

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 042/01/10-1552/2019

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Резолютивная часть решения оглашена «04» марта 2020 г.

В полном объеме решение изготовлено «19» марта 2020 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: <...> – <...>;
<...> – <...>;

Членов Комиссии: <...> – <...>;

<...> – <...>;

<...> – <...>;

при ведении аудиозаписи заседания,

в присутствии:

- <...> – представителя ПАО «Кузбассэнергосбыт» (по доверенности);

- <...> – представителя ПАО «Кузбассэнергосбыт» (по доверенности);

- <...> – представителя ПАО «Кузбассэнергосбыт» (по доверенности);

- <...> – представителя ООО «КОТК» (по доверенности);

- <...> – представителя ООО «КОТК» (по доверенности),

рассмотрев дело № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное по признакам нарушения Публичным акционерным обществом «Кузбасская энергетическая сбытовая компания» (650036, Кемеровская область, г. Кемерово, пр. Ленина, 90/4; ОГРН 1064205110133, ИНН 4205109214, дата регистрации юридического лица 01.07.2006) (далее – ПАО «Кузбассэнергосбыт») ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения заявления (вх. № 3460 от 06.06.2019) ООО «Киселевская объединенная тепловая компания» (далее – ООО «КОТК», Заявитель) Приказом Кемеровского УФАС России от 06.09.2018 № 118 возбуждено дело № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ПАО «Кузбассэнергосбыт» ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившихся в злоупотреблении доминирующим положением на

рынке купли-продажи (поставки) электроэнергии в Кемеровской области, а именно: в незаконном инициировании режима ограничения в отношении котельных ООО «КОТК» до уровня технологической (аварийной) брони электроснабжения, с учетом того, что потребителями данных котельных являются граждане-потребители (жилые и многоквартирные дома), бюджетные организации (детские сады, школы, больницы, объекты соцсферы), магазины, административные здания, которое не имеют задолженности и не нарушают закон, а также с учетом того, что на данных объектах после завершения текущего отопительного периода должны проводиться ремонтные и профилактические мероприятия по подготовке к следующему отопительному сезону и в нарушении Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 при введении режима ограничения потребления электрической энергии в отношении объектов (котельных) ООО «КОТК», результатом чего результатом которого явилось ущемление интересов ООО «КОТК», а также могло привести к ущемлению интересов неопределенного круга лиц.

Определением от 20.09.2019 (исх. № 03/9683 от 23.09.2019) рассмотрение дела № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 18.10.2019.

18.10.2019 на заседание Комиссии явились представители ПАО «Кузбассэнергосбыт» и ООО «КОТК».

Представителями ПАО «Кузбассэнергосбыт» было заявлено устное ходатайство об отложении рассмотрения дела № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с необходимостью представления дополнительных доказательств.

Данное ходатайство было удовлетворено.

Определением от 18.10.2019 (исх. № 03/10875-1 от 23.10.2019) рассмотрение дела № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 15.11.2019.

15.11.2019 на заседание Комиссии явились представители ПАО «Кузбассэнергосбыт» и ООО «КОТК».

Представителями ООО «КОТК» были сообщены Комиссии сведения о том, что ПАО «Кузбассэнергосбыт» по-прежнему направляются уведомления о введении режима ограничения потребления электрической энергии на котельных ООО «КОТК», несмотря на начавшийся отопительный период.

Также ООО «КОТК» были даны пояснения, что выявленные Кемеровским УФАС России признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в незаконном инициировании введении режима ограничения потребления электрической энергии на источниках тепла (котельных) с 01.01.2019, имеют полностью сходные обстоятельства, с теми которые ООО «КОТК» указало в заявлении в антимонопольный орган, создают угрозу ущемления предпринимательской деятельности общества, в связи с чем ООО «КОТК» настаивает на их рассмотрении в настоящем деле.

Заслушав представителей ПАО «Кузбассэнергосбыт» и ООО «КОТК», Комиссия приходит к выводу о необходимости получения в материалы дела № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства дополнительных доказательств.

Определением от 15.11.2019 (исх. № 03/11810 от 20.11.2019) рассмотрение дела № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 16.12.2019.

27.11.2019 ООО «КОТК» представило в материалы дела № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства дополнение к заявлению от 03.06.2019 (вх. № 7085).

10.12.2019 ПАО «Кузбассэнергосбыт» представило в материалы дела дополнительные доказательства (вх. № 7368).

16.12.2019 на заседание Комиссии явились представители ПАО «Кузбассэнергосбыт» и ООО «КОТК».

Заслушав представителей ПАО «Кузбассэнергосбыт» и ООО «КОТК», Комиссия приходит к выводу о необходимости получения в материалы дела № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства дополнительных доказательств.

Кроме того, представителями ПАО «Кузбассэнергосбыт» было заявлено устное ходатайство об ознакомлении с материалами дела.

Данное ходатайство было удовлетворено.

Определением от 16.11.2019 (исх. № 03/13007-1 от 19.12.2019) рассмотрение дела № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 24.01.2020.

24.01.2020 на заседание Комиссии явились представители ПАО «Кузбассэнергосбыт» и ООО «КОТК».

Заслушав представителей ПАО «Кузбассэнергосбыт» и ООО «КОТК», Комиссия приходит к выводу о необходимости принятия заключения об обстоятельствах дела.

В соответствии с ч. 3 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия заключения об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

Определением от 22.01.2020 (исх. № 03/857 от 29.01.2020) рассмотрение дела № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 26.02.2020.

В соответствии с ч. 4 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссией изготовлено и направлено в адрес лиц, участвующих в рассмотрении дела № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства заключение об обстоятельствах дела (исх. № 03/973 от 31.01.2020).

26.02.2020 ПАО «Кузбассэнергосбыт» представило в адрес Комиссии возражения (вх. № 904) на заключение об обстоятельствах дела № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.

26.02.2020 на заседание Комиссии явились представители ПАО «Кузбассэнергосбыт» и ООО «КОТК».

Заслушав представителей ПАО «Кузбассэнергосбыт» и ООО «КОТК», Комиссией был объявлен перерыв в заседании до 04.03.2020.

Согласно ч. 2 ст. 46 Закона о защите конкуренции рассмотрение комиссией дела о нарушении антимонопольного законодательства после перерыва в ее заседании продолжается с того момента, на котором оно было прервано. Повторное рассмотрение доказательств, исследованных до перерыва в заседании комиссии, не производится.

03.03.2020 в адрес Комиссии поступил ответ на возражения ПАО «Кузбассэнергосбыт» от 26.02.2020 на заключения об обстоятельствах дела.

04.03.2020 на заседание Комиссии явились представители ПАО «Кузбассэнергосбыт» и ООО «КОТК».

Исследовав возражения, представленные ПАО «Кузбассэнергосбыт» и ООО «КОТК» на заключение об обстоятельствах дела, заслушав явившихся, изучив материалы дела № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия приходит к следующим выводам:

По результатам рассмотрения заявления (вх. № 3460 от 06.06.2019) ООО «Киселевская объединенная тепловая компания» (далее – ООО «КОТК», Заявитель) Приказом Кемеровского УФАС России от 06.09.2018 № 118 возбуждено дело № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ПАО «Кузбассэнергосбыт» ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке купли-продажи (поставки) электроэнергии в Кемеровской области, а именно: в незаконном инициировании режима ограничения в отношении котельных ООО «КОТК» до уровня технологической (аварийной) брони электроснабжения, с учетом того, что потребителями данных котельных являются граждане-потребители (жилые и многоквартирные дома), бюджетные организации (детские сады, школы, больницы, объекты соцсферы), магазины, административные здания, которое не имеют задолженности и не нарушают закон, а также с учетом того, что на данных объектах после завершения текущего отопительного периода должны проводиться ремонтные и профилактические мероприятия по подготовке к следующему отопительному сезону и в нарушении Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 при введении режима ограничения потребления электрической энергии в отношении объектов (котельных) ООО «КОТК», результатом которого явилось ущемление интересов ООО «КОТК», а также угроза ущемления интересов неопределенного круга лиц.

Также ООО «КОТК» в материалы дела представило дополнения (вх. № 7085 от 27.11.2019).

В соответствии со схемой теплоснабжения Киселевского городского округа, актуализированной на 2019, ООО «КОТК» является единой теплоснабжающей организацией (ЕТО-3. Зона действия 17 котельных ООО «КОТК»: №1, 2, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 15а, 16, 30, 36, 37, 38, 42, 46а, 49). Установленная мощность котельных – 97,08 Гкал/ч.

01.11.2015 между ПАО «Кузбассэнергосбыт» ООО «КОТК» заключен договор электроснабжения № 3042 (далее – Договор № 3042).

Согласно п. 1.1 Договора № 3042 ПАО «Кузбассэнергосбыт» обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также путем заключения договоров с третьими лицами оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителю, а потребитель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги, а также производить другие предусмотренные договором платежи в сроки и на условиях, предусмотренных договором.

В соответствии с п. 3.1.1 Договора № 3042 ООО «КОТК» принял обязательство оплачивать гарантирующему поставщику в размере, порядке и сроки, установленные Договором, потребленную электрическую энергию, а также оплачивать услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии.

Вместе с тем у ООО «КОТК» по Договору № 3042 перед ПАО «Кузбассэнергосбыт» возникла задолженность.

По состоянию на 30.06.2019 задолженность ООО «КОТК» перед ПАО «Кузбассэнергосбыт» за период с февраля 2019 г. по май 2019 г. (без учета начислений за июнь 2019 г.) составляет 9 665 288,69 руб.

Из материалов дела ООО «КОТК» следует, что ПАО «Кузбассэнергосбыт» регулярно взыскивает с ООО «КОТК» задолженность по Договору № 3042 в судебном порядке.

19.08.2013 между ООО «КОТК» и ООО «Кузбасская энергосетевая компания» (далее – ООО «КЭНК») составлен Акт согласования технологической и аварийной брони электроснабжения потребителя электрической энергии (мощности) в отношении объектов: котельные № 1, 2, 5, 8, 9, 10, 10а, 15а, 30, 36, 38, 46а.

14.01.2019 в связи с наличием задолженности по оплате за электрическую энергию по Договору № 3042 ПАО «Кузбассэнергосбыт» направило в адрес ООО «КОТК» уведомление о введении режима ограничения потребления по объектам, являющимся точками поставки по договору и о необходимости погашения задолженности (письмо исх. № 80-22-33-29/8).

В данном уведомлении указано, что при невыполнении требования о погашении задолженности по оплате за потребленную электрическую энергию по Договору № 3042 в отношении предприятия с 12 часов 00 минут 28.01.2019 ООО «КОТК» необходимо самостоятельно осуществить введение частичного ограничения режима потребления до уровня технологической брони согласно приведенному в Приложении № 1 к настоящему уведомлению требований (котельные № 46а, 8, 10,

36, 1, 15а, 11, 37, 9, 2, 38, 5, 30)

При дальнейшем непогашении задолженности будет введено частичное ограничение режима потребления до уровня аварийной брони.

