

Постановление

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Дата и место рассмотрения дела: 07 декабря 2023 года, г. Сыктывкар

**о назначении административного наказания по делу № 011/04/7.32.5-1006/2023**

### **об административном правонарушении**

<.....> Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (адрес места нахождения: 167982, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, 160а) <.....>, рассмотрев протокол от 22.11.2023 и материалы административного дела № 011/04/7.32.5-1006/2023, возбужденного по части 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отношении <.....> (зарегистрированной и проживающей по адресу: <.....>; <.....> г.р.; уроженка <.....>; паспорт серии <.....> № <.....> выдан <.....>), <.....> государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Усинская центральная районная больница» (далее – ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ»),

допустившей нарушение части 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

выраженного в виде нарушения срока и порядка оплаты поставленного товара по контракту от 15.11.2022 № ЭА 362-22 на поставку говядины замороженной (реестровый номер контракта 21106008322 22 000339), заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «Тиман» (далее – ООО «Тиман») по результатам осуществления закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка говядины замороженной», извещение № 0307300055122000375 – счету-фактуре № УС-3358 от 20.12.2022 (18.01.2023 вместо не позднее 29.12.2022),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила письменная информация Прокуратуры города Усинска от 07.09.2023 № 1086ж-2023/20870011/Исорг207-23 (вх. от 18.09.2023 № 6296/23), содержащая сведения о нарушении заказчиком – ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» требований части 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе в части нарушения порядка и срока оплаты контракта от 15.11.2022 № ЭА 362-22 на поставку говядины замороженной (реестровый номер контракта 21106008322 22 000339), заключенного с обществом с ООО «Тиман» по результатам осуществления

закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка говядины замороженной», извещение № 0307300055122000375 (далее – контракт от 15.11.2022 № ЭА 362-22).

**1.** Заказчиком осуществления закупки путем проведения электронного аукциона явилось ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ».

Объект закупки - Поставка говядины замороженной.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 982 800,00 руб.

Источником финансирования по контракту явились средства бюджетного учреждения за счет:

- средств фонда обязательного медицинского страхования;

- средств от осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

- субсидии, поступившие из республиканского бюджета Республики Коми на выполнение государственного задания.

Извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www. zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 26.10.2022.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 03.11.2022 08:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы услуги – 03.11.2022.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 07.11.2022.

**2.** Согласно частям 1, 2 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке)\

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия, в том числе, о порядке и сроках оплаты товара,

работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств.

Частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года *не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке*, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе предусмотрено, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Согласно части 2 статьи 861 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) расчеты между юридическими лицами, а также расчеты с участием граждан, связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности, производятся в безналичном порядке.

Согласно части 1 статьи 702, части 1 статьи 709, части 1 статьи 711 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а *заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его*.

В договоре подряда указываются цена подлежащей выполнению работы или способы ее определения.

Если договором подряда не предусмотрена предварительная оплата выполненной работы или отдельных ее этапов, заказчик обязан уплатить подрядчику обусловленную цену после окончательной сдачи результатов работы при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок, либо с согласия заказчика досрочно.

**3.** По результатам осуществления закупки ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» с ООО «Тиман» заключен контракт от 15.11.2022 № ЭА 362-22.

Согласно пунктам 1.1, 1.2, 2.2.1, 3.1, 5.1, 5.5, 5.6 контракта: «В соответствии с настоящим Договором Поставщик принимает на себя обязательства осуществить поставку говядины замороженной, в собственность Заказчика в количестве и ассортименте, указанных в Спецификации (Приложение № 1 к Договору), являющимся неотъемлемой частью Договора, а Заказчик обязуется принять и оплатить поставленный Поставщиком Товар.

Место доставки товара: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Коми «Усинская центральная районная больница», находящееся по адресу: 169710, Республика Коми, г. Усинск, Больничный проезд, д. 2/6 (здание пищеблока).

Заказчик обязуется, наряду с прочим, производить оплату за поставленный товар в соответствии с условиями настоящего Договора.

Срок поставки:

– с момента подписания договора сторонами по 31.12.2022 года по заявкам Заказчика.

Цена Договора составляет 506 142,00 (пятьсот шесть тысяч сто сорок два рубля ноль копеек), в том числе НДС 10%.

