

## **ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ

**(Ивановское УФАС России)**

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail:  
fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/54.3-269/2021 (07-15/2021-137)

Дата оглашения решения: 08 июня 2021 года  
город Иваново

Дата изготовления решения: 09 июня 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в отсутствие представителей ООО «Фокус» (далее – Заявитель, Общество), Управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» (далее - Заказчик), Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (информация о поступлении жалобы и ее содержании, а также о месте и времени ее рассмотрения была направлена указанным лицам),

рассмотрев жалобу ООО «Фокус» на действия Управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» при проведении открытого конкурса в электронной форме на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию или экономически эффективную проектную документацию повторного использования, или смету на капитальный ремонт объекта капитального

строительства, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, на строительство распределительного газопровода для газификации улиц с. Каминский Родниковского района Ивановской области (извещение 0133200001721000708), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

#### УСТАНОВИЛА:

01.06.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Фокус» на действия Управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» при проведении открытого конкурса в электронной форме на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию или экономически эффективную проектную документацию повторного использования, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, на строительство распределительного газопровода для газификации улиц с. Каминский Родниковского района Ивановской области (извещение 0133200001721000708).

В своей жалобе Заявитель указывает, что порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме ограничивает возможность участникам закупки получить максимальное количество баллов, поскольку применение штрафа за нарушение условий контракта (договора), представленного участником закупки к оценке, не является надлежащим подтверждением отсутствия у участника закупки опыта, соответствующего объекту закупки, но ограничивает возможность получения таким участникам закупки максимального количества баллов. Учитывая изложенное, действия Заказчика, установившего в конкурсной документации ненадлежащий порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, нарушают Закон о контрактной системе. Изложенный довод подтверждается решением УФАС по Республике Саха по делу №014/06/54.3-834/2021 от 11 мая 2021 года.

Заказчик в своих возражениях на жалобу указал, что нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные Обществом, Заказчиком документы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

01.04.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001721000708 о проведении открытого конкурса в электронной форме на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию или экономически эффективную проектную документацию повторного использования, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, на строительство распределительного газопровода для газификации улиц с. Каминский Родниковского района Ивановской области, а также соответствующая документация о закупке. 17.05.2021 на официальном сайте были размещены измененные извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме и документация о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, внесенными в них изменениями:

- начальная (максимальная) цена контракта – 68 699 100 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 02.06.2021 07:00.

На основании п. 4 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать предусмотренные ст. 54.4 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки

заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с Законом о контрактной системе.

Заказчик законодательно наделен правом самостоятельно устанавливать перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным в документации о закупке требованиям, руководствуясь собственными потребностями.

На основании ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Такой порядок утвержден Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила оценки заявок).

Согласно ч. 14 ст. 54.7 Закона о контрактной системе победителем открытого конкурса в электронной форме признается его участник, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме которого присвоен первый номер.

В соответствии с п. 3 Правил оценки заявок «оценка» - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями указанных Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

Согласно п. 4 Правил оценки заявок для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке критерии оценки.

В соответствии с п. 27(2), 27(3) Правил оценки заявок в случае осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, а также контракт, предусмотренный ч. 16 (если контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства), 16.1 ст. 34 и ч. 56 ст. 112 Закона о контрактной системе, по нестоимостному критерию оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» в документации о закупке

устанавливается один или несколько следующих показателей:

- а) общая стоимость исполненных контрактов (договоров);
- б) общее количество исполненных контрактов (договоров);
- в) наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров).

Для оценки заявок (предложений) по показателям, предусмотренным п. 27(2) Правил оценки заявок, в документации о закупке устанавливается и учитывается при оценке один или несколько следующих видов контрактов (договоров):

а) контракты (договоры), предусматривающие выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, относящихся к виду объекта капитального строительства, выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу которого является объектом закупки. К таким видам объектов капитального строительства относятся:

объекты капитального строительства (за исключением линейных объектов);

линейные объекты капитального строительства;

особо опасные, технически сложные и уникальные объекты капитального строительства;

объекты культурного наследия.

В соответствии с п. 37 ч. 2 «Информационная карта» документации о закупке требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса в электронной форме, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса» ч. 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ документации о закупке, Приложение R (при наличии), настоящим пунктом и п. 41 Информационной карты (Часть 4. ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ документации о закупке – рекомендованные формы, не являются обязательными).

Согласно приложению R к ч. 2 «Информационная карта» документации о закупке:

Шкала оценки:

X	X0	X1

У		
У0	0	0
У1	0	5
У2	0	10
У3	0	15
У4	0	30
У5	0	60
У6	0	100

**У – общая стоимость исполненных контрактов (договоров) предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции линейных объектов, подтвержденная участником закупки в установленном порядке.**

Необходимо подтверждение **общей стоимости исполненных контрактов (договоров), предметом которого является выполнение работ по строительству или реконструкции линейных объектов** исключительно в отношении исполненных контрактов/договоров (работы по которым завершены и приемка объекта завершена) по шкале Х (по объектам, соответствующим указанным в описании показателя).

