

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)**

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-697/15т
о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

иск резольютивная часть оглашена 28 сентября 2015

изготовлено в полном объеме 01 октября 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также - Комиссия), в составе:

...> – вр.и.о. начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместитель председателя Комиссии;

...> – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

...> – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

при участии:

1) заявителя общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания» (далее также – ООО «Строительная компания», заявитель): не явились, представительство о рассмотрении дела без участия представителя;

2) аукционной комиссии, заказчика Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института биологических проблем криолитозоны Сибирского отделения Российской академии наук (далее также – ИПБК СО РАН, аукционная комиссия): <...> (представители по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО «Строительная компания» на действия аукционной комиссии Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института биологических проблем криолитозоны Сибирского отделения Российской академии наук при проведении электронного аукциона на подрядные работы по капитальному ремонту (замене) кабельных линий системы противопожарной сигнализации административного здания Института (извещение № 0316100010415000010), проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку осуществления закупки в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014,

установила:

1 сентября 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Строительная компания» на действия аукционной комиссии Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института биологических проблем криолитозоны Сибирского отделения Российской академии наук при проведении электронного аукциона на подрядные работы по капитальному ремонту (замене) кабельных линий системы противопожарной сигнализации административного здания Института (извещение № 0316100010415000010).

Информация о поступлении жалобы размещена в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещена информация о поступлении жалобы, времени и месте ее рассмотрения.

ассмотрение жалобы назначено на 28 сентября 2015 года в 17 часов 00 минут.
о рассмотрения жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

ходе рассмотрения дела жалоба была оглашена в полном объеме, из содержания следует, что заявителю отказано в допуске к участию в электронном аукционе по основанию, что в составе первой части заявки отсутствуют сведения о характеристиках заявляемых товаров:

Провод двух и трехжильный с разделительным основанием, прокладываемый по стенам и потолкам;

Реле.ключ.кнопка и др с подготовкой места установки;

Коробка (ящик) с зажимами для кабелей и проводов;

Коробка кабельная соединительная.

Учитывая, что вышеуказанные наименования являются не товарами, а видами работ, предусмотренными в соответствии с наименованиями государственных элементных сметных норм на монтажные работы (ГЭСНм), утвержденных Постановлением Госстроя РФ от 13.11.2000 N 110 (ред. с 2004), имеющими свое цифровое обозначение согласно используемому сборнику сметных норм и при составлении локальной сметы, что подтверждается локальной сметой, входящей в состав аукционной документации, и, соответственно, не могут иметь конкретные наименования, товарного знака, знака обслуживания, фирменного наименования, патентных моделей, промышленных образцов, наименования страны происхождения товара.

ходе рассмотрения дела представители аукционной комиссии с жалобой не согласились и пояснили следующее.

В разделе II «Техническое задание на выполнение работ» аукционной документации указано, что работы должны быть выполнены силами и материалами подрядчика, при этом в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями аукционной документации о контрактной системе должны быть сведения о материалах, которые заявитель планирует использовать в полном составе.

Перечень применяемых материалов представлен в приложении 1 «Дефектная ведомость» аукционной документации.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, постановила следующее.

3 сентября 2015 года заказчиком в единой информационной системе «Единая информационная система в сфере закупок» (eiskupki.gov.ru) и на сайте оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» опубликовано извещение № 0316100010415000010 на подрядные работы по капитальному ремонту (замене поврежденных линий системы противопожарной сигнализации административного здания) в здании № 1 по адресу: г. Якутск, ул. Кирова, д. 100. Аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 939 793 рубля 13 копеек.

4 сентября 2015 года проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, о чем составлен протокол № 0316100010415000010-1.

Согласно указанному протоколу до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступило 7 (семь) заявок с порядковыми номерами 1 (ООО «Строительная компания»), 2, 3, 4, 5, 6, 7.

Аукционной комиссией принято решение о допуске к участию в электронном аукционе участников закупки с порядковыми номерами заявок 2, 3, 4, 7 и отказе в допуске к участию в закупке с порядковыми номерами заявок 1 (ООО «Строительная компания»), 5, 6.

8 сентября 2015 года проведен электронный аукцион, о чем составлен протокол № 0316100010415000010-2.