Цена Договора является твердой и определяется на весь срок исполнения Договора.

Оплата поставляемого по Договору Товара производится Заказчиком после завершения экспертизы в течение 7 рабочих дней со дня подписания Заказчиком акта приемки Товара в соответствии с пунктами 3.8-3.17 Договора, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, на основании счета-фактуры (счета), универсально передаточного документа (УПД).

Форма оплаты – безналичный расчет. Датой оплаты считается дата списания денежных средств со счета Заказчика, подтвержденная копией платежного поручения».

Согласно материалам письменной информации 20.12.2022 ООО «Тиман» в адрес ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» поставлен товар – говядина на сумму 89 457,41 руб., что подтверждается счетом-фактурой № УС-3358 от 20.12.2022, подписанной должностным лицом заказчика 20.12.2022.

Таким образом, в силу требований пункта 5.5 контракта, части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе оплата контракта от 15.11.2022 № ЭА 362-22 по указанному выше документу должна была быть произведена заказчиком – ГБУЗ РК

«Усинская ЦРБ» не позднее 29.12.2022.

Однако, согласно представленным в материалы дела платежным поручением № 264035, оплата по контракту в части оплаты поставленного товара на сумму 89 457,41 руб. произведена должностным лицом заказчика 18.01.2023, т.е. за пределами срока, установленного пунктом 5.5 контракта, частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Действие заказчика – ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» в части нарушения срока и порядка оплаты поставленного товара по контракту от 15.11.2023 № ЭА 362-22 – счету-фактуре № УС-3358 от 20.12.2022 (18.01.2023 вместо не позднее 29.12.2022), противоречит пункту 5.5 контракта, части 13.1 статьи 34, пункту 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения допущены должностным лицом заказчика – ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» по следующим документам:

- счету-фактуре № УС-3041 от 22.11.2022, подписанному должностным лицом заказчика 22.11.2022 (оплата произведена 28.12.2022 – платежным поручением № 181129 на сумму 194 973,00 руб.; 20.01.2023 – платежным поручением № 276338 на сумму 101 228,40 руб. вместо не позднее 01.12.2022);

- счету-фактуре № 2918 от 15.11.2022, подписанному должностным лицом заказчика 15.11.2022 (оплата произведена 26.12.2022 – платежным поручением № 127079 на сумму 120 092,76 руб. вместо не позднее 24.11.2022).

**4.** Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе установлено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе, лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) установлено, что нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, - влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Объектом рассматриваемого административного правонарушения выступают отношения, связанные с осуществлением закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В объективную сторону данного состава административного правонарушения входят действия, нарушающие законодательно установленные сроки и порядок оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

Субъектом данного правонарушения является должностное лицо заказчика.

Субъективная сторона указанного административного правонарушения характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4. КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с письменной информацией, представленной ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» от 05.10.2023 № 45-кс (вх. от 05.10.2023 № 6868-ЭП/23) ответственным должностным лицом за исполнение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части соблюдения сроков по оплате поставленного товара по контракту от 15.11.2022 № ЭА 362-22 является

<.....>, <.....> ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ».

Приказом (распоряжением) ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» от <.....> № <.....> о приеме работника на работу <.....> назначена на должность <.....> в отдел <.....> ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» на временный период работы с <.....> по <.....>.

Согласно пункту 3, разделам 2, 4 Должностной инструкции <.....> ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ», утвержденной <.....> ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» <.....>: «<.....> должен знать, в том числе:

- гражданское право, финансовое, налоговое и хозяйственное законодательство;
- порядок оформления операций и организацию документооборота по участкам учета;
- формы и порядок финансовых расчетов;
- порядок приемки, оприходования, хранения и расходования денежных средств, товарно-материальных и других ценностей.

В должностные обязанности <.....> входит, наряду с прочим:

- осуществление организации бухгалтерского учета хозяйственно-финансовой деятельности и контроль за экономным использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов, сохранностью собственности учреждения;
- ведение работ по обеспечению строгого соблюдения штатной, финансовой и кассовой дисциплины, смет административно-хозяйственных и других расходов, законности списания со счетов бухгалтерского учета недостач, дебиторской задолженности и других потерь, сохранности бухгалтерских документов, оформления и сдачи их в установленном порядке.

