

## РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-2393/2023

24 ноября 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «АСГРУПП» (далее – ООО «АСГРУПП», Заявитель, вх. № 20803/23 от 07.11.2023г.) на действия организатора торгов - АО «Почта России» УФСП Новосибирской области при проведении торгов в форме ценового отбора в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по перевозке почтовых отправлений,

в личном присутствии директора ООО «АСГРУПП» – <...> и представителя ООО «АСГРУПП» <...> (по доверенности от 08.11.2023г.)

в присутствии представителя АО «Почта России» УФСП Новосибирской области <...> (по доверенности №359/2023/МР от 29.06.2023),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «АСГРУПП» (вх.20803/23 от 07.11.2023г.) на действия акционерного общества «Почта России» УФСП Новосибирской области при проведении ценового отбора в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по перевозке почтовых отправлений автотранспортом по маршруту «Новосибирск-Томск-Новосибирск» (10т) для нужд УФПС Новосибирской области.

### **Заявитель сообщает следующее.**

13 октября 2023 года Заказчиком размещено извещение и документация о проведение закупки в электронной форме на оказание услуг по перевозке почтовых отправлений автотранспортом по маршруту "Новосибирск-Томск-Новосибирск" (10т) для нужд УФПС Новосибирской области.

Начальная (максимальная) цена договора составила: 14 982 000,00 (четырнадцать миллионов девятьсот восемьдесят две тысячи рублей, 00 копеек) с учётом НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации.

Информация об аукционе размещена Заказчиком на официальном сайте в сети Интернет: <...>.

Аукцион в электронной форме проводится на электронной площадке, оператор электронной площадки: ООО «РТСтендер», <...>.

Общество с ограниченной ответственностью «АСГРУПП» (далее - Участник) подало заявку на участие в электронной закупке.

Участнику присвоен регистрационный номер 4812524.

03 ноября 2023 года был опубликован Протокол рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов ценового отбора в электронной форме №RTS454-23043551400864/32312852065, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (в редакции № 1), в соответствии с которым к участию в аукционе допущено ООО «ФАРМИ» (ИНН 5405064153, КПП 540501001, ОГРН 1215400020450).

Заявитель считает подобное решение незаконным и подлежащим отмене, так как участник ООО «ФАРМИ» не соответствует требованиям документации (участник не ведет деятельность по требуемым кодам классификации товаров, работ, услуг).

Согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц у ООО «ФАРМИ», основной вид деятельности: торговля оптовая неспециализированная (46.90).

Указанное несоответствие является существенным. Предусмотренные аукционной документацией требования к объему и порядку документации не соблюдены.

Заявитель полагает, что у ООО «ФАРМИ» не предоставлены банковские гарантии на участие в ценовом отборе ( в размере 2% от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 299 640, 00 рублей).

#### **АО «Почта России» УФСП Новосибирской области представлены следующие возражения на жалобу (вх.20803/23 от 07.11.2023г.)**

АО «Почта России» (далее - Общество) осуществляет свою закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ), на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России», утвержденного советом директоров АО «Почта России». (протокол от 07.08.2023 №12-2023)» (далее - Положение о закупках), а также в настоящий момент в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 №301 «Об основаниях не размещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры» (далее - ПП РФ №301).

Во исполнение требований ПП РФ №301 в период действия политических или экономических санкций и (или) мер ограничительного характера иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Общества, Общество осуществляет закупки неконкурентными способами, предусмотренными ч. 10.5.1 ст. 10.5 Положения о закупках (включая закупки способом Ценовой отбор, в том числе для СМП). Проведение открытых конкурентных закупок в данный период не допускается. Заказчик при проведении Ценового отбора соблюдает требования ч. 15 ст. 4 Закона №223-ФЗ.

Отдел по закупочной деятельности Макрорегиона Сибирь в соответствии с Порядком

осуществления закупочной деятельности АО «Почта России», утвержденного Приказом АО «Почта России» от 30.12.2022 №627-п (далее – Заказчик) осуществляет закупочную деятельность для филиалов Макрорегиона Сибирь.