В срок до 12 часов 00 минут 04.02.2019 ООО «КОТК» необходимо самостоятельно произвести ограничение режима потребления электрической энергии до уровня аварийной брони.

Независимо от принятия ООО «КОТК» мер по самостоятельному ограничению в указанный срок, сетевая организация оставляет за собой право на введение режима ограничения в отношении энергопринимающих устройств ООО «КОТК» со своих объектов электросетевого хозяйства.

Невыполнение требований, изложенных в указанном уведомлении влечет административную ответственность по ст. 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Уведомление было направлено по электронной почте в виде сканированной копии без ЭЦП. Полномочия лица, направившего уведомление, Договором № 3042 не подтверждены.

24.01.2019 ПАО «Кузбассэнергосбыт» направило в адрес ООО «КЭНК» уведомление о необходимости введения режима ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств ООО «КОТК», в котором указало на то, что, в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии требуется ввести режим ограничения с 12 часов 00 минут 28.01.2019 согласно приведенному в Приложении № 1 к настоящему уведомлению требований (котельные № 46а, 8, 10, 36, 1, 15а, 11, 37, 9, 2, 38, 5, 30) до уровня технологической брони с дальнейшим введением ограничения до уровня аварийной брони электроснабжения (письмо исх. № 80-22-33-29/120).

Невыполнение требований, изложенных в указанном уведомлении, влечет административную ответственность по ст. 9.22 КоАП РФ.

Также 28.01.2019 ООО «КОТК» направило в адрес ПАО «Кузбассэнергосбыт» письмо (исх. № 96), в котором ООО «КОТК» просило не вводить ограничение потребления электрической энергии и не расторгать имеющееся соглашение о графике реструктуризации задолженности, в связи с тем, что из областного бюджета выделены и находятся на расчетном счете Управления жилищно-коммунальном хозяйстве Киселевского городского округа с последующим перенаправлением через счет ООО «КОТК» на счет ПАО «Кузбассэнергосбыт».

Между тем, из материалов дела следует, что данная просьба ПАО «Кузбассэнергосбыт» оставлена без внимания.

В материалы дела № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства представлены Акты ограничения режима потребления электрической энергии от 28.01.2019, составленные сетевой организацией ООО «КЭНК» и ПАО «Кузбассэнергосбыт» в отношении котельных ООО «КОТК» № 1, 2, 5, 8, 9, 10, 11, 30, 36, 37, 38, 46а). Введен частичный режим ограничения, путем отключения автоматических выключателей.

Вместе с тем, из данных актов невозможно установить до какого уровня был введен режим частичного ограничения, какие энергопринимающие устройства на данных котельных были ограничены.

Из пояснений ООО «КОТК» следует, что 28.01.2019 в отношении всех объектов, указанных в уведомлении от 14.01.2019, за исключением котельной 15а, по указанным точкам поставки, являющихся резервными, было осуществлено полное ограничение путем переключения соответствующих автоматических выключателей, таким образом, искусственно «понижил» категорию надежности электроснабжения.

01.02.2019 ПАО «Кузбассэнергосбыт» направило в адрес ООО «КЭНК» уведомление на возобновление режима потребления электрической энергии (письмо исх. № 80-22-33-29/211) (Перечень точек поставки ООО «КОТК»: котельные № 9, 2, 30, 8, 5, 38, 46а, 1, 36, 37, 11, 15а, 10).

Также 01.02.2019 ПАО «Кузбассэнергосбыт», в связи с исполнением обязательств по оплате направило в адрес ООО «КОТК» уведомление на возобновление режима потребления электрической энергии по ранее направленному уведомлению (исх. № 80-22-33-29/8 от 14.01.2019) (снятие пломб разрешается).

01.02.2019 ООО «КЭНК» и ООО «КОТК» был составлен Акт о возобновлении подачи электрической энергии на котельных № 45а (либо описка 46а), 8, 10, 36, 1, 11, 37, 9, 2, 38, 5, 30).

В качестве способа возобновления электроснабжения указано: включены автоматические выключатели.

14.02.2019 в связи с наличием задолженности по оплате за электрическую энергию по Договору № 3042 ПАО «Кузбассэнергосбыт» вновь направило в адрес ООО «КОТК» уведомление о введении режима ограничения потребления по объектам, являющимся точками поставки по договору и о необходимости погашения задолженности (письмо исх. № 80-22-33-29/235).

В данном уведомлении указано, что при невыполнении требования о погашении задолженности по оплате за потребленную электрическую энергию по Договору № 3042 в отношении предприятия с 12 часов 00 минут 26.01.2019 ООО «КОТК» необходимо самостоятельно осуществить введено частичное ограничение режима потребления до уровня технологической брони согласно приведенному в Приложении № 1 к настоящему уведомлению требований (котельные № 36, 1, 15а, 30, 37, 9, 10, 38, 5, 11, 46а, 8, 2).

При дальнейшем непогашении задолженности будет введено частичное ограничение режима потребления до уровня аварийной брони.

В срок до 12 часов 00 минут 04.03.2019 ООО «КОТК» необходимо самостоятельно произвести ограничение режима потребления электрической энергии до уровня аварийной брони.

Независимо от принятия ООО «КОТК» мер по самостоятельному ограничению в указанный срок, сетевая организация оставляет за собой право на введение режима ограничения в отношении энергопринимающих устройств ООО «КОТК» со своих объектов электросетевого хозяйства.

Невыполнение требований, изложенных в указанном уведомлении, влечет административную ответственность по ст. 9.22 КоАП РФ.

Уведомление было направлено по электронной почте без ЭЦП. Полномочия лица, направившего уведомление Договором № 3042 не подтверждены.

15.02.2019 ПАО «Кузбассэнергосбыт» направило в адрес ООО «КЭНК» уведомление о необходимости введения режима ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств ООО «КОТК», в котором указало на то, что в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии требуется ввести режим ограничения с 12 часов 00 минут 26.02.2019 в отношении объектов согласно списку, приведенному в Приложении № 1 (котельные № 9, 2, 30, 8, 5, 38, 46а, 1, 36, 37, 11, 15а, 10) до уровня технологической брони электроснабжения (письмо исх. № 80-22-33-29/247).

Невыполнение требований, изложенных в указанном уведомлении, влечет административную ответственность по ст. 9.22 КоАП РФ.

26.02.2019 ООО «КЭНК» был составлен Акт о необеспечении доступа к энергопринимающим устройствам.

В качестве причин отказа ООО «КОТК» в доступе представителям сетевой организации к энергопринимающим устройствам было указано, что введение режима ограничения потребления до уровня технологической брони электроснабжения незаконно, уведомление направлено ПАО «Кузбассэнергосбыт» ненадлежащим образом. Потребителем данный Акт не подписан.

Также 15.02.2019 ПАО «Кузбассэнергосбыт» направило в адрес ООО «КЭНК» уведомление о необходимости введения режима ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств ООО «КОТК», в котором указало на то, что в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии требуется ввести режим ограничения с 12 часов 00 минут 04.03.2019 согласно приведенному в Приложении № 1 к настоящему уведомлению требований до уровня аварийной брони электроснабжения с дальнейшим полным ограничением после получения уведомления ООО «КОТК» о готовности к введению ограничения(письмо исх. № 80-22-33-29/248).

04.03.2019 ООО «КЭНК» был составлен Акт о необеспечении доступа к энергопринимающим устройствам.

В качестве причин отказа ООО «КОТК» в доступе представителям сетевой организации к энергопринимающим устройствам было указано, что введение режима ограничения потребления до уровня технологической и аварийной брони электроснабжения незаконно, уведомление не было направлено (либо вручено под роспись) потребителю надлежащим образом.

26.03.2019 в связи с наличием задолженности по оплате за электрическую энергию по Договору № 3042 ПАО «Кузбассэнергосбыт» вновь направило в адрес ООО «КОТК» уведомление о введении режима ограничения потребления по объектам, являющимся точками поставки по договору и о необходимости погашения задолженности (письмо исх. № 80-22-33-29/688).

В данном уведомлении указано, что при невыполнении требования о погашении задолженности по оплате за потребленную электрическую энергию по Договору № 3042 в отношении предприятия с 12 часов 00 минут 08.04.2019 ООО «КОТК» необходимо самостоятельно осуществить введение частичного ограничения режима потребления до уровня технологической брони согласно приведенному в Приложении № 1 к настоящему уведомлению требований (котельные № 46а, 8, 10, 36, 1, 15а, 11, 37, 9, 2, 38, 5, 30)

При дальнейшем непогашении задолженности будет введено частичное ограничение режима потребления до уровня аварийной брони.

В срок до 12 часов 00 минут 15.04.2019 ООО «КОТК» необходимо самостоятельно произвести ограничение режима потребления электрической энергии до уровня аварийной брони.

Независимо от принятия ООО «КОТК» мер по самостоятельному ограничению в указанный срок, сетевая организация оставляет за собой право на введение режима ограничения в отношении энергопринимающих устройств ООО «КОТК» со своих объектов электросетевого хозяйства.

Невыполнение требований, изложенных в указанном уведомлении влечет административную ответственность по ст. 9.22 КоАП РФ.

Уведомление было направлено по электронной почте в виде сканированной копии без ЭЦП. Полномочия лица, направившего уведомление Договором № 3042 не подтверждены.

26.03.2019 ПАО «Кузбассэнергосбыт» направило в адрес ООО «КЭНК» уведомление о необходимости введения режима ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств ООО «КОТК», в котором указало на то, что в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии требуется ввести режим ограничения с 12 часов 00 минут 08.04.2019 согласно приведенному в Приложении № 1 до уровня технологической брони электроснабжения (письмо исх. № 80-22-33-29/689).

Также 26.03.2019 ПАО «Кузбассэнергосбыт» направило в адрес ООО «КЭНК» уведомление о необходимости введения режима ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств ООО «КОТК», в котором указало на то, что, в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии требуется ввести режим ограничения с 12 часов 00 минут 15.04.2019 согласно приведенному в Приложении № 1 к настоящему уведомлению требований до уровня аварийной брони электроснабжения с дальнейшим полным ограничением после получения уведомления ООО «КОТК» о готовности к введению ограничения (письмо исх. № 80-22-33-29/290).

08.04.2019 ПАО «Кузбассэнергосбыт» направило в адрес ООО «КОТК» уведомление на отмену ограничения потребления электрической энергии по уведомлению от 26.03.2019, в связи с взаимной договорённостью.

Также 08.04.2019 ПАО «Кузбассэнергосбыт» уведомление об отмене введения режима ограничения по уведомлениям от 26.03.2019 в адрес ООО «КЭНК».

23.04.2019 в связи с наличием задолженности по оплате за электрическую энергию

по Договору № 3042 ПАО «Кузбассэнергосбыт» вновь направило в адрес ООО «КОТК» уведомление о введении режима ограничения потребления по объектам, являющимся точками поставки по договору и о необходимости погашения задолженности (письмо исх. № 80-22-33-29/937).