<.....> несет ответственность за:

- своевременное и качественное осуществление возложенных на него должностных обязанностей;
- организацию своей работы, своевременное и квалифицированное выполнение приказов, распоряжений и поручений вышестоящего руководства, нормативно-правовых актов по своей деятельности;
- рациональное и эффективное использования материальных, финансовых и кадровых ресурсов.

За нарушение трудовой дисциплины, законодательных и нормативно-правовых актов <.....> может быть привлечен в соответствии с действующим законодательством в зависимости от тяжести проступка к дисциплинарной, материальной, административной и уголовной ответственности».

Следовательно, <.....> является должностным лицом в понимании статьи 2.4 КоАП РФ.

Таким образом, <.....> (зарегистрированная и проживающая по адресу: <.....>; <.....> г.р.; уроженка <.....>; паспорт серии <.....> № <.....> выдан <.....>), <.....> ГБУЗ

РК «Усинская ЦРБ», нарушила срок и порядок оплаты поставленного товара по контракту от 15.11.2023 № ЭА 362-22 – счету-фактуре № УС-3358 от 20.12.2022 (18.01.2023 вместо не позднее 29.12.2022), что противоречит пункту 5.5 контракта, части 13.1 статьи 34, пункту 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе,

тем самым допустила совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения (по месту работы) – Республика Коми, г. Усинск, Больничный проезд, д. 2.

Время совершения правонарушения – 30.12.2023.

Согласно частям 1, 2 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В соответствии с частью 2 статьи 25.15 КоАП РФ извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства.

<.....> надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения дела № 011/04/7.32.5-1006/2023 об административном правонарушении извещена.

Письмом б/н б/д (вх. от 30.11.2023 вх. № 8673/23) <.....> заявлено о рассмотрении дела № 011/04/7.32.5-1006/2023 об административном правонарушении в свое отсутствие в связи с невозможностью явки.

Дело № 011/04/7.32.5-1006/2023 об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие <.....>.

<.....> письмом от 21.11.2023 вх. № 8322-ЭП/23 пояснено, что причиной несвоевременной оплаты поставленного по контракту товара явилось следствие имеющейся кредиторской задолженности, которая образовалась вследствие выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», касающегося повышения уровня заработной платы медицинским работникам до среднего по региону и повышение окладов медицинскому персоналу с 01.07.2022, на которое Фонд обязательного медицинского страхования дополнительного финансирования не доводил.

Также причиной явилось недостаточное финансирование от страховых медицинских компаний по статьям, включенным в подушевое финансирование и финансируемым по фактически выполненным объемам.

Еще одной причиной явились низкие тарифы по обязательному медицинскому страхованию, которые едва покрывают, а в ряде случаев и не покрывают расходы учреждений, по которым не только должны выплатить заработную плату, приобрести медикаменты и изделия медицинского назначения, обеспечить пациентов питанием, оплатить коммунальные услуги, но и за счет средств обязательного медицинского страхования оплачивать текущий ремонт, закупку расходных материалов и медицинского оборудования.

Аналогичные доводы изложены <.....> письмом б/н б/д (вх. от 30.11.2023 № 8673/23) при рассмотрении административного дела.

Заявленные ходатайства отсутствуют.

В соответствии с положениями статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

С субъективной стороны, рассматриваемое административное правонарушение совершено лицом по неосторожности. Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины.

При таких обстоятельствах, субъективная сторона выражается виной в форме неосторожности, поскольку лицо, привлекаемое к ответственности, не предвидело возможности наступления вредных последствий в виде нарушения срока и порядка оплаты поставленного товара по контракту от 15.11.2022 № ЭА 362-22, хотя должно было и могло их предвидеть.

Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушения срока и порядка оплаты поставленного товара по контракту от 15.11.2022 № ЭА/362-22, однако, по неаргументированным причинам не обеспечило исполнение требований Закона о контрактной системе, допустив их нарушение.

В соответствии со статьей 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

<.....> в составе письма от б/н б/д (вх. от 30.11.2023 № 8673/23) заявлено ходатайство об освобождении <.....> от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения.