На основании заявки УФПС Новосибирской области Заказчик разработал Документацию Ценового отбора в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по перевозке почтовых отправлений автотранспортом по маршруту «Новосибирск-Томск-Новосибирск» (10 т) для нужд УФСП Новосибирской области, после чего, 13.10.2023, разместил закупку на ЭТП РТС-Тендер (извещение №RTS 454-23043551400864) и в закрытой части официальном Единой информационной системы (извещение №32312852065). Начальная (максимальная) цена договора:

14 982 000,00 (четырнадцать миллионов девятьсот восемьдесят две тысячи рублей, 00 копеек), включая НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации.

Дата и время окончания срока подачи заявок по данной закупке были установлены Заказчиком 27.10.2023 09:00 (время московское). Дата рассмотрения заявок на участие в ценовом отборе 31.10.2023. На момент окончания срока подачи заявок было подано 5 (пять) заявок.

Дата рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов: 03.11.2023.

Результаты рассмотрения вторых частей заявок и подведения и итогов:

Порядковый номер (место) заявки	Номер заявки, присвоенный электронной площадкой	Решение комиссии	Состояние заявки	Информация о ценовом предложении (руб.)
	1(ООО «ФАРМИ»)	Соответствует	Участник торгов	10 151 170,00
2	4(ООО«АСТГРУПП»)	Соответствует	Участник торгов	10 226 080,00
3	5	Соответствует	Участник торгов	11 350 180,00
4	3	Соответствует	Участник торгов	11 800 000,00
5	2		Не участвовала в торгах	

Таким образом, мы видим, что податель жалобы ООО «АСТГРУПП» просто не является победителем закупки.

#### **По существу жалобы:**

Заказчик не согласен с доводами, изложенными в жалобе, о неправомерном допуске победителя закупки по следующим объективным причинам.

В части II Информационная карта Документации ценового отбора в электронной форме в пункте 3.1 установлены требования к участникам закупки.

Также в части II Информационная карта Документации ценового отбора в электронной форме в пункте 3.4.2 установлены требования к содержанию вторых частей заявок на участие в ценовом отборе.

Данные требования к участникам закупки и содержанию вторых частей заявок участников закупки установлены в соответствии со ст. 4.2 Положения о закупках и **являются обязательными и достаточными** для признания участника закупки и его заявки соответствующими требованиям закупочной документации. Заявка победителя закупки ООО «ФАРМИ» полностью соответствует указанным требованиям, а так как ценовое предложение данного участника наиболее выгодное для Заказчика, ООО «ФАРМИ» признано данным победителем закупки.

Довод жалобы о неправомерности решения Заказчика по причине того, что у ООО «ФАРМИ» **основной вид деятельности** не соответствует предмету закупки и влечет отклонения заявки ошибочен по следующим причинам:

1. Вид деятельности, являющийся предметом закупки, предусмотрен уставными и регистрационными документами ООО «ФАРМИ», а именно:

- в Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, а также сведениях из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства указаны сведения о дополнительных видах деятельности:

49.41.1 Перевозка средствами грузов специализированными автотранспортными средствами;

49.41.2 Перевозка средствами грузов неспециализированными автотранспортными средствами;

- пункт 3.2. Устава ООО «ФАРМИ» содержит следующую норму.

Общество вправе осуществлять любые не запрещенные законодательством РФ виды деятельности.

2. Предмет закупки не обязательно должен быть основным видом экономической деятельности участника закупки, в противном случае это является нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и приводит к ограничению доступа к участию в закупке

*(Постановление Второго Арбитражного апелляционного суда от 23.05.2023 по делу № А82-18114/2022).*

В соответствии с подпунктом «д» пункта 10, пунктом 12 Правил Формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 (далее - Правила формирования каталога), код ОКПД2 учитывается в коде позиции каталога и включается в справочную информацию, содержащуюся в позиции каталога. Вместе с тем, указанная справочная информация не образует описания объекта закупки в понимании статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и указывается в целях реализации соответствующих положений Правил формирования каталога, а также не является условием допуска или отказа для

участия в закупке (письмо Минфина России от 11 июня 2020 г. №24-06-05/51015).