В данном уведомлении указано, что при невыполнении требования о погашении задолженности по оплате за потребленную электрическую энергию по Договору № 3042 в отношении предприятия с 12 часов 00 минут 06.05.2019 ООО «КОТК» необходимо самостоятельно осуществить введение частичного ограничения режима потребления до уровня технологической брони согласно приведенному в Приложении № 1 к настоящему уведомлению требований (котельные № 46а, 8, 10, 36, 1, 15а, 11, 37, 9, 2, 38, 5, 30)

При дальнейшем непогашении задолженности будет введено частичное ограничение режима потребления до уровня аварийной брони.

В срок до 12 часов 00 минут 13.05.2019 ООО «КОТК» необходимо самостоятельно произвести ограничение режима потребления электрической энергии до уровня аварийной брони.

Независимо от принятия ООО «КОТК» мер по самостоятельному ограничению в указанный срок, сетевая организация оставляет за собой право на введение режима ограничения в отношении энергопринимающих устройств ООО «КОТК» со своих объектов электросетевого хозяйства.

Невыполнение требований, изложенных в указанном уведомлении влечет административную ответственность по ст. 9.22 КоАП РФ.

Уведомление было направлено по электронной почте в виде сканированной копии без ЭЦП. Полномочия лица, направившего уведомление Договором № 3042 не подтверждены.

29.04.2019 ПАО «Кузбассэнергосбыт» направило в адрес ООО «КЭНК» уведомление о необходимости введения режима ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств ООО «КОТК», в котором указало на то, что в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии требуется ввести режим ограничения с 12 часов 00 минут 06.05.2019 согласно приведенному в Приложении № 1 до уровня технологической брони электроснабжения (письмо исх. № 80-22-33-29/1001).

Также 29.04.2019 ПАО «Кузбассэнергосбыт» направило в адрес ООО «КЭНК» уведомление о необходимости введения режима ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств ООО «КОТК», в котором указало на то, что в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии требуется ввести режим ограничения с 12 часов 00 минут 13.05.2019 согласно приведенному в Приложении № 1 к настоящему уведомлению требований до уровня аварийной брони электроснабжения с дальнейшим полным ограничением после получения уведомления ООО «КОТК» о готовности к введению ограничения (письмо исх. № 80-22-33-29/1004).

В материалы дела ООО «КОТК» представлен Акт ограничения режима потребления электрической энергии от 06.05.2019, составленный ООО «КЭНК» в отношении

объектов ООО «КОТК»: котельные № 46а, 8, 10, 36, 1, 15а, 11, 37, 9, 2, 38, 5, 30.

Из данного Акта следует, что введено частичное ограничение потребления электрической энергии на указанных котельных введен режим частичного потребления электрической энергии до уровня технологической брони.

В качестве способа введения частичного режима ограничения указано на самостоятельное ограничение потребителем. Акт подписан гл. энергетиком ООО «КОТК». Зафиксированы показания приборов учета.

При этом контроль введения ограничения осуществлялся на границе эксплуатационной ответственности сторон в точках поставки. На энергопринимающие устройства потребителя представители инициатора (исполнителя) допущены не были по основанию предусмотренному п. 8.12 Правил устройства и безопасной эксплуатации паровых котлов с давлением пара не более 0,07 МПа (0,7 кгс/кв. см), водогрейных котлов и водоподогревателей с температурой нагрева воды не выше 388 К (115 град. С), утвержденных Приказом Минстроя РФ от 28.08.1992 № 205 (далее – Правила эксплуатации), устанавливающему, что в котельную не разрешается допускать лиц, не имеющих отношения к эксплуатации оборудования котельной.

Также актом инициатору (исполнителю) введения ограничения было указано на нарушение порядка введения ограничения выразившееся в ненадлежащем уведомлении потребителя в связи с нарушением предусмотренного Договором № 3042 порядка направления уведомления об ограничении с применением способа электронного документооборота без применения электронной подписи к электронному документу.

13.05.2019 представителями ПАО «Кузбассэнергосбыт», ООО «КЭНК» составлен Акт о необеспечении доступа к энергопринимающим устройствам, приборам учета потребителя. В Акте представителями инициатора и исполнителя указано на отказ ООО «КОТК» сообщить причины отказа в доступе к энергопринимающим устройствам, приборам учета потребителя, указано об отказе представителя ООО «КОТК» в подписании самого акта.

14.05.2019 ООО «КОТК» направило возражения к акту о необеспечении доступа к энергопринимающим устройствам, приборам учета потребителя от 13.05.2019, в котором указало причины не допуска представителей инициатора на котельные ООО «КОТК» аналогичные, указанным в акте о введении ограничения от 06.05.2019.

Заявителем было указано на то, что в доступе к приборам учета, установленным в трансформаторных подстанциях (ТП), не препятствовали (о чем свидетельствует видеозапись; было предложено зафиксировать выполнение потребителем ограничения до уровня аварийной брони, а также ООО «КОТК» указало на то, что в присутствии представителей ООО «КОТК» в 13 часов 00 минут 13.05.2019 по адресу г. Киселёвск, ул. Лутугина, д. 10 Акт о недопуске составлен не был, от подписи представители потребителя не отказывались, незаинтересованные 2 лица в момент проверки отсутствовали, о чем также свидетельствует видеозапись.

15.05.2019 ПАО «Кузбассэнергосбыт» в ответ на возражения ООО «КОТК» (письмом исх. № №80-22-33-13/1237) было указано, что Акт о введении ограничения от 06.05.2019 б/н по своей сути и содержанию является Актом о необеспечении

допуска представителей инициатора и исполнителя для контроля осуществления самостоятельного ограничения, Акт не содержит описание технических мероприятий выполненных для самостоятельного ограничения,

Также ПАО «Кузбассэнергосбыт» указало на то, что положения Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила ограничения потребления) имеют приоритетное значение по отношению к Правилам эксплуатации, направление уведомления об ограничении от 23.04.2019 в виде его сканированной копии по электронной почте на электронный адрес потребителя считает достаточным и надлежащим способом доставки юридически значимого сообщения по Договору № 3042.

Указано на принятие ПАО «Кузбассэнергосбыт» мер о привлечении ООО «КОТК» к административной ответственности по ст. 9.22 КоАП РФ.

16.05.2019 в связи с введением в отношении потребителя ограничения до уровня аварийной брони ООО «КОТК» в адрес инициатора направлено уведомление № 532 с приложением плана мероприятий по подготовке и введению полного ограничения потребления (вх. №982 от 16.05.2019), предусмотренного п. 16(1) Правил ограничения потребления.

08.05.2019 несмотря на ранее направленное уведомление от 23.04.2019, а также несмотря на то, что режим частичного ограничения уже введен, инициатор введения ограничения ПАО «Кузбассэнергосбыт» направляет тем же способом, что и ранее, другое уведомление о введении режима ограничения потребления по тем же объектам, по тем же точкам поставки по Договору № 3042, о необходимости погашения задолженности (письмо исх. № 80-22-33-29/1089).

В данном уведомлении указано, что при невыполнении требования о погашении задолженности по оплате за потребленную электрическую энергию по Договору № 3042 в отношении предприятия с 12 часов 00 минут 24.05.2018 будет введено частичное ограничение режима потребления до уровня технологической брони.

При дальнейшем непогашении задолженности с 30.05.2018 будет введено частичное ограничение режима потребления до уровня аварийной брони, а также будет введено полное ограничение режима потребления в отношении котельных № 11, 30, 36, а в части остальных котельных по мере готовности введения ограничения.

Также указано о необходимости самостоятельно произвести ограничение режима потребления электрической энергии в объеме согласно Приложению №1 к уведомлению от 08.05.2019, в том числе до полного.

Уведомление было направлено по электронной почте в виде сканированной копии без ЭЦП. Полномочия лица, направившего уведомление, Договором № 3042 не подтверждены.

24.05.2019 ПАО «Кузбассэнергосбыт» в адрес ООО «КЭНК» были направлены уведомления о необходимости введения режима ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств ООО «КОТК» (письмо исх. № 80-22-33-29/1131, № 80-22-33-29/1132), аналогичные уведомлениям от 29.04.2019.

24.05.2019 представителями ПАО «Кузбассэнергосбыт», ООО «КЭНК», ООО «КОТК» составлен Акт о необеспечении доступа к энергопринимающим устройствам, приборам учета потребителя.

В акте представителями инициатора и исполнителя указано об отказе в доступе к энергопринимающим устройствам, приборам учета потребителя.

ООО «КОТК» в акте указало на нарушение инициатором положений п. 8 Правил ограничения потребления, так как требование о частичном ограничении уже было предъявлено и выполнено, как до уровня технологической, так и до уровня аварийной брони.

Также ООО «КОТК» указало на нарушение п. 7(1), 12(1), 12(5) Правил ограничения потребления, так как в доступе к приборам учета установленным в трансформаторных подстанциях (ТП) представители потребителя не препятствовали.

В соответствии с п. 16(1) Правил ограничения потребления ООО «КОТК» разработан план мероприятий по обеспечению готовности к введению полного ограничения, направлен в адрес инициатора, таким образом требование о введении полного ограничения режима потребления неправомерно и не может быть нами выполнено.

30.05.2019 представителями ПАО «Кузбассэнергосбыт», ООО «КЭНК», ООО «КОТК» составлен Акт о необеспечении доступа к энергопринимающим устройствам, приборам учета потребителя. В акте представителями инициатора и исполнителя указано об отказе в доступе к энергопринимающим устройствам, приборам учета потребителя и ООО «КОТК» в акте вновь указало на нарушение инициатором норм Правил ограничения потребления.

Однако 05.06.2019 ПАО «Кузбассэнергосбыт» еще раз направило в адрес ООО «КОТК» уведомление о введении режима ограничения потребления, по существу, по тем же объектам, являющимся точками поставки по договору и о необходимости погашения задолженности (письмо исх. № 80-22-33-29/1325).

В данном уведомлении указано, что при невыполнении требования о погашении задолженности по оплате за потребленную электрическую энергию по Договору № 3042 в отношении предприятия с 12 часов 00 минут 26.06.2019 ООО «КОТК» необходимо самостоятельно осуществить введение частичного ограничения режима потребления до уровня технологической брони согласно приведенному в Приложении № 1 к настоящему уведомлению требований (котельные № 46а, 8, 10, 36, 1, 15а, 11, 37, 9, 2, 38, 5, 30, по котельной № 42, 10 – полное ограничение).

При дальнейшем непогашении задолженности будет введено частичное ограничение режима потребления до уровня аварийной брони.

В срок до 12 часов 00 минут 02.07.2019 ООО «КОТК» необходимо самостоятельно произвести ограничение режима потребления электрической энергии до уровня аварийной брони (котельные № 46а, 8, 10, 1, 15а, 37).

Независимо от принятия ООО «КОТК» мер по самостоятельному ограничению в указанный срок, сетевая организация оставляет за собой право на введение режима ограничения в отношении энергопринимающих устройств ООО «КОТК» со

своих объектов электросетевого хозяйства.

Невыполнение требований, изложенных в указанном уведомлении, влечет административную ответственность по ст. 9.22 КоАП РФ.

Уведомление было направлено заказным почтовым отправлением.