Основания для освобождения <.....> от административной ответственности в силу статьи 2.9 КоАП РФ (при малозначительности административного правонарушения) отсутствуют.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее состав административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Согласно ст. 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются помимо прочего защита собственности, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

По пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

По пункту 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Исходя из признаков объективной стороны правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, разъяснений данных в пункте 21 вышеуказанного постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, административное правонарушение, совершенное <.....> не содержит признаков малозначительности, поскольку в данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных последствий правонарушения, а в игнорировании должностным лицом требований законодательства и невыполнении своих публично-правовых обязанностей в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Существенный вред общественным отношениям выразился в пренебрежительном отношении к публичным отношениям.

Кроме того, принцип неотвратимости административной ответственности предполагает, что установление и применение административной ответственности должно обеспечивать наказание всех лиц, совершивших административные правонарушения.

В объективную сторону данного состава административного правонарушения входят действия, нарушающие законодательно установленные сроки и порядок

оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

При этом, состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного, наступления каких-либо негативных последствий. Состав административного правонарушения образует само деяние виновного лица. При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Статья 7.32.5 КоАП РФ включена в главу 7 КоАП РФ, объединяющую административные правонарушения в области охраны собственности.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о контрактной системе имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны государственной собственности, нарушение которых препятствует расширению возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулированию такого участия, развитию добросовестной конкуренции, эффективному и рациональному, производимому на основе принципов гласности и прозрачности, использованию бюджетных средств, приводит к невозможности достижения целей по предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Объективным отражением степени общественной опасности противоправного деяния и, как следствие, потенциальной угрозы охраняемым общественным отношениям служит санкция ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, предусматривающая наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Сравнительный анализ санкций, содержащихся в КоАП РФ, свидетельствует о том, что нарушение законодательства о контрактной системе обладает высокой степенью общественной опасности.

Частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ установлено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Применение мер административной ответственности преследует цели предупреждения совершения новых правонарушений как самими правонарушителями (частная превенция), так и другими лицами (общая превенция), а также стимулирования правомерного поведения хозяйствующих субъектов и иных лиц.

Из материалов дела об административном правонарушении № 011/04/7.32.5-1006/2023 обстоятельства, исключающие возможность соблюдения <.....> требований Закона о контрактной системе, а также свидетельствующие о

принятии <.....> всех зависящих мер по соблюдению Закона о контрактной системе, не усматриваются.

Таким образом, учитывая конкретные обстоятельства дела, основания для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ при рассмотрении настоящего административного дела отсутствуют.

Определением должностного лица Коми УФАС России от 07.12.2023 по делу № 011/04/7.32.5-1006/2023 об административном правонарушении в удовлетворении заявленного <.....> отказано.

Статьей 26.11 КоАП РФ установлено, что судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Факт совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, подтвержден протоколом от 22.11.2023 по делу об административном правонарушении № 011/04/7.32.5-1006/2023, а также другими материалами дела.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 3.4 КоАП РФ, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об

административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 16 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ в качестве обстоятельства, отягчающего административную ответственность, предусмотрено повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек предусмотренный статьей 4.6 КоАП РФ срок.

При этом необходимо иметь в виду, что однородным считается правонарушение, имеющее единый родовой объект посягательства, независимо от того, установлена ли административная ответственность за совершенные правонарушения в одной или нескольких статьях КоАП РФ.

В соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

<.....> ранее к административной ответственности не привлекалась. Сведения об обратном в Коми УФАС России отсутствуют.

Соответственно, <.....> можно считать впервые совершившей административное правонарушение. Таким образом, усматриваются обстоятельства для замены административного штрафа на предупреждение.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание цели административного наказания, установленные частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, учитывая характер совершенного <.....> административного правонарушения, личность <.....>., отсутствие обстоятельств, исключающих производство по делу, смягчающих, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьями 4.1, 4.1.1, частью 1 статьи 7.32.5, статьями 23.66, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

**ПОСТАНОВИЛА:**

1. Признать <.....> (зарегистрированную и проживающую по адресу: <.....>; <.....> г.р.; уроженка <.....>; паспорт серии <.....> № <.....> выдан <.....>), <.....> ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ», виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, выраженного в виде нарушения срока и порядка оплаты поставленного товара по контракту от 15.11.2022 № ЭА 362-22 - счету-фактуре № УС-3358 от 20.12.2022, что противоречит части 13.1 статьи 34, пункту 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, пункту 5.5 контракта.

2. Назначить <.....>, <.....> ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ», административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ, жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

<.....>

<.....>