На основании изложенного выше, прошу признать жалобу необоснованной.

Результаты рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов ценового отбора в электронной форме Заказчиком 17.11.2023 (до момента поступления Заказчику Уведомления УФАС о принятии жалобы к рассмотрению) заключен договор с Победителем ценового отбора в электронной форме ООО «ФАРМИ».

**Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

13 октября 2023 года Заказчиком размещено извещение и документация о проведение закупки в электронной форме на оказание услуг по перевозке почтовых отправлений автотранспортом по маршруту "Новосибирск-Томск-Новосибирск" (10т) для нужд УФПС Новосибирской области. Информация об аукционе размещена Заказчиком на официальном сайте в сети Интернет: <...>. Аукцион в электронной форме проводится на электронной площадке, оператор электронной площадки: ООО «РТСтендер», <...>.

Дата и время окончания срока подачи заявок по данной закупке были установлены Заказчиком 27.10.2023 09:00 (время московское).

Дата рассмотрения заявок на участие в ценовом отборе 31.10.2023. На момент окончания срока подачи заявок было подано 5 (пять) заявок, которые допущены к участию в ценовом отборе.

Дата рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов: 03.11.2023.

Общество с ограниченной ответственностью «АСГРУПП» (далее - Участник) подало заявку на участие в электронной закупке. Участнику присвоен регистрационный номер 4812524.

03 ноября 2023 года был опубликован Протокол рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов ценового отбора в электронной форме №RTS454-23043551400864/32312852065, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (в редакции № 1), в соответствии с которым победителем ценового отбора признано ООО «ФАРМИ» (ИНН 5405064153, КПП 540501001, ОГРН 1215400020450).

Согласно ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч.2 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих

уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

АО «Почта России» (далее-Общество) осуществляет свою закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России», утвержденного советом директоров АО «Почта России» (протокол от 07.08.2023 №12-2023)» (далее-Положение о закупках), а также на основании постановления Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 №301 «Об основаниях не размещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры».

Согласно пп.1.4.1. документации Ценового отбора в электронной форме, участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 №255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием, которые соответствуют требованиям, установленным Заказчиком в документации о закупке в соответствии с Положением о закупке.

Довод заявителя о неправомерном допуске ООО «ФАРМИ» к участию в закупке по причине отсутствия в сведениях об основном виде деятельности ЕГРЮЛ услуги по перевозке почтовых отправлений, Комиссией Новосибирского УФАС России не принимается, поскольку в выписке из ЕГРЮЛ ООО «ФАРМИ» указал сведения о дополнительных кодах деятельности:

49.41.1 Перевозка средствами грузов специализированными автотранспортными средствами;

49.41.2 Перевозка средствами грузов неспециализированными автотранспортными средствами;

Согласно п.3.2 Устава ООО «ФАРМИ», Общество вправе осуществлять любые не запрещенные законодательством РФ виды деятельности. При этом законодательством РФ не установлен запрет на осуществление юридическим лицом видов деятельности, относящихся, согласно ЕГРЮЛ, к дополнительным.

По доводу заявителя об отсутствии в составе заявки ООО «ФАРМИ» банковской гарантии Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что ООО «ФАРМИ»

внесло обеспечение заявки путем перечисления денежных средств, а не оформлением банковской гарантии, что соответствует условиям закупочной документации.

Как следует из представленной организатором торгов и ООО «РТС-тендер» заявки ООО «ФАРМИ», в ее составе имелась декларация о соответствии участника ценового отбора обязательным требованиям АО «Почта России» УФСП Новосибирской области.

Таким образом, в действиях организатора торгов – АО «Почта России» УФСП Новосибирской области не установлено нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «АСГРУПП», Заявитель, вх. № 20803/23 от 07.11.2023г.) на действия организатора торгов - АО «Почта России» УФСП Новосибирской области при проведении торгов в форме ценового отбора в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по перевозке почтовых отправлений необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.