11.06.2019 ПАО «Кузбассэнергосбыт» направило в адрес ООО «КЭНК» уведомление о необходимости введения режима ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств ООО «КОТК», в котором указало на то, что в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии требуется ввести режим ограничения с 12 часов 00 минут 26.06.2019 согласно приведенному в Приложении № 1 до уровня технологической брони электроснабжения (письмо исх. № 80-22-33-29/1382).

Также 11.06.2019 ПАО «Кузбассэнергосбыт» направило в адрес ООО «КЭНК» уведомление о необходимости введения режима ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств ООО «КОТК», в котором указало на то, что в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии требуется ввести режим ограничения с 12 часов 00 минут 02.07.2019 согласно приведенному в Приложении № 1 к настоящему уведомлению требований до уровня аварийной брони электроснабжения с дальнейшим полным ограничением после получения уведомления ООО «КОТК» о готовности к введению ограничения (письмо исх. № 80-22-33-29/1383).

В данном уведомлении указано, что в отношении котельной № 10 26.06.2019 введение режима ограничения необходимо произвести частичное до уровня технологической брони.

Кроме того, 11.06.2019 ПАО «Кузбассэнергосбыт» направило в адрес ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго-РЭС» (далее — ПАО «МРСК Сибири») уведомление о необходимости введения режима ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств ООО «КОТК» (котельная № 42), в котором указало на то, что в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии требуется ввести режим полного ограничения с 12 часов 00 минут 26.06.2019 согласно приведенному в Приложении № 1 (котельная № 42) до уровня технологической брони электроснабжения (письмо исх. № 80-22-33-29/1382/1).

Материалами дела № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства подтверждено, что ранее котельная ООО «КОТК» в уведомлениях ПАО «Кузбассэнергосбыт» не фигурировала, требований по введению режима ограничения в отношении данной котельной не направлялось ни потребителю, ни сетевой организации, режим ограничения в отношении котельной № 42 не вводился.

26.06.2019 составлен Акт о необеспечении доступа к энергопринимающим устройствам ООО «КОТК».

При этом Заявителем указано на то, что в отношении котельной № 42 уровень технологической (аварийной) брони электроснабжения согласован не был, акты находились в стадии согласования, при этом в адрес ООО «КОТК» 15.06.2019

поступили Акты согласования технологической аварийной брони, согласованной с замечаниями сетевой организации.

ООО «КОТК», полагает, что ПАО «Кузбассэнергосбыт» был нарушен п. 5 Правил ограничения потребления, поскольку в случае подписания сетевой организацией Акта согласования технологической (аварийной) брони с замечаниями в соответствии с 31(4) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа), данный акт вступает в законную силу с момента получения ООО «КОТК», а именно: 15.06.2019.

Вместе с тем, ПАО «Кузбассэнергосбыт» не учло, что объект ООО «КОТК» котельная № 42, является объектом, ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям.

02.07.2019 в связи с заключением графика реструктуризации задолженности ПАО «Кузбассэнергосбыт» в адрес Заявителя было направлено уведомление на отмену ограничения режима потребления по уведомлению от 05.06.2019 (письмо исх. № 80-22-33-29/1637). Также были направлены соответствующие уведомления в адрес ООО «КЭНК» и ПАО «МРСК Сибири».

02.07.2018 представителями ПАО «Кузбассэнергосбыт», ПАО «МРСК Сибири» и Заявителем был составлен Акт № 87 о возобновлении подачи электрической энергии на котельной № 42.

Между тем 11.10.2019 ПАО «Кузбассэнергосбыт» вновь инициировано введение ограничения потребления электрической энергии путем направления уведомления (исх. №80-22-33-29/2328) о введении режима ограничения на объектах ООО «КОТК», указанных в Приложении № 1 к указанному уведомлению (котельные № 1, 2, 5, 8, 9, 10, 11, 15а, 30, 36, 37, 38, 46а).

Уведомление было направлено в виде сканированной копии документа на электронный адрес ООО «КОТК» по электронной почте.

В данном уведомлении было указано на то, что при невыполнении требования о погашении задолженности по оплате за потребленную электрическую энергию по Договору № 3042 в отношении ООО «КОТК» с 12 часов 00 минут 31.10.2019 будет введено частичное ограничение режима потребления до уровней согласно Приложению №1 к уведомлению.

При дальнейшем непогашении задолженности с 06.11.2019 будет введено частичное ограничение режима потребления до уровней согласно Приложению №1 к уведомлению, и по мере готовности введения ограничения в соответствии с законодательством Российской Федерации полное ограничение.

14.06.2019 ООО «КОТК» направило в адрес ПАО «Кузбассэнергосбыт» согласованные с сетевой организацией (с протоколами разногласий сетевой организации) Акты согласования технологической и аварийной брони (исх. № 684) по котельным № 1,

ООО «КОТК» обращает внимание на то, что в отношении указанных объектов

уровни технологической и аварийной брони согласованы (Акты согласования по точкам поставки по основным линиям передачи приложены в материалы дела ранее, Акты согласования по дополнительным точкам поставки – резервным линиям приобщены выборочно (кот. №8; 38 – акты согласования от 14.06.2019, протоколы согласования возражений к актам от 05.08.2019).

Несмотря на имеющиеся согласованные уровни технологической и аварийной брони, в своем уведомлении ПАО «Кузбассэнергосбыт» в отношении дополнительных точек поставки электрической энергии требует установления уровня ограничения технологической и аварийной брони в объеме предельного уровня потребления 0 кВт, т.е. полного ограничения поставки по резервной точке поставки (резервному вводу).

Указанное требование является нарушением пункта 10(1) Правил ограничения потребления.

В соответствии с ч. 3 ст. 37 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) порядок взаимодействия субъектов розничных рынков, участвующих в обороте электрической энергии, с организациями технологической инфраструктуры на розничных рынках предусмотрены Основными положениями.

Согласно п. 1 Правил ограничения потребления настоящие Правила устанавливают основы регулирования отношений, связанных с введением полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности) – участниками оптового и розничных рынков электрической энергии (далее – потребители).

В соответствии с п. 1(1) Правил ограничения режима потребления в настоящих Правилах используются следующие основные понятия:

«самостоятельное ограничение режима потребления» - осуществление полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителем самостоятельно в его энергопринимающих устройствах и (или) на его объектах электроэнергетики любым способом;

«инициатор введения ограничения» - лицо, по инициативе которого в соответствии с настоящими Правилами вводится ограничение режима потребления;

«исполнитель» - сетевая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии в точке, точках поставки, сформированных в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, в отношении которых требуется введение ограничения режима потребления, в том числе в случае, когда энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики потребителя присоединены к бесхозным объектам электросетевого хозяйства.

В соответствии с пп. «б», пп. п. 2 Правил ограничения потребления ограничение режима потребления вводится при наступлении любого из следующих обстоятельств: прекращение обязательств по поставке электрической энергии (мощности) по договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) и (или) по оказанию услуг по передаче электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств и (или)

объектов электроэнергетики по договору оказания услуг по передаче электрической энергии, выявление факта бездоговорного потребления электрической энергии.

В соответствии с п. 5 Правил ограничения потребления частичное ограничение режима потребления вводится в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики потребителей, имеющих в отношении этих устройств и (или) объектов составленный и согласованный в установленном законодательством Российской Федерации об электроэнергетике порядке акт согласования технологической и (или) аварийной брони.

В отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики потребителя, ограничение режима потребления электрической энергии которого может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям и который имеет в отношении этих устройств и (или) объектов акт согласования технологической и (или) аварийной брони, в котором указаны уровни технологической и аварийной брони, частичное ограничение режима потребления до уровня аварийной брони, указанного в данном акте, вводится по истечении 5 дней (если иной срок не установлен актом согласования технологической и (или) аварийной брони) после дня введения частичного ограничения режима потребления до уровня технологической брони.

Исполнитель (субисполнитель) обязан ввести частичное ограничение режима потребления со своих объектов электросетевого хозяйства.

В соответствии с п. 3 Приложения к Правилам ограничения потребления к категории потребителей, ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, отнесены организации, осуществляющие эксплуатацию объектов централизованного водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов, - в отношении этих объектов.

Таким образом, введение режима ограничения потребления электрической энергии в отношении котельных ООО «КОТК» недопустимо.

Согласно п. 7. Правил ограничения потребления потребитель, в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики которого вводится ограничение режима потребления, обязан осуществить самостоятельно полное ограничение режима потребления указанными энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики на дату, которая указана в уведомлении об ограничении режима потребления, а если это ограничение вводится в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики потребителя, ограничение режима потребления электрической энергии которого может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям, в день, следующий за датой, в которую этим потребителем в соответствии с пунктом 16(1) настоящих Правил должны быть выполнены мероприятия по обеспечению готовности к введению полного ограничения режима потребления.

Введение соответствующего ограничения режима потребления исполнителем (субисполнителем) со своих объектов электросетевого хозяйства не отменяет обязанности потребителя выполнить требование о самостоятельном ограничении

режима потребления.

Инициатор введения ограничения и исполнитель (субисполнитель) вправе присутствовать при осуществлении потребителем самостоятельного ограничения режима потребления и снять показания приборов учета потребителя на дату и время введения ограничения режима потребления.

В п. 7(1) Правил ограничения потребления инициатор введения ограничения (исполнитель, субисполнитель), присутствующий при осуществлении потребителем самостоятельного ограничения режима потребления, вправе зафиксировать показания приборов учета и (или) выполнение (невыполнение) потребителем действий по самостоятельному ограничению режима потребления посредством составления акта о введении ограничения режима потребления, в котором указывается следующая информация:

полное и сокращенное (при наличии) наименование организации, ее адрес, идентификационный номер налогоплательщика и код причины постановки на учет в налоговом органе в соответствии с информацией, содержащейся в Едином государственном реестре юридических лиц;

фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей;

фамилия, имя, отчество (при наличии) и паспортные данные гражданина либо данные иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

основание введения ограничения режима потребления;

описание точки поставки потребителя, сформированной в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, в отношении которых вводится ограничение режима потребления, либо перечень точек поставки, если указанных точек 2 и более;

тип ограничения режима потребления (частичное или полное);

место, дата и время составления акта;

уровень частичного ограничения режима потребления - если в отношении потребителя вводится частичное ограничение режима потребления;

уровень потребления иных лиц, энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики которых технологически присоединены к энергопринимающим устройствам и (или) объектам электроэнергетики потребителя, в отношении которого вводится полное ограничение режима потребления, - если введение полного ограничения режима потребления в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики потребителя может привести к ограничению или прекращению подачи электрической энергии иным потребителям;

технические мероприятия на объектах электроэнергетики потребителя,

посредством которых осуществлено введение ограничения режима потребления, с указанием места установки отключенных коммутационных аппаратов (при наличии);

номера, место установки и показания приборов учета, используемых в соответствии с пунктом 12(1) настоящих Правил для контроля соблюдения потребителем введенного ограничения режима потребления, на дату и время составления акта;

обстоятельства, свидетельствующие о невыполнении потребителем требования о самостоятельном ограничении режима потребления, - если данное требование не было выполнено;

фамилия, имя и отчество (при наличии) лица, уполномоченного на подписание акта от имени потребителя.