Предложения о цене контракта, поступившие от участников закупки, выглядят следующим образом:

Итого	Наименование участника	Дата и время подачи	Сумма предложения	Валюта	Порядковый номер заявки
-------	------------------------	---------------------	-------------------	--------	-------------------------

Участник №2	18-09-2015 11:48:19 (GMT +9)	793 311.33	RUR	Заявка №2
Участник №3	18-09-2015 11:47:33 (GMT +9)	803 010.30	RUR	Заявка №3

1 сентября 2015 года подведены итоги электронного аукциона, о чем составлен кол № 0316100010415000010-3.

Согласно указанному протоколу аукционной комиссией принято решение о признании соответствующими требованиям, установленным в аукционной документации, заявок с номерами 2, 3.

На основании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения жалобы.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу ООО «Строительная компания» обоснованной на основании следующего.

Суть жалобы следует, что заявитель обжалует отказ в допуске к участию в аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0316100010415000010-1 от 14 сентября 2015 года участнику закупки с порядковым номером заявки 1 (ООО «Строительная компания») отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «Не предоставлены сведения, соответствующие значениям, установленным частью 3 статьи 66 Федерального закона от 18 июля 2013 года № 44-ФЗ, пунктом «б», отсутствуют сведения об используемом товаре, соответствующие значениям, установленным документацией открытого аукциона в электронной форме:

Провод двух и трехжильный с разделительным основанием, прокладываемый по стенам и потолкам-4087 м.

Реле.ключ.кнопка и др с подготовкой места установки-26 шт.

Коробка (ящик) с зажимами для кабелей и проводов-12 шт.

Коробка кабельная соединительная-96 шт».

Предметом данного электронного аукциона являются подрядные работы по капитальному ремонту (замене) кабельных линий системы противопожарной сигнализации административного здания Института.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия отклоняет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащих несоответствие, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, не соответствующие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении предлагаемых товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация о проведении аукциона наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при формировании документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. Характеристики объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно статье 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна соответствовать требованиям, указанным в части 1 настоящей статьи, должна содержать характеристики, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или

альные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут быть.

з материалов дела установлено, что в приложении 1 «Дефектная ведомость онной документации установлены следующие требования:

Наименование работ и затрат	Единица измерения	Количество
Провод двух и трехжильный с разделительным основанием, прокладываемый по стенам и потолкам	100м	40,87
Кабель FRLS-1x2x1,5 (негорючий)	1000м	3,623
Кабель FRLS-1x10x1,5 (негорючий)	1000м	0,464
Реле.ключ.кнопка и др с подготовкой места установки.	шт	26
Извещатель пожарный ручной ИПР	шт	26
Коробка (ящик) с зажимами для кабелей и проводов	шт	12
Коробка распределительная	шт	12
Коробка кабельная соединительная	шт	96
Коробка соединительная УК-2 П	шт	96
Короб пластик. шириной до 40 мм	100м	22,76

Между тем, показателей, позволяющих определить соответствие применяемых при выполнении работ товаров/материалов установленным заказчиком требованиям по предлагаемым заявителем позициям 1, 4, 6, 8, не установлено.

Также из материалов дела установлено, что в пункте 10 «Требования к содержанию заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения онной документации» указано следующее: «Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей. **Первая часть** заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: а) *согласие участника аукциона на выполнение работ, условий, предусмотренных документацией об аукционе*».

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работ или оказание услуги.

Следовательно, из содержания аукционной документации следует, что участники аукциона представляют сведения в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе. При рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная документация также должна руководствоваться данной нормой.

Согласно [части 4 статьи 67](#) Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

а) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

б) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В заявке заявителем в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе представлены согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, и характеристики товаров, соответствующих позициям 2, 4, 6, 8, 10 приложения 1 «Дефектная ведомость» аукционной документации.

В соответствии с [частью 5 статьи 67](#) Закона о контрактной системе отказ в допуске участника к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, аукционная комиссия нарушила [часть 5 статьи 67](#) Закона о контрактной системе в части неправомерного отказа участнику закупки ООО «Строительная компания» к участию в допуске к участию в электронном аукционе.

Салоба ООО «Строительная компания» подлежит признанию обоснованной.

ходе проведения внеплановой проверки выявлено следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0316100010415000010-1 от 14 сентября 2015 года участникам закупки, указанными номерами заявок 5, 6 отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию: «Не предоставлены сведения, соответствующие значениям, определенным частью 3 статьи 66 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «Об электронной форме осуществления закупок», отсутствуют сведения об используемом товаре, соответствующие значениям, определенным документацией открытого аукциона в электронной форме:

Провод двух и трехжильный с разделительным основанием, прокладываемый по стенам и потолкам-4087 м.