Единица измерения – рубль.

Варианты У<sup>(1)</sup> соответствуют нижеуказанным размерам общей стоимости исполненных контрактов (договоров); на выполнение работ по строительству или реконструкции (по соответствующим объектам):

У0 Менее величины начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК); отсутствует контракты/договоры.<sup>(2)</sup>

У1 Величина 100%НМЦК до 125%НМЦК включительно (неуспешное исполнение каждого контракта/договора);<sup>(3)</sup>

У2 Величина более 125%НМЦК до 150%НМЦК включительно (неуспешное исполнение каждого контракта/договора);<sup>(4)</sup>

- У3 Величина более 150%НМЦК (неуспешное исполнение каждого контракта/договора);<sup>(5)</sup>
- У4 Величина 100%НМЦК до 125%НМЦК включительно (полностью успешное исполнение каждого контракта/договора);<sup>(6)</sup>
- У5 Величина более 125%НМЦК до 150%НМЦК включительно (полностью успешное исполнение каждого контракта/договора);<sup>(7)</sup>
- У6 Величина более 150%НМЦК (полностью успешное исполнение каждого контракта/договора).<sup>(8)</sup>

**Х - документальное подтверждение выполнения контракта, предоставленного по шкале У (требуется соответствие общей стоимости исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по строительству или реконструкции линейных объектов.**

Необходимо **документальное подтверждение выполнения каждого контракта по шкале У** в отношении каждого исполненного контракта/договора (по объектам, соответствующим указанным в описании показателя). Неисполненные контракты к учету не принимаются. При этом предоставление документов о значении У4 – У6 допускается только в виде успешно исполненного контракта/договора. Под **успешно исполненным контрактом/договором** для целей настоящей документации понимается контракт/договор в отношении которых участник полностью и надлежащим образом исполнил все свои обязательства. **Не** признаются **успешными** контракты/договоры в отношении которых существуют факты (факт) ненадлежащего исполнения договорных обязательств со стороны исполнителя работ (в частности, при условии допущенной просрочки, в том числе в случае факта применения (начисления) к участнику (Подрядчику) штрафных санкций (штрафы, пени, неустойки) за иные нарушения в судебном и досудебном порядке<sup>(9)</sup>, независимо от того, были ли данные санкции применены в отношении непосредственно генерального подрядчика или в отношении субподрядчика (соисполнителя) по контракту, представленному к оценке).

Согласно представленным Заказчиком пояснениям одного только факта приемки работ по контракту недостаточно для того, чтобы квалифицировать такой контракт «успешно исполненным», поскольку такая приемка может быть произведена с нарушением сроков исполнения контракта, а также после применения к подрядчику штрафных санкций (пеней, неустоек, штрафов), что уже не может свидетельствовать об успешном опыте выполнения работ. Возможность предоставления в качестве подтверждения опыта работ контракта, исполнение по которому не является успешным, либо частично успешным, прямо предусмотрено положениями конкурсной документации, и за подобные контракты также начисляются баллы, пусть и в меньшем объеме, нежели за успешные контракты.

В соответствии с ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. К своей жалобе доказательств того, что в документации о закупке установлены требования, которые противоречат Закону о контрактной системе,

представлено не было.

Согласно ст. 6 Закона о контрактной системе к одним из основных принципов контрактной системы относятся не только принцип обеспечения конкуренции (создание равных условий между участниками закупки), но и принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также принцип эффективности осуществления закупки (выявление лица, которое в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования).

Решение УФАС по Республике Саха по делу №014/06/54.3-834/2021 от 11 мая 2021 года не подлежит применению к спорным отношениям, поскольку основано на иных фактических обстоятельствах дела, отличных от настоящего спора.

Учитывая изложенное, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что Заявителем не доказан факт незаконного установления Заказчиком указанного требования.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

#### **Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу ООО «Фокус» на действия Управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» при проведении открытого конкурса в электронной форме на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию или экономически эффективную проектную документацию повторного использования, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, на строительство распределительного газопровода для газификации улиц с. Каминский Родниковского района Ивановской области (извещение 0133200001721000708) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии



---

(1) единица измерения – рубль

(2) НМЦК указана в Информационной карте документации п.12, Извещении о проведении закупки

(3) при этом стоимость одного из представленных контрактов (договоров) не менее 50% НМЦК;

(4) при этом стоимость одного из представленных контрактов (договоров) не менее 50% НМЦК;

(5) при этом стоимость одного из представленных контрактов (договоров) не менее 50% НМЦК;

(6) при этом стоимость одного из представленных контрактов (договоров) не менее 50% НМЦК;

(7) при этом стоимость одного из представленных контрактов (договоров) не менее 50% НМЦК;

(8) при этом стоимость одного из представленных контрактов (договоров) не менее 50% НМЦК;

(9) оспариваемые в судебном порядке факты начисления штрафных санкций, в том числе при наличии судебного акта, не вступившего на момент рассмотрения и оценки заявки в законную силу, к учету не принимаются.