ТСЖ «Вильвенская, 17», являются типовыми (едиными) при оказании услуги «Техническое обслуживание внутридомового газового оборудования» в отношении многоквартирных домов с идентичными характеристиками (наличие газовых кранов различного диаметра, равное количеству приборов на 1 стояке). В случае, если характеристики дома будут отличаться, то и наименование и состав работ будут незначительно отличаться. Например, в случае количества газовых приборов на 1 стояке свыше 5, состав работ будет тот же, однако вместо п. 2.4.22 «Повторный пуск газа во внутренний газопровод МКД после отключения от газоснабжения при количестве приборов на стояке меньше 5» будет применяться п. 2.4.23 «Повторный пуск газа во внутренний газопровод МКД после отключения от газоснабжения при количестве приборов на стояке свыше 5».

Следовательно, ООО «Регионгазсервис» подтверждает, что самостоятельная возмездная услуга по «повторному пуску газа во внутренний газопровод МКД после

отключения от газоснабжения» оказывается при проведении ТО ВДГО любого многоквартирного жилого дома при оплате по Прейскуранту.

Таким образом, действия ООО «Регионгазсервис» по выделению в самостоятельную возмездную услугу операций по «повторному пуску газа во внутридомовой газопровод многоквартирного дома после отключения от газоснабжения» без соответствующего сокращения длительности и, как следствие, стоимости других работ ООО «Регионгазсервис» привели (могут привести) к ущемлению прав неопределенного круга потребителей услуги ТО ВДГО, в том числе собственников жилых помещений ТСЖ «Вильвенская, 17» (614094, г.Пермь, ул. Вильвенская, 17-23).

При этом, Комиссия считает возможным отметить позицию Верховного Суда Российской Федерации (Определение от 20.12.2017 № 310-КГ17-12130 по делу № А64-2941/2016), в соответствии с которой для целей применения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (в редакции после 05.01.2016) понятие неопределенного круга потребителей используется не в значении невозможности установить число таких лиц на заданный момент времени, а в контексте множественности (не единичности) числа потребителей, как участников рынка, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение, исходя из характера допущенного данным лицом злоупотребления имеющейся у него рыночной властью и последствий таких нарушений. Иной подход к толкованию данной нормы по существу приводит к установлению не оправданных объективными причинами различий в сфере действия запрета злоупотребления правом для доминирующих на рынке субъектов, что не отвечает принципу равенства всех перед законом.

Кроме того, Комиссия, рассматривающая дело № 400-17-А доводит до сведения Заявителя следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о защите конкуренции лица, права и интересы которых нарушены в результате нарушения антимонопольного законодательства, вправе обратиться в установленном порядке в суд, арбитражный суд с исками, в том числе с исками о восстановлении нарушенных прав, возмещении убытков, включая упущенную выгоду, возмещении вреда, причиненного имуществу.

В соответствии с пунктом 2 статьи 15 Гражданского Кодекса Российской Федерации под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Таким образом, в случае если в результате неправомерных действий ООО «Регионгазсервис», признанных настоящим решением злоупотреблением доминирующим положением на рынке, ТСЖ «Вильвенская, 17» причинены убытки, то ТСЖ «Вильвенская, 17» вправе обратиться в суд с иском о взыскании убытков, причиненных в результате нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 и статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать положение ООО «Регионгазсервис» (ИНН 5905284260; ОГРН 1115905001740; 614012, г. Пермь, ул. Карпинского, 99) доминирующим на рынке оказания услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в границах Пермского края.

2. Признать действия ООО «Регионгазсервис» (ИНН 5905284260; ОГРН 1115905001740; 614012, г. Пермь, ул. Карпинского, 99) по выделению самостоятельной возмездной услуги по «повторному пуску газа во внутридомовой газопровод многоквартирного дома после отключения от газоснабжения» при проведении технического обслуживания внутридомового газового оборудования в многоквартирных жилых домах Пермского края без соответствующего сокращения длительности других работ и, как следствие, сокращения их стоимости нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как такие действия привели (могут привести) к ущемлению прав неопределённого круга потребителей.

3. Выдать ООО «Регионгазсервис» (ИНН 5905284260; ОГРН 1115905001740; 614012, г. Пермь, ул. Карпинского, 99) предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением и о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем приведения состава и перечня отдельных работ при проведении технического обслуживания внутридомового газового оборудования многоквартирных жилых домов Пермского края в соответствии с Рекомендациями ФСТ России с соответствующим изменением стоимости работ.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия, а также в коллегияльный орган федерального антимонопольного органа в течение одного месяца со дня его принятия.

Датой принятия Решения является дата его изготовления в полном объёме.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

М.А.Кудрявцева

Члены комиссии

А.В. Лебедева

Д.А. Шилов