Потребитель, в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики которого вводится ограничение режима потребления, обязан в даты, на которые этим потребителем должно быть осуществлено самостоятельно частичное и (или) полное ограничение режима потребления, обеспечить доступ к принадлежащим ему энергопринимающим устройствам и (или) объектам электроэнергетики и приборам учета указанным в настоящем пункте лицам.

На основании п. 7(2) Правил ограничения потребления, в случае необеспечения исполнителю (субисполнителю, инициатору введения ограничения) потребителем доступа к принадлежащим ему энергопринимающим устройствам и (или) объектам электроэнергетики, приборам учета при осуществлении этим потребителем действий по самостоятельному ограничению режима потребления исполнитель (субисполнитель, инициатор введения ограничения) составляет акт о необеспечении доступа, в котором указываются:

а) полное и сокращенное (при наличии) наименование организации, ее адрес, идентификационный номер налогоплательщика и код причины постановки на учет в налоговом органе в соответствии с информацией, содержащейся в Едином государственном реестре юридических лиц;

б) фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей;

в) фамилия, имя, отчество (при наличии) и паспортные данные гражданина либо данные иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

г) место, дата и время составления акта о необеспечении доступа;

д) место нахождения энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики, места установки приборов учета;

е) основания введения ограничения режима потребления;

ж) причины необеспечения доступа (если эти причины были заявлены

потребителем);

з) фамилия, имя и отчество (при наличии) лица, уполномоченного на подписание акта от имени потребителя.

Согласно п. 8. Правил ограничения потребления уведомление потребителя о введении ограничения режима потребления осуществляется способом, определенным договором энергоснабжения, договором купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии, в том числе посредством направления короткого текстового сообщения (далее – смс-сообщение) на номер мобильного телефона, указанный в соответствующем договоре для направления потребителю уведомления о введении ограничения режима потребления, посредством направления сообщения на адрес электронной почты, указанный в соответствующем договоре для направления потребителю уведомления о введении ограничения режима потребления, посредством публикации на официальном сайте инициатора введения ограничения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), зарегистрированном в качестве средства массовой информации, посредством включения текста уведомления в счет на оплату потребленной электрической энергии (мощности), оказанных услуг по передаче электрической энергии и (или) услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а если указанными договорами ни один из данных способов не определен, посредством опубликования в периодическом печатном издании, являющемся источником официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, или любым позволяющим подтвердить доставку указанного уведомления способом.

В случае если иное не предусмотрено договором энергоснабжения, договором купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии, уведомление потребителя о введении ограничения режима потребления, направленное по телекоммуникационным каналам связи в электронной форме с использованием электронной подписи, считается доставленным, а потребитель надлежащим образом уведомленным в день направления повторного уведомления при условии, что инициатор введения ограничения направил потребителю повторное уведомление в течение 2 дней, но не ранее истечения 24 часов со времени направления первого уведомления.

В случае уведомления потребителя о введении ограничения режима потребления посредством публикации на официальном сайте инициатора введения ограничения в сети «Интернет» или посредством опубликования в периодическом печатном издании, являющемся источником официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, потребитель считается надлежащим образом уведомленным о введении ограничения режима потребления в день публикации соответствующего уведомления.

Дата уведомления потребителя о введении ограничения режима потребления определяется в соответствии с настоящими Правилами, если соответствующим договором не определена дата, с которой потребитель считается надлежащим

образом уведомленным о введении ограничения режима потребления.

Потребитель уведомляется о введении ограничения режима потребления однократно. В случае если в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики потребителя введено частичное ограничение режима потребления, при дальнейшем введении в отношении его энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики полного или частичного до уровня аварийной брони ограничения режима потребления отдельное уведомление не направляется.

В силу п. 8(2) Правил ограничения потребления уведомление о введении ограничения режима потребления, направляемое потребителю, отнесенному к потребителям, ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям, дополнительно к информации, указанной в пункте 8(1) настоящих Правил, должно содержать следующую информацию:

а) дата введения частичного ограничения режима потребления до уровня аварийной брони - если у потребителя имеется акт согласования технологической и (или) аварийной брони с указанным в нем уровнем аварийной брони;

б) уровень аварийной брони потребителя - если у потребителя имеется акт согласования технологической и (или) аварийной брони с указанным в нем уровнем аварийной брони;

в) информация о том, что полное ограничение режима потребления в отношении потребителя будет введено в течение одного рабочего дня после дня получения исполнителем (субисполнителем) от него уведомления о готовности к введению полного ограничения режима потребления.

Согласно письму ПАО «Кузбассэнергосбыт», представленному в адрес Кемеровского УФАС России (вх. № 4270 от 15.07.2019), в Приложении № 10 Договора № 3042 сторонами согласован адрес электронной почты для передачи оперативной информации, писем, в том числе и уведомлений о введении ограничения режима потребления электрической энергии. Поскольку ООО «КОТК» не принимает уведомления нарочно, ПАО «Кузбассэнергосбыт» направляет уведомления ограничения режима потребления электрической энергии в адрес ООО «КОТК» на согласованный в договоре адрес электронной почты.

Между тем в Приложении № 10 Договора № 3042 адрес электронной почты гарантирующего поставщика отсутствует. Также отсутствует список лиц ПАО «Кузбассэнергосбыт», уполномоченных инициировать введение режима ограничения в отношении ООО «КОТК».

Пунктом 1 Соглашения об использовании электронного документооборота по телекоммуникационным каналам связи с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи от 05.07.2018 (далее – Соглашение), заключенного между ПАО «Кузбассэнергосбыт» и ООО «КОТК», предусмотрено, что стороны допускают использование усиленной квалифицированной электронной подписи при исполнении договоров (контрактов) энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) и совершении иных юридически значимых действий по договору и признают электронные документы,

подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначными документами на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью (в том смысле, в котором она определена в Федеральном законе от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»).

При этом в п. 2 Соглашения указано, что для осуществления электронного документооборота (далее – ЭДО) от сторон требуется наличие технической возможности для обмена электронными документами и подписания электронных документов усиленной квалифицированной электронной подписью.

В Приложении к Соглашению ПАО «Кузбассэнергосбыт» уведомляет ООО «КОТК» о том, что после подписания данного соглашения, со следующего расчетного периода будет готово направлять в его адрес подписанные электронной подписью счета-фактуры и акты приема-передачи электрической энергии. Другие документы, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью, будут направляться ПАО «Кузбассэнергосбыт» в адрес ООО «КОТК» с момента возникновения технической возможности и внедрения их в систему ЭДО.

Согласно п. 1 Соглашения организация ЭДО между сторонами и настоящее Соглашение не отменяют возможности использования иных способов изготовления и обмена документами между сторонами.

Между тем из заявления ООО «КОТК» следует, что в соответствии с дополнительным соглашением от 16.12.2018 к Договору № 3042, а также по отдельному соглашению заключенному между ПАО «Кузбассэнергосбыт» и ООО «КОТК», согласован и предусмотрен порядок обмена электронными документами, в том числе уведомлениями в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи с применением усиленной электронной квалификационной подписи.

Иного условия, исключающего обязанность применения сторонами положений абзаца 3 п. 8 Правил 442, Договором № 3042 не предусмотрено.

ПАО «Кузбассэнергосбыт» полагает, что положения абз. 3 п. 8 Правил ограничения потребления, в том числе в части направления уведомления, подписанного ЭЦП, не могут применяться в рассматриваемых правоотношениях, поскольку Договором № 3042 предусмотрено иное.

Комиссией отмечено, что в Соглашении понятие наличия технической возможности обмена электронными документами не определено и не раскрыто.

Между тем, ООО «КОТК» и ПАО «Кузбассэнергосбыт» по разному трактуют данный пункт соглашения.

ПАО «Кузбассэнергосбыт» полагает, что вышеуказанные уведомления были направлены в рамках Договора № 3042 и Соглашения, однако, документы не подписаны ЭЦП в силу оговорки в Соглашении, поскольку в настоящее время не реализована возможность автоматического формирования и отправки уведомлений через операторов ЭДО.

Реализация возможности отправки уведомлений через операторов запланирована на 2020 год, т.к. необходимо реализовать автоматическое формирование уведомлений в программных комплексах ПАО «Кузбассэнергосбыт», автоматическую отставку через оператора ЭДО и

отслеживание статусов отправленных уведомлений. Это возможно, только путем интеграции программных комплексов сторон с операторами ЭДО. В качестве основного оператора ЭДО используется «Диадок» (СКБ Контур).

ООО «КОТК» полагает обратное: функционал оператора ЭДО «Диадок» (СКБ Контур), технически позволяет осуществлять отправку уведомлений, подписанных ЭЦП, путем прикрепления соответствующих файлов к электронному письму.

В качестве доказательства в материалы дела № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства ПАО «Кузбассэнергосбыт» представило справку, подписанную техническим директором общества, из которой следует, что в настоящее время техническая возможность применения электронного документооборота отсутствует.

Комиссия приходит к выводу, что на основании материалов дела № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства невозможно сделать вывод по спорному вопросу наличия технической возможности отправки электронных писем, подписанных ЭЦП, прежде всего, поскольку самими сторонами неопределенно, что понимается под наличием технической возможности и чем подтверждается ее наличие либо отсутствие.

Согласно Определению Конституционного Суда РФ от 25.02.2016 № 342-О положения ст. 431 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), устанавливающие правила толкования условий договора, направлены на выявление общей воли сторон договора в целях правильного разрешения конкретного дела.

Поскольку одни и те же обстоятельства сторонами Договора № 3042 трактуются по-разному, Комиссия на основании имеющихся в материалах № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства доказательств, пояснений представителей сторон не может прийти к выводу о действительной воле участников Соглашения, уязвляющего вопрос отправки электронных сообщений, подписанных ЭЦП с наличием соответствующей технической возможностью.

ООО «КОТК» и ПАО «Кузбассэнергосбыт» в своих доводах ссылаются на Договор № 3042 и Соглашение, которыми урегулирован особый порядок направления уведомлений о введении режима ограничения, что не запрещено в силу п. 8 Правил технологического присоединения.

Представителями ПАО «Кузбассэнергосбыт» были даны пояснения, что электронному документообороту препятствует отсутствие (неготовность) интеграции программного комплекса, используемого в ПАО «Кузбассэнергосбыт» с системой ЭЭДО «Диадок» (СКБ Контур).

Данные обстоятельства не могут быть проверены Комиссией, между тем отсутствие технической возможности обстоятельства подтверждаются справкой, подписанной техническим директором ПАО «Кузбассэнергосбыт», оснований не доверять которой у Комиссии не имеется, указанные в ней сведения не опровергнуты какими-либо доказательствами.

Ввиду того, что вопрос исполнения (толкования) договора относится исключительно к сфере гражданско-правовых отношений, Комиссия оставляет

спорный пункт без рассмотрения.

