

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-695/2019

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ВоронежЛифтИнвест» на действия Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области при проведении электронного аукциона № РТС236В190148

26.09.2019

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 23.09.2019

Решение в полном объеме изготовлено 26.09.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), на нарушение порядка проведения торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя — начальник отдела;

Капранчиков А.В. - член Комиссии, старший государственный инспектор;

Карпенко М.А. - член Комиссии, специалист-эксперт,

в присутствии: представителя Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области <...>, представителя заявителя ООО «ВоронежЛифтИнвест» <...>, рассмотрев жалобу на действия Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области при организации электронного аукциона и заключение по его итогам договора на выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов), в многоквартирных домах, расположенных в г. Нововоронеж Воронежской области, (идентификационный номер торгов РТС236В190148), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

06.09.2019г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «ВоронежЛифтИнвест» (далее — Заявитель) на действия Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области (далее — ФКР ВО) при заключении договора по итогам аукциона на право заключения контракта на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов), в многоквартирных домах (далее — Аукцион).

Существо жалобы с которой обратился заявитель состоит в следующем. Заявитель был признан победителем Аукциона. ФКР ВО был составлен акт об уклонении Заявителя от заключения контракта и опубликован протокол отказа от заключения договора. Ранее, непосредственно в ходе организации и проведения Аукциона Заявитель обращался с жалобой в антимонопольный орган с обжалованием документации об Аукционе, по итогам рассмотрения которой Воронежским УФАС России 27.08.2019 было установлено нарушение в документации об Аукционе и выдано ФКР ВО предписание об устранении выявленных нарушений, путем внесения изменений в проект контракта. Заявитель полагает, что с учетом сроков проведения Аукциона, реальной даты направления проекта контракта, что ООО «ВоронежЛифтИнвест» лишен возможности заключения договора по итогам проведенного Аукциона.

Как следует из ч. 2 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения

информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены: в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ООО «ВоронежЛифтИнвест» является подрядной организацией, включенной в соответствующий реестр квалифицированных подрядных организаций. Как следует из протокола проведения Аукциона Заявитель признан победителем торгов.

На основании изложенного указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению. Торги в форме аукциона, проводимые Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области, направленные на выбор подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являются одним из видов обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов.

Срок рассмотрения жалобы однократно продлевался на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» до 23.09.2019.

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной и электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Представитель ФКР ВО не согласился с доводами жалобы по основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе ООО «ВоронежЛифтИнвест», просил отказать.

Изучив материалы дела, в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», корреспонденцию, поступавшую в Управление от сторон дела по вопросу невозможности заключения договора и уклонении от его заключения, Комиссия установила следующее.

Отношения, связанные с привлечением ФКР ВО подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме регулируются Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, которым утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее — Положение).

ФКР ВО на электронной торговой площадке «РТС-Тендер» опубликовано извещение № РТС236В190148 о проведении Аукциона, предметом которого является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт в многоквартирных домах, расположенных на территории г. Нововоронеж Воронежской области (полный перечень многоквартирных домов содержится в аукционной документации).

02.08.2019г. в Воронежское УФАС России поступала жалоба ООО «ВоронежЛифтИнвест» с оспариванием требований аукционной документации, предъявляемой ФКР ВО к потенциальным участникам Аукциона. По итогам рассмотрения данной жалобы установлен факт противоречия отдельных положений аукционной документации, в части предъявления требований к участникам Аукциона противоречащих Положению. Решение Воронежского УФАС

России по указанному делу было изготовлено в полном объеме 27.08.2019, предписание от 27.08.2019, выданное на его основании, содержало срок исполнения 10.09.2019г.

Однако 03.09.2019 г. ФКР ВО составлен акт об уклонении от заключения договора по итогам Аукциона, который 04.09.2019 в 17 часов 47 минут был размещен в Единой информационной системе в сфере закупок, а на электронной торговой площадке «РТС-Тендер» был размещен протокол отказа от заключения договора о проведении капитального ремонта, подписанный ЭЦП 04.09.2019г. в 14 часов 49 минут.

При этом, Комиссия обращает внимание на следующие обстоятельства рассматриваемого дела. На основании протокола проведения аукциона от 12.08.2019 ООО «ВоронежЛифтИнвест» признано победителем Аукциона.