Кабель FRLS-1x2x1,5 (негорючий)-3623 м.

Кабель FRLS-1x10x1,5 (негорючий)-464 м.

Реле.ключ.кнопка и др с подготовкой места установки-26 шт.

Извещатель пожарный ручной ИПР-26 шт.

Коробка распределительная-12 шт.

Коробка (ящик) с зажимами для кабелей и проводов-12 шт.

Коробка кабельная соединительная-96 шт.

Коробка соединительная УК-2 П-96 шт.

Короб пластиковый шириной до 40 мм-2276 м».

Между тем, из материалов дела установлено, что данными участниками закупки в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в составе первых частей заявок на участие в электронном аукционе было представлено согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает отказ в допуске неправомерным.

Таким образом, аукционной комиссией нарушена часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, аукционная комиссия нарушила часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в части неправомерного отказа участникам закупки с порядковыми номерами заявок 5, 6 в допуске к участию в электронном аукционе.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация о проведении аукциона наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией должна соответствовать требованиям к участникам такого аукциона, установленным в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: участник закупки не является офшорной компанией.

Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи размещается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требования

являемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Между тем, в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе отсутствует требование к участникам закупки в соответствии с частью 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, заказчиком нарушен пункт 10 части 1 статьи 31, часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Пунктом 12 раздела I «Общие положения» аукционной документации «Требования к участникам электронного аукциона» установлено следующее: «Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при проведении аукциона устанавливаются следующие требования к участникам:

а) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектами –

Действующее свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемое саморегулируемой организацией (приказ № 624 от 30.12.2009г. Министерства регионального развития), перечень работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, пункты: 23.6. Монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации».

Согласно с пунктом 1 Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень).

Перечне среди видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства также указан пункт 23.6 «Монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации».

Между тем, по пункту 23.6 «Монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации» содержится следующее примечание: «Данные виды работ требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Между тем, к указанным *особо опасным и технически сложным объектам в соответствии с статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации административное здание СО РАН не относится.*

Следовательно, установление заказчиком требования к участникам закупки, указанного в составе заявки на участие в электронном аукционе свидетельства о допуске к работам, соответствующим пункту 23.6. Монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации, неправомерно.

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Таким образом, заказчиком нарушена часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Пунктом 12 раздела I «Общие положения» аукционной документации «Требования к участникам электронного аукциона» установлено следующее: «Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при проведении аукциона устанавливаются следующие

ие требования к участникам:

) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки –

Наличие у участника закупки действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с перечнем работ:

Монтаж систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая монтаж и проведение пусконаладочных работ

Монтаж систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая монтаж и проведение пусконаладочных работ;

требование установлено в соответствии с:

п.15 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 года №1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2 и 2.1](#) настоящей статьи является заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены

участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требования, предъявляемые к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Между тем, из материалов дела установлено, что в извещении о проведении аукциона отсутствует требование о наличии у участника закупки действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с перечнем работ.

Таким образом, заказчиком нарушена часть 5 статьи 31 Закона о контрактной системе. На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия по рассмотрению жалоб Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Строительная компания» на действия аукционной комиссии государственного бюджетного учреждения науки Института биологических проблем криолитозоны Сибирского отделения Российской академии наук при проведении аукциона на подрядные работы по капитальному ремонту (замене) кабельной системы противопожарной сигнализации административного здания Института биологических проблем криолитозоны (ИНСТИТУТ БИОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ КРИОЛИТОЗОНЫ СИБИРСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК, ИНН 0316100010415000010) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института биологических проблем криолитозоны Сибирского отделения Российской академии наук нарушившей часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

. Признать заказчика Федеральное государственное бюджетное учреждение наук тута биологических проблем криолитозоны Сибирского отделения Российской академии наук нарушившим пункт 10 части 1, часть 5, часть 6 статьи 31, часть 3 статьи 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

. Выдать аукционной комиссии Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института биологических проблем криолитозоны Сибирского отделения Российской академии наук предписание об устранении допущенных нарушений.

. Выдать заказчику Федеральному государственному бюджетному учреждению наук тута биологических проблем криолитозоны Сибирского отделения Российской академии наук предписание об устранении допущенных нарушений.

. В сроки, определенные предписанием, уведомить Управление Федеральной пограничной службы по Республике Саха (Якутия) о выполнении положений предписания.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения

Заместитель председателя комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>