Вместе с тем Комиссией отмечается, что Правилами ограничения потребления и Договором № 3042 предусмотрены иные способы надлежащего уведомления потребителя о введении режима ограничения потребления электрической энергии, даже при отсутствии технической возможности ЭДО, в том числе посредством заказного почтового отправления с уведомлением.

Довод ПАО «Кузбассэнергосбыт» о том, что ООО «КОТК» не принимает уведомления нарочно, не подтвержден соответствующими доказательствами.

Между тем, Правилами ограничения потребления предусмотрены иные способы уведомления контрагента, в связи с чем отказ от получения уведомлений нарочно не может создавать препятствие для реализации ПАО «Кузбассэнергосбыт» своего права.

Однако и после того, как ООО «КОТК» уведомило ПАО «Кузбассэнергосбыт» о том, что считает избранный способ направления уведомлений о введении режима ограничения потребления ненадлежащим, не изменило подход и продолжило направлять уведомления в виде сканированной копии документа без подписи ЭЦП (что ООО «КОТК» признает ненадлежащим уведомлением об ограничении).

Комиссией также отмечено, что ПАО «Кузбассэнергосбыт» не предприняло необходимые меры для надлежащего уведомления потребителя ООО «КОТК» о введении режима ограничения потребления в вышеуказанный период, за исключением уведомления 05.06.2019 (письмо исх. № 80-22-33-29/688), направленного заказным почтовым отправлением, равно как и не организовало должным образом порядок взаимодействия сторон по Договору № 3042 при введении режима ограничения потребления (отправление смс-сообщения, публикацию в СМИ и пр.), однако, приступило к его реализации, требования ООО «КОТК», проигнорировало.

Обстоятельства, на которые было указано ПАО «Кузбассэнергосбыт», а именно: что после требования ООО «КОТК» о направлении уведомлений заказным почтовым отправлением ПАО «Кузбассэнергосбыт», данное требование было исполнено и все уведомления, направляемые на электронную почту, дублировались заказным почтовым отправлением, не подтверждаются соответствующими доказательствами в материалах дела № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.

С учетом ограниченной возможности Комиссии по сбору доказательств после выдачи заключения об обстоятельствах дела, Комиссия полагает, что данные доказательства при их наличии могли (и должны) быть своевременно представлены ПАО «Кузбассэнергосбыт» в материалы дела.

В отношении полномочий лица, подписывавшего уведомления ПАО «Кузбассэнергосбыт» - заместителя начальника ЦМО – руководителя Киселевского производственного участка – <...> ПАО «Кузбассэнергосбыт» были даны пояснения, что вышеуказанные уведомления им были подписаны на основании выданной обществом доверенности, которая ранее представлялась в ООО «КОТК».

Комиссией отмечено, что письма, направленные ООО «КОТК» в адрес ПАО

«Кузбассэнергосбыт», были адресованы персонально <...>.

В связи с чем, Комиссией отмечается, что все направленные ПАО «Кузбассэнергосбыт» в рассматриваемый период уведомления имели юридическую силу, признавались сторонами, создавали соответствующие юридические последствия для ПАО «Кузбассэнергосбыт», ООО «КОТК» и сетевых организаций ООО «КЭНК» и ПАО «МРСК Сибири».

Согласно п. 9 Правил ограничения потребления уведомление о необходимости введения ограничения режима потребления, направляемое исполнителю (субисполнителю) инициатором введения ограничения, должно содержать следующую информацию:

основание введения ограничения режима потребления;

информация об уведомлении потребителя о введении ограничения режима потребления, а в случаях, предусмотренных пунктом 10 настоящих Правил, также информация об уведомлении уполномоченного органа субъекта Российской Федерации и федерального органа исполнительной власти по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;

информация о способе уведомления потребителя о введении ограничения режима потребления, определенном в соответствии с пунктом 8 настоящих Правил, с указанием контактной информации потребителя;

вся информация, содержащаяся в уведомлении потребителя о введении ограничения режима потребления.

Инициатор введения ограничения режима потребления вправе включить в уведомление о необходимости введения ограничения режима потребления любую дополнительную информацию, необходимую, по его мнению, для обеспечения своевременного введения ограничения режима потребления.

В случае если ограничение режима потребления вводится в связи с наступлением обстоятельств, указанных в подпункте «б» пункта 2 настоящих Правил, и инициатором введения ограничения режима потребления является энергосбытовая (энергоснабжающая) организация, к уведомлению о необходимости введения ограничения режима потребления прилагается выписка из договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), нарушение потребителем обязательств по которому послужило основанием для введения ограничения, содержащая сведения о наличии договорных отношений между инициатором введения ограничения и потребителем, о реквизитах лица, выступающего потребителем по этому договору, а также перечень точек поставки, в которых энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией по данному договору исполняются обязательства по продаже (поставке) электрической энергии (мощности).

В силу п. 10(1) Правил ограничения потребления введение полного ограничения режима потребления в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики потребителя, ограничение режима потребления электрической энергии которого может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям, до получения от него исполнителем

(субисполнителем) уведомления о готовности к введению полного ограничения режима потребления не допускается.

Между тем, из заявления ООО «КОТК» следовало, что в нарушение п. 5, п. 10(1) Правил ограничения потребления в отношении котельной № 42 ООО «КОТК» ПАО «Кузбассэнергосбыт» было незаконно инициировано полное ограничения потребления электрической энергии, ниже уровня технологической (аварийной) брони электроснабжения, что повергло угрозе обслуживающий персонал и оборудование котельной.

Факт введения ПАО «МРСК Сибири» режима полного ограничения в отношении котельной № 42 подтверждается указанным актом, а также актом о возобновлении подачи электрической энергии от 02.07.2019.

Из пояснений ООО «КОТК» следует, что оригинал указанного уведомления получен обществом по почте 09.07.2019, что подтверждается штампом входящей корреспонденции вх.№798 от 09.07.2019 а также почтовым конвертом с штампом почтамта от 07.06.2019.

В самом Акте основанием введения режима полного ограничения представителями ПАО «Кузбассэнергосбыт» и представителями ПАО «МРСК Сибири» указано уведомление № 80-2233-29/1615 от 27.06.2019 в адрес ООО «КОТК» не направлялось.

Из материалов дела следует и не оспаривается сторонами, что котельная № 42 ООО «КОТК» является объектом централизованного водоснабжения, таким образом, полное ограничение потребление электрической энергии может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям. Также не оспаривается то обстоятельство, что в межотопительный период, как правило, с 15.05 по 15.09 соответствующего года, данная котельная № 42 услуги ГВС потребителям не поставляет.

Котельная № 42 ООО «КОТК» относится объектам, ограничение режима потребления электрической энергии которого может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям, несмотря на это 27.06.2019 ПАО «Кузбассэнергосбыт» и ПАО «МРСК Сибири» был введен режим полного ограничения в отношении котельной № 42, о чем составлен Акт ограничения потребления электрической энергии.

Правилами ограничения потребления установлен прямой запрет на введение режима полного ограничения в отношении организаций, эксплуатирующей объекты централизованного водоснабжения.

Довод ПАО «Кузбассэнергосбыт» о том, что ограничение режима потребления электрической энергии на котельной № 42 ООО «КОТК», в отсутствие отопительного периода и осуществления горячего водоснабжения не могло привести и не привело к ущемлению интересов в сфере предпринимательской деятельности ООО «КОТК» и угрозе нарушения прав и законных интересов неограниченного круга лиц на территории Киселевского городского округа, Комиссией отклоняется, поскольку основан на неверном толковании норм права и не учитывает характер сложившихся правоотношений.

Пунктом 2 Приложения № 3 к Правилам ограничения потребления организации эксплуатирующие объекты централизованного водоснабжения населенных пунктов отнесены категории потребителей, ограничение которых может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям (в отношении данных объектов).

При этом факт отнесения организации, эксплуатирующей объекты централизованного водоснабжения к данной категории потребителей не ставится в зависимость от факта оказания услуг водоснабжения в каждый конкретный момент, кроме того, соблюдение уровня электроснабжения в объеме аварийной брони необходимо для безопасного нахождения персонала на объекте в любое время.

Таким образом, требование введения режима полного ограничения потребления электрической энергии в отношении котельной № 42 недопустимо до получения от него исполнителем (субисполнителем) уведомления о готовности к введению полного ограничения режима потребления и нарушает п. 10(1) Правил ограничения потребления.

В межотопительный период на котельных ООО «КОТК» должны проводиться мероприятия по подготовке к следующему отопительному периоду в соответствии с утвержденным и согласованным с органами местного самоуправления планом, проведение которых является прямой необходимостью для оказания соответствующих услуг потребителям и невозможно без потребления электрической энергии (план выполнения мероприятий по текущему и капитальному ремонту котельных ООО «КОТК», согласованный с зам. главы Киселевского городского округа по котельным № 11, 15а, 9, 10, 16, 42, 2, 8, 30,5, 37, 36, 46а, 38, 1, 49 приобщен в материалы дела).

Так в соответствии с данным планом мероприятий в период июнь-июль 2019 года по котельной №42 должны проводиться ремонтные работы: по текущему ремонту котлов №1-3; текущему ремонту дымососа; текущему ремонту вентиляторов №1; 2; текущему ремонту насосной группы; текущему ремонту и замене запорной арматуры и пр.

Угроза невыполнения данных мероприятий также была отражена ООО «КОТК» в Акте ограничения режима потребления от 27.06.2019.

Вместе с тем из Актов ограничения усматривается, что отключение производилось мгновенно, не учитывалось, что в данный период на котельной могло работать электрооборудования и мог находиться обслуживающий персонал

В соответствии с п. 13 Правил ограничения потребления Акт о введении ограничения режима потребления, Акт о необеспечении доступа и акт проверки введенного ограничения режима потребления составляются в 3 экземплярах.

Соответствующий акт подписывается заинтересованными лицами, присутствующими при его составлении. В случае отказа потребителя от подписания акта, а также в случае отсутствия потребителя при составлении акта в акте делается запись об этом с указанием причин (при наличии такой информации). При этом акт составляется в присутствии 2 незаинтересованных лиц, которые своей подписью подтверждают достоверность информации,

содержащейся в акте, о чем собственноручно выполняют соответствующую запись в акте. Указанные незаинтересованные лица вправе уточнить в акте, достоверность какой именно информации они подтверждают, при этом к информации, достоверность которой подтверждается указанными лицами, не могут быть отнесены выводы о нарушении потребителем введенного в отношении его энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики ограничения режима потребления, а также выводы о невыполнении потребителем требования о самостоятельном ограничении режима потребления.

При составлении акта в присутствии 2 незаинтересованных лиц в акте указываются в отношении каждого из них фамилия, имя и отчество (при наличии), фактическое место жительства, паспортные данные либо данные иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также телефон этого лица.

Присутствующим при составлении акта заинтересованным лицам - инициатору введения ограничения, исполнителю (если акт составляется субисполнителем) и потребителю - вручается по одному экземпляру акта. В случае отсутствия при составлении акта заинтересованных лиц (инициатора введения ограничения, исполнителя, потребителя) указанный акт направляется исполнителем (субисполнителем) в течение одного рабочего дня после дня его подписания отсутствовавшим при его составлении лицам.