В ходе рассмотрения настоящего дела, Комиссия установила, что течение сроков, предусмотренных пунктом 185 Положения для направления проекта договора и его заключения не были соблюдены ФКР ВО ввиду следующего.

Как указывает в своей жалобе Заявитель, после опубликования Протокола от 12.08.2019, сроки этапов заключения договора, предусмотренные пунктом 185 Положения, выглядели следующим образом (с учетом положений ст. 193 ГК РФ):

09.08.2019г. опубликован Протокол рассмотрения заявок аукциона РТС236В190148;

12.08.2019г. опубликован Протокол проведения аукциона РТС236В190148;

22.08.2019г. наступил срок, ранее которого договор не мог быть заключен (истечение 10 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона);

01.09.2019г. истек срок подписания проекта договора со стороны победителя Аукциона.

При этом 05.08.2019г. процедура закупки приостанавливалась на основании уведомления Воронежского УФАС области (№05-16/4489) в связи с поступлением жалобы ООО «ВоронежЛифтИнвест».

22.08.2019г. Воронежским УФАС России жалоба ООО «ВоронежЛифтИнвест» рассмотрена по существу, принято решение о признании жалобы обоснованной, объявлена резолютивная часть, решение в полном объеме было изготовлено 27.08.2019г., одновременно вступило в законную силу, процедура заключения договора была возобновлена.

Пунктом 185 Положения установлено, что ФКР ВО в течение 3 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона обязан передать победителю электронного аукциона проект договора о проведении капитального ремонта, который составляется путем включения цены договора о проведении капитального ремонта, предложенной победителем электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора о проведении капитального ремонта, прилагаемый к документации об электронном аукционе. Сведения о заключенном договоре о проведении капитального ремонта в течение 2 рабочих дней со дня его подписания направляются заказчиком оператору электронной площадки.

Как указывалось ранее, 03.09.2019 г. ФКР ВО составлен акт об уклонении от заключения договора о проведении капитального ремонта и 04.09.2019 г. на электронной торговой площадке «РТС-Тендер» был размещен протокол отказа от заключения договора. Данными документами зафиксировано «уклонение» от заключения договора и организатором торгов — ФКР ВО заблокированы действия по дальнейшему продолжению проведения процедуры заключения договора по итогам Аукциона.

В соответствии с пунктом 197 Положения договор о проведении капитального

ремонта не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся, или акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта, или акта об отказе от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона. Действие настоящего пункта не распространяется на случаи заключения договора о проведении капитального ремонта с единственной подрядной организацией.

В ФКР ВО и Воронежское УФАС России поступало письмо от 30.08.2019 ООО «ВоронежЛифтИнвест» о невозможности заключения договора, ввиду не исполнения предписания Воронежского УФАС России, выданного ранее (срок его исполнения не истек. Предписание исполнено 10.09.2019г.), а также в связи с непредставлением ФКР ВО проекта договора о проведении капитального ремонта в порядке п. 185 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, с учетом требований предписания антимонопольного органа от 27.08.2019г.

Таким образом, Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что Заявитель, с учетом течения срока рассмотрения Воронежским УФАС России дела № 03/10/18.1-579/2019, срока исполнения предписания по указанному делу, был лишен возможности соблюдения сроков заключения договора, предусмотренных пунктом 185 Положения.

Составление ФКР ВО акта об уклонении от заключения договора по итогам Аукциона, размещение 04.09.2019г. на электронной торговой площадке «РТС-Тендер» и в ЕИС протокола отказа от заключения договора о проведении капитального ремонта, по мнению Комиссии антимонопольного органа является нарушением порядка заключения договора. Основания для признания Заявителя уклонившимся от заключения договора не усматриваются.

Таким образом, на основании изложенного, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ВоронежЛифтИнвест» на действия Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области при заключении договора на выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов), в многоквартирных домах, расположенных в г. Нововоронеж Воронежской области (идентификационный номер торгов РТС236В1901148), обоснованной.

2. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений, допущенных Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области. Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

А.В. Логошин
А.В. Капранчиков
М.А. Карпенко