

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «ОФ Ягуар» (вх. № 9911-ЭП/23 от 31.05.2023 г.) на действия Федерального Бюджетного Учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Новосибирской области» (далее – ФБУ «Новосибирский ЦСМ») при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по физической охране объектов ФБУ «Новосибирский ЦСМ» (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/> № 32312414868 от 24.05.2023 г., Лот № 1).

Заявитель сообщает следующее:

24.05.2023 г. на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru> было размещено извещение № 32312414868 о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Приложение № 2 к Документации об открытом конкурсе в электронной форме содержит «Критерии и порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме», а именно:

По критерию оценки «Квалификация и опыт участника закупки» оценивается предложение участника о наличии у него опыта выполнения работ, оказания услуг, наличие у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов, и иные показатели, необходимые для выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом закупки, в том числе квалификация работников участника закупки.

Подкритерием «Квалификация и опыт участника конкурса» является:

C2 – Квалификация участника

Предмет оценки - наличие специалистов, имеющих удостоверение частного охранника и работающих в штате организации участника конкурса.

Заказчик применяет следующую систему оценки по вышеуказанному подкритерию, указывая в Документации:

Документами, подтверждающими наличие у участника конкурса специалистов, являются в совокупности:

1) Копии действующих удостоверений частных охранников,

подтверждающие их правовой статус и квалификацию.

2) Копии трудовых книжек или копии трудовых договоров, подтверждающих трудовые отношения специалистов с участником конкурса с отметкой работодателя о работе специалистов в организации участника конкурса в настоящее время, на дату подачи заявки (отметка работодателя о работе специалиста ставится после последней записи в трудовой книжке).

При отсутствии у участника закупки трудовых ресурсов и (или) документального подтверждения этому, заявке участника по данному подкритерию присваивается 0 баллов.

С 2023 года действует множество обновленных кадровых форм, в том числе СТД-Р.

СТД-Р выдается:

- всем сотрудникам, отказавшимся от ведения бумажной трудовой книжки (ч. 3 ст. 2 Федерального закона от 16.12.2019 N 439-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде" (далее - Закон N 439-ФЗ));
- впервые начавшим работать после 31.12.2020, поскольку бумажная трудовая книжка на них не оформлялась (ч. 8 ст. 2 Закона N 439-ФЗ);
- совместителям (если от бумажной трудовой книжки сотрудник не отказался, то она хранится у основного работодателя) - ст. 283 ТК РФ;
- дистанционным сотрудникам, которые не представили работодателю бумажную трудовую книжку (ч. 6 ст. 312.2 ТК РФ).

Нормы действующего законодательства регламентируют, что трудовая книжка и сведения о трудовой деятельности в электронной форме не подменяют друг друга. Заказчик при формировании конкурсной документации должен был учитывать тот факт, что формирование электронных трудовых книжек россиян началось с 1 января 2020 года, и устанавливать требование о предоставлении в составе заявки только копии трудовых книжек будет являться нарушением принципов закупки товаров, работ, услуг, регламентированных статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, Заказчик в конкурсной документации устанавливает требование о предоставлении копии трудовых книжек или копии трудовых договоров, не устанавливая при этом возможности

предоставления СТД-Р. Данный факт ограничивает конкуренцию, поскольку не дает возможности участнику, специалисты которого имеют электронные трудовые книжки, получить баллы по данному подкритерию.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Заявитель просит приостановить процедуру закупки; провести внеплановую проверку относительно соответствия документации; вынести предписание в отношении Заказчика об устранении нарушений требований документации.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, организатору торгов – ФБУ «Новосибирский ЦСМ» надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок до **08.06.2023** года документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением

установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области состоится **09.06.2023 года в 11-00 часов**, по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, этаж 10, каб. 1004.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Уведомляем Вас о возможности участия в рассмотрении жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: <...> и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его законного представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом представители лица вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, этаж 10, каб. 1004, регистрация в кабинете 1016, этаж 10.

Заместитель руководителя управления-начальник отдела

С.А. Иванов