В случае если ограничение режима потребления вводится по инициативе сетевой организации, указанная сетевая организация (субисполнитель) в течение одного рабочего дня после дня подписания акта также направляет один экземпляр акта лицу, с которым потребителем, в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики которого вводится или введено ограничение режима потребления, заключен договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), - при наличии этого договора.

В случае если акт был составлен инициатором введения ограничения, направление акта заинтересованным лицам, не присутствовавшим при его составлении, осуществляет инициатор введения ограничения.

В соответствии с п. 16(1) Правил ограничения потребления потребитель, ограничение режима потребления которого может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям, не устранивший основания для введения ограничения режима потребления, обязан после дня введения в отношении его энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики частичного ограничения режима потребления до уровня аварийной брони либо после дня уведомления его о введении частичного ограничения режима потребления (если у такого потребителя отсутствует акт согласования технологической и (или) аварийной брони или в этом акте не указан уровень аварийной брони):

в течение 3 дней представить исполнителю (субисполнителю) и инициатору введения ограничения утвержденный план мероприятий по обеспечению готовности к введению в отношении его энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики полного ограничения режима потребления;

в срок, предусмотренный соответствующим планом, выполнить указанные

мероприятия;

в течение 2 месяцев выполнить мероприятия по установке за свой счет автономных источников питания, обеспечивающих безопасное функционирование его энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики без необходимости потребления электрической энергии из внешней сети, - в случае если в установленный настоящим пунктом срок исполнителю (субисполнителю) не был представлен утвержденный план указанных мероприятий либо если предусмотренный планом срок проведения указанных мероприятий превышает срок, указанный в пункте 16 настоящих Правил.

После выполнения этих мероприятий потребитель обязан направить исполнителю (субисполнителю) и инициатору введения ограничения уведомление о готовности к введению полного ограничения режима потребления.

В соответствии с п. 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказании этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила недискриминационного доступа, редакция с 19.03.2019):

«величина технологической брони» - величина максимальной мощности энергопринимающих устройств потребителя электрической энергии (мощности) и продолжительность времени, устанавливаемые на основании проектной документации (при отсутствии проектной документации - на основании соглашения сетевой организации и потребителя электрической энергии (мощности), необходимые для завершения в указанное время технологического процесса, цикла производства потребителя, использующего в производственном цикле непрерывные технологические процессы, внезапное прекращение которых вызывает необратимое нарушение технологического процесса и (или) опасность для жизни и здоровья людей, окружающей среды, после чего может быть произведено отключение соответствующих энергопринимающих устройств, и согласованные сетевой организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами и Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861;

«величина аварийной брони» - величина максимальной мощности энергопринимающих устройств потребителя электрической энергии (мощности) с полностью остановленным технологическим процессом, обеспечивающая его безопасное для жизни и здоровья людей и окружающей среды состояние, устанавливаемая на основании проектной документации (при отсутствии проектной документации - на основании соглашения сетевой организации и потребителя электрической энергии (мощности) и равная величине максимальной мощности энергопринимающих устройств дежурного и охранного освещения, охранной и пожарной сигнализации, насосов пожаротушения, связи, аварийной вентиляции таких объектов, согласованной сетевой организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами и Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов

электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям;

Аналогичные определения дают п. 53, 54 Правил разработки и применения ГАО режима потребления электрической энергии (мощности) и использования противоаварийной автоматики, утверждены Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 06.06.2013 № 290 (далее – Правила разработки ГАО).

Кроме того, п. 13 Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных Приказом Минэнерго России от 12.03.2013 № 103, в целях оценки готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду уполномоченным органом должны быть проверены в отношении данных организаций, в том числе выполнение утвержденного плана подготовки к работе в отопительный период, в который включено проведение необходимого технического освидетельствования и диагностики оборудования, участвующего в обеспечении теплоснабжения, а также выполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии.

Из изложенного следует, что при введении режима ограничения потребления электрической энергии до уровня технологической и аварийной брони в силу прямого указания п. 1 Правил недискриминационного доступа, п. 53, п. 54 Правил разработки ГАО осуществление технологического процесса потребителем невозможно.

ПАО «Кузбассэнергосбыт», неоднократно инициируя введение режима ограничения на котельных ООО «КОТК» до уровня технологической и аварийной брони электроснабжения, не было учтено, что объекты (котельные) ООО «КОТК» участвуют в производстве тепловой энергии (теплоносителя) в целях оказания услуг по отоплению в отопительный период и горячему водоснабжению.

Потребителями услуг ООО «КОТК» являются граждане-потребители (жилые и многоквартирные дома), бюджетные организации (детские сады, школы, больницы, объекты соцсферы), магазины, административные здания, которые не имеют задолженности и не нарушают закон, а также с учетом того, что на данных объектах после завершения текущего отопительного периода должны проводиться ремонтные и профилактические мероприятия по подготовке к следующему отопительному сезону.

В соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ) права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (данная норма права корреспондируется ст. 1 ГК РФ).

При этом согласно ч. 3 ст. 17 Конституции РФ осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

При этом в согласно ч. ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Запрет на злоупотребление правом носит абсолютный характер и не подлежит государственной охране.

Гарантирующему поставщику предоставлено право защиты охраняемых государством прав и интересов, путем судебного взыскания задолженности за потребленную электрическую энергию, а также требования выплаты неустойки, в том числе на основании ст. 37 Закон об электроэнергетике.

Вместе с тем, ПАО «Кузбассэнергосбыт» не представило в материалы заявления ООО «КОТК» сведения о необходимости выбора именно данного способа защиты права, также не указало, как данными действиями будут защищены права и законные интересы общества.

В связи с изложенным Комиссия приходит к выводу, что в данном случае гарантирующим поставщиком избран способ защиты своих гражданских прав с превышением допустимых пределов.

Согласно ст. 546 ГК РФ, ст. 38 Закона об электроэнергетике, п. 78, 161 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, п. 2, 4 Правил ограничения предоставлено право гарантирующего поставщика приостановить исполнение обязательств по договору электроснабжения путем прекращения (ограничения) поставки электрической энергии потребителю.

Между тем, в силу п. 4 ст. 450.1 ГК РФ сторона, которой настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором предоставлено право на отказ от договора (исполнения договора), должна при осуществлении этого права действовать добросовестно и разумно в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

По смыслу вышеуказанные нормы права приняты в развитие более общих норм права, установленных ст. 523, ч. 5 ст. 486 ГК РФ, предусматривающих право одностороннего отказа от исполнения договора поставки (полностью или частично), одностороннее его изменение либо приостановку, в случае существенного нарушения договора одной из сторон до полного погашения поставленных ранее товаров, в том числе с целью ограничения роста дебиторской задолженности и непроизводительного потребления электрической энергии потребителем-должником, вместе с тем принципиально не являются правовым инструментом досудебного (внесудебного) взыскания просроченной дебиторской задолженности с контрагента, путем создания для контрагента заведомо неисполнимых условий, создающих угрозу прекращения основной его деятельности, препятствованию оказанию услуг и получения прибыли, в том числе для расчета за поставленную электрическую энергию, созданию оснований для привлечения контрагента (должностных лиц) к юридической ответственности вплоть до уголовной за прекращение оказание услуг конечным потребителям.

ПАО «Кузбассэнергосбыт» и ООО «КОТК» являются организациями, добровольно принявшими на себя публичный статус и, как следствие, несут перед конечными потребителями ответственность за бесперебойную поставку энергетических

ресурсов, вытекающую из публичных договоров, заключенных на соответствующих товарных рынках.

В целях защиты особо охраняемых государством прав и законных интересов конечных потребителей взаимоотношения сторон по прекращению поставки энергоресурсов прямо регулируются законодательством Российской Федерации.

ООО «КОТК» при невозможности своевременной оплаты потребленной электрической энергии не вправе отказаться от закупки электрической энергии в необходимом количестве для подготовки теплоносителя в целях оказания услуг горячего водоснабжения (теплоснабжения) и проведения мероприятий по подготовке источников тепла к следующему отопительному периоду.

Таким образом, ООО «КОТК» осуществляет предпринимательскую деятельность по оказанию услуг теплоснабжения юридическим лицам и гражданам потребителям (тарифицируемые услуги), получает единственный доход от данной деятельности и несет ответственность за соблюдение требований законодательства теплоснабжения Российской Федерации и иного законодательства, а также по исполнению взятых на себя обязательств перед потребителями.

Прекращение подготовки и транспортировки теплоносителя вследствие одновременного ограничения подачи электрической энергии на всех котельных ООО «КОТК» (а также порыв, промерзание тепловых сетей), создало бы ситуацию социального и экологического коллапса в Киселевском городском округе.

Избранный способ защиты права, путем введения режима ограничения потребления в отношении данных объектов по указанному уровню, ПАО «Кузбассэнергосбыт» ухудшает и без того плохое экономическое положение ООО «КОТК», которое не имеет иных средств для погашения задолженности перед ПАО «Кузбассэнергосбыт» как от результатов предпринимательской деятельности по оказанию услуг по теплоснабжению, горячему водоснабжению, деятельности которой ПАО «Кузбассэнергосбыт» осуществляет препятствие.

Также, направляя уведомление о необходимости введения режима ограничения потребления электрической энергии в отношении котельных ООО «КОТК», ПАО «Кузбассэнергосбыт» переложило бремя совершения незаконных действий, а также ответственность за последствия за введение режима ограничения на третьих лиц - ООО «КЭНК», ПАО «МРСК Сибири».

В целях защиты нарушенного действиями ПАО «Кузбассэнергосбыт» по инициированию режима ограничения потребления права осуществления предпринимательской деятельности ООО «КОТК» обратилось в антимонопольный орган.

Согласно ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) антимонопольное регулирование и контроль на оптовом и розничных рынках осуществляются антимонопольным органом в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, и принятыми в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации актами федерального

антимонопольного органа.

В соответствии с абз. 9 ч. 2 ст. 25 Закона об электроэнергетике на оптовом и розничных рынках действует система регулярного контроля за их функционированием, имеющая целью своевременное предупреждение, выявление, ограничение и (или) пресечение действий (бездействия), которые имеют или могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, в том числе злоупотребления доминирующим положением на оптовом и розничных рынках.

В силу абз. 10, абз. 15 ч. 2 ст. 25 Закона об электроэнергетике объектами антимонопольного регулирования и контроля являются действия субъектов оптового или розничных рынков, занимающих доминирующее положение на указанных рынках.

Из указанных правовых норм следует, что на розничном товарном рынке поставки электрической энергии (мощности) действует непрерывная правовая система антимонопольного контроля за соблюдением требований законодательства об электроэнергетике Российской Федерации, при этом действия субъектов электроэнергетики, занимающих доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, прямо нарушающие данное законодательство, следует рассматривать с учетом запретов на злоупотребление, установленных антимонопольным законодательством.

Согласно проведенному анализу состояния рыночной конкуренции на розничном рынке поставки электрической энергии (мощности) в Кемеровской области в 2017 г., 2018 г. ПАО «Кузбассэнергосбыт» занимало доминирующее положение на данном товарном рынке.

В соответствии с правовой позицией Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении Пленума от 30.06.2008 г. «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (далее – Постановление Пленума ВАС РФ № 30) к нормам ГК РФ, на которых основано антимонопольное законодательство, относятся, в частности, ст. 1 ГК РФ, и ст. 10 ГК РФ, запрещающая использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции и злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Согласно ч. ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

При этом в ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции прямо указано, что запрещаются фактически любые действия (бездействия) занимающего доминирующего положение хозяйствующего субъекта, приводящие к последствиям, указанным в ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, а не только те, которые прямо поименованы в п. 1-11 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, что обусловлено использованием в законе конструкции «в том числе следующие

действия (бездействие)», из чего следует, что перечень нарушений антимонопольного законодательства не ограничивается нарушениями, поименованными в п. 1-11 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

Суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие) прямо руководствуясь ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, кроме поименованных в ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный перечень не является исчерпывающим (п. 4 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30).

В соответствии с п. 4 Постановления Пленума ВАС РФ № 30 для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

При этом необходимо учитывать правовую позицию, изложенную в Постановлении Пленума ВАС РФ № 30, согласно которым суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. Оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч. 2 ст. 10, ч. 1 ст. 13 Закона о защите конкуренции и, в частности, определить, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Согласно п. 11 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» систематическое осуществление монополистической деятельности - осуществление хозяйствующим субъектом монополистической деятельности, выявленное в установленном настоящим Федеральным законом порядке более двух раз в течение трех лет.

Ранее ПАО «Кузбассэнергосбыт» было признано нарушившим ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, в части инициирования введения режима ограничения потребления электрической энергии в отношении котельных теплоснабжающих предприятий Кемеровской области и нарушений Правил ограничения потребления по событиям 2015-2017 г.г: дела № 54/А-10-2015 (изготовлено в полном объеме 03.08.2016), № 12/А-10-2017 (изготовлено в полном объеме 03.08.2016), № 24/А-10-2017 (изготовлено в полном объеме 15.01.2018), № 33/А-10-2017 (изготовлено в полном объеме 27.03.2018).

Из чего следует, что ПАО «Кузбассэнергосбыт» систематически осуществляется монополистическая деятельность.

Также ПАО «Кузбассэнергосбыт» была проигнорирована позиция судов трех инстанций по делам № А27-3422/2018, № А27-6567/2018.

Комиссией отклоняется довод ПАО «Кузбассэнергосбыт», о том, что ранее в

порядке Кемеровским УФАС России были согласованы и признаны соответствующими Основным положениям функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, типовые формы договора электроснабжения, разработанные ПАО «Кузбассэнергосбыт», поскольку данный факт не имеет отношения к рассматриваемым Комиссией обстоятельствам в деле № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.

Право на введение режима ограничения потребления электрической энергии в отношении вышеуказанных потребителей до уровня аварийной брони электроснабжения в связи с задолженностью, предоставленное Правилами ограничения режима потребления, на которое ссылается гарантирующий поставщик, является, в тоже время абсолютным пределом осуществления данного вида права.

Правила ограничения режима потребления не разрешают вопроса и не устанавливают особого порядка в случае, если ограничение режима потребления электрической энергии в связи с задолженностью вводится в отношении потребителей с непрерывным производственным циклом, остановка которого противоречит прямо другим законодательным актам, нарушает права не только эксплуатирующей организации, но и охраняемые государством права и законные интересы третьих лиц, в том числе своевременно оплачивающих оказанные услуги.

Довод ПАО «Кузбассэнергосбыт» о том, что законодателем предоставлено право на ведение режима ограничения потребления электрической энергии, в том числе в отношении объектов, ограничение которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям следует согласовывать также с тем, что реализация лицом субъективного права и должно быть обосновано, осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17 Конституции Российской Федерации). При наличии законных альтернативных способов защиты субъективного права.

При этом вопрос, рассматриваемый Комиссией, касался исключительно пределов возможного осуществления субъективных гражданских прав (п. 4 Постановления Пленума ВАС РФ № 30), которые в данном случае гарантирующим поставщиком были превышены.

Комиссией отклоняется довод ПАО «Кузбассэнергосбыт», о том, что ООО «КОТК» не установлены какие-либо автономные источники питания, поскольку необходимость их установки должна быть определена документами о технологическом присоединении и не подтверждается доказательствами.

В случае необходимости установки автономного резервного источника питания электрооборудования аварийной брони его мощность должна покрывать только нагрузку аварийной брони электроснабжения и не может (и не должно) являться независимым источником питания для всего оборудования, работающего в нормальном режиме.

При этом данные обстоятельства не имеют отношения к делу № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.

Комиссией отклоняется довод ПАО «Кузбассэнергосбыт» о том, что ООО «КОТК» не

обеспечивает необходимую категорию надежности электроснабжения, а также о том, что полное ограничение потребления электрической энергии по резервному вводу является допустимым способом введения ограничения.

Между тем, в соответствии с п. 1.2.17 Правил устройства электроустановок, утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 08.07.2002 № 204 (далее – ПУЭ), категории электроприемников по надежности электроснабжения определяются в процессе проектирования системы электроснабжения на основании нормативной документации, а также технологической части проекта.

На основании п. 1.2.20 ПУЭ электроприемники второй категории в нормальных режимах должны обеспечиваться электроэнергией от двух независимых взаимно резервирующих источников питания.

Для электроприемников второй категории при нарушении электроснабжения от одного из источников питания допустимы перерывы электроснабжения на время, необходимое для включения резервного питания действиями дежурного персонала или выездной оперативной бригады.

Согласно п. 2 Правил недискриминационного доступа «энергопринимающими устройствами потребителя» являются находящиеся у потребителя аппараты, агрегаты, механизмы, устройства и иное оборудование (или их комплекс), предназначенные для преобразования электрической энергии в другой вид энергии в целях использования (потребления) и имеющие между собой электрические связи.

Таким образом, пояснения представителя ПАО «Кузбассэнергосбыт» о том, что введение ограничения осуществлялось путем отключения одного из вводов котельных ООО «КОТК» принципиально противоречит понятию режима ограничения потребления электрической энергии энергопринимающими устройствами (преобразованию электрической энергии в другие виды энергии), поскольку при этом режим ограничения не вводится (режим работы электроустановок, следовательно, и уровень потребления не изменяется), между тем, искусственно понижается категория надежности электроснабжения.

Отключение одного ввода в нормальном (неаварийном) режиме грубо нарушает требования ПТЭП, ПУЭ, раздела IV Договора № 350604, создает угрозу наступления аварийной ситуации и, исходя из Правил ограничения режима потребления, является прямым его нарушением.

Обстоятельство, на которое указывает ПАО «Кузбассэнергосбыт», что «КОТК» не были согласованы Акты технологической (аварийной) брони электроснабжения на дату направления уведомления от 11.10.2019, не подтверждается доказательствами, поскольку в материалы дела № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «КОТК» представлены согласованные с протоколами разногласий ООО «КЭНК» Акты согласования технологической (аварийной) брони, что достаточно для придания им юридической силы.

Иницилируя введение режима ограничения ПАО «Кузбассэнергосбыт» не приняло должной осмотрительности по выяснению данных обстоятельств.

Между тем, данные обстоятельства относятся к хозяйственной деятельности ООО «КОТК», не имеющие отношения к рассматриваемым в деле № 042/01/10-1307/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе к введению режима ограничения, инициированного ПАО «Кузбассэнергосбыт».

Данное обстоятельство не помешало ПАО «Кузбассэнергосбыт» инициировать введения режима ограничения в отношении объектов теплоснабжения ООО «КОТК» до уровня технологической (аварийной) брони, при этом, технологический процесс в силу прямого указания закона при таком ограничении должен быть прекращен.

Довод ПАО «Кузбассэнергосбыт» о том, что инициирование введения режима ограничения в отношении котельных ООО «КОТК» в межотопительный период не может ущемлять интересы общества в сфере предпринимательской деятельности и нарушать права граждан-потребителей и иных лиц, Комиссией отклоняется, поскольку котельные ООО «КОТК» являются объектами централизованного горячего водоснабжения и в межотопительный используются для подготовки теплоносителя в целях оказания услуг горячего водоснабжения в Киселевском городском округе.

Также в межотопительный период на котельных ООО «КОТК» должны проводиться мероприятия по подготовке к следующему отопительному периоду в соответствии с утвержденным и согласованным с органами местного самоуправления планом, проведение которых является прямой необходимостью для оказания соответствующих услуг потребителям и невозможно без потребления электрической энергии.

Иные доводы и обстоятельства, изложенные ПАО «Кузбассэнергосбыт» в возражениях на заключение об обстоятельствах дела были оценены Комиссией, между тем, отклоняются, поскольку основаны на неверном толковании правовых норм антимонопольного законодательства, по существу, повторяют ранее изложенное ПАО «Кузбассэнергосбыт» в письменных и устных пояснениях, представленных Комиссии и выражают несогласие с правовой оценкой Комиссией рассмотренных обстоятельств дела.

В соответствии с ч. 1 ст. 37 Закона о защите конкуренции за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Комиссия по рассмотрению объединенного дела № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности Акты, сведения, письма, считает, доводы ответчика об отсутствии в действиях ПАО «Кузбассэнергосбыт» нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации несостоятельными, квалифицирует действия ПАО «МРСК Сибири» как нарушение ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

Сведений о материальном ущербе ООО «КОТК»» причиненном вследствие нарушения ПАО «Кузбассэнергосбыт» ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, в материалы дела объединенного дела № 042/01/10-1552/2019 о нарушении антимонопольного законодательства не представлено.

Оснований для выдачи ПАО «Кузбассэнергосбыт» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Комиссией не установлено, поскольку на дату принятия решения обстоятельства, рассматриваемые Комиссией, утратили правовое значение.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 - 4 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

Признать ПАО «Кузбассэнергосбыт» (650036, Кемеровская область, г. Кемерово, пр. Ленина, 90/4; ИНН/КПП 4205109214/424950001, дата регистрации юридического лица 01.07.2006 г.) нарушившим ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем злоупотребления доминирующим положением на розничном рынке купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), а именно в совершении незаконных действий по инициированию введения режима ограничения потребления электрической энергии в отношении котельных ООО «КОТК» в период с января по октябрь 2019 до уровня технологической (аварийной) брони (полного ограничения в отношении котельной № 42), ниже уровня, при котором возможно непрерывное и безопасное осуществление технологического процесса производства тепловой энергии (теплоносителя) в отопительный период, производства теплоносителя для оказания услуг ГВС в межотопительный период, в том числе проведение ремонтных работ в межотопительный период, а также в выявленных нарушениях Правил ограничения потребления, результатом чего явилось ущемление (создание угрозы) интересов ООО «КОТК» в сфере предпринимательской деятельности и неограниченного круга лиц Киселевского городского округа, не имеющих задолженности и не нарушающих закон.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.