ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 06-697/15т
о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

ск резолютивная часть оглашена 28 сентября 201

изготовлено в полном объеме 01 октября 2015 года

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Сах
ія) по контролю закупок (далее также - Комиссия), в составе:
...> – вр.и.о. начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместител
седателя Комиссии;
...>– старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФА
и, члена Комиссии;
<...>– старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФА
и, члена Комиссии;
ри участии:
т заявителя общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания
е также – ООО «Строительная компания», заявитель): не явились, представил
айство о рассмотрении дела без участия представителя;
т аукционной комиссии, заказчика Федерального государственного бюджетног
ждения науки Института биологических проблем криолитозоны Сибирского отделени
йской академии наук (далее также – ИПБК СО РАН, аукционная комисси
чик): <...> (представители по доверенностям),
ассмотрев жалобу ООО «Строительная компания» на действия аукционной комисси
ального государственного бюджетного учреждения науки Института биологически
ем криолитозоны Сибирского отделения Российской академии наук при проведени
ронного аукциона на подрядные работы по капитальному ремонту (замене) кабельны
системы противопожарной сигнализации административного здания Институт
щение № 0316100010415000010), проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 9
ального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупо
ов, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее
о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку осуществления закупки
вуя в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФА
и № 727/14 от 19.11.2014,

у с т а н о в и л а:

1 сентября 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы п
блике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Строительная компания» на действи
онной комиссии Федерального государственного бюджетного учреждения наук
тута биологических проблем криолитозоны Сибирского отделения Российско
емии наук при проведении электронного аукциона на подрядные работы п
альному ремонту (замене) кабельных линий системы противопожарной сигнализаци
нистративного здания Института (извещение № 0316100010415000010).
правлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)
й информационной системе www.zakupki.gov.ru размещена информация о поступлени
бы, времени и месте ее рассмотрения.

ассмотрение жалобы назначено на 28 сентября 2015 года в 17 часов 00 минут.
,о рассмотрения жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.
ходе рассмотрения дела жалоба была оглашена в полном объеме, из содержани ой следует, что заявителю отказано в допуске к участию в электронном аукционе п основанию, что в составе первой части заявки отсутствуют сведения о характеристика ющих товаров:
Провод двух и трехжильный с разделительным основанием, прокладываемый п м и потолкам;
Реле.ключ.кнопка и др с подготовкой места установки;
Коробка (ящик) с зажимами для кабелей и проводов;
Коробка кабельная соединительная.
Считают, что вышеуказанные наименования являются не товарами, а видами работ етствии с наименованиями государственных элементных сметных норм на монтажны ты (ГЭСНм), утвержденных Постановлением Госстроя РФ от 13.11.2000 N 110 (ред. с 2004), имеющими свое цифровое обозначение согласно используемому сборник и при составлении локальной сметы, что подтверждается локальной сметой, входяще став аукционной документации, и, соответственно, не могут иметь конкретны ателей, товарного знака, знака обслуживания, фирменного наименования, патент ных моделей, промышленных образцов, наименования страны происхождения товара.
ходе рассмотрения дела представители аукционной комиссии с жалобой н сились и пояснили следующее.
разделе II «Техническое задание на выполнение работ» аукционной документаци но, что работы должны быть выполнены силами и материалами подрядчика, при этом й части заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиям а о контрактной системе должны быть сведения о материалах, которые заявитель н л в полном составе.
еречень применяемых материалов представлен в приложении 1 «Дефектна ность» аукционной документации.
омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Сах я), заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы овила следующее.
3 сентября 2015 года заказчиком в единой информационной систем zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» опубликован ение № 0316100010415000010 на подрядные работы по капитальному ремонту (замене ьных линий системы противопожарной сигнализации административного здани тута и аукционная документация.
ачальная (максимальная) цена контракта составила 1 939 793 рубля 13 копеек.
4 сентября 2015 года проведена процедура рассмотрения первых частей заявок н ие в электронном аукционе, о чем составлен протокол № 0316100010415000010-1.
Согласно указанному протоколу до окончания срока подачи заявок на участие онном аукционе поступило 7 (семь) заявок с порядковыми номерами 1 (ОО ительная компания»), 2, 3, 4, 5, 6, 7.
Аукционной комиссией принято решение о допуске к участию в электронном аукцион ников закупки с порядковыми номерами заявок 2, 3, 4, 7 и отказе в допуске к участи никам закупки с порядковыми номерами заявок 1 (ООО «Строительная компания»), 5, 6
8 сентября 2015 года проведен электронный аукцион, о чем составлен протокол N 00010415000010-2.
редложения о цене контракта, поступившие от участников закупки, выглядя ющим образом:

Место	Наименование участника	Дата и время подачи	Сумма предложения	Валюта	Порядковый номер заявки

Участник №2	18-09-2015 11:48:19 (GMT +9)	793 311.33	RUR	Заявка №2
Участник №3	18-09-2015 11:47:33 (GMT +9)	803 010.30	RUR	Заявка №3

1 сентября 2015 года подведены итоги электронного аукциона, о чем составле
кол № 0316100010415000010-3.
:огласно указанному протоколу аукционной комиссией принято решение о признани
етствующими требованиям, установленным в аукционной документации, заявок
,ковым номерами 2, 3.
а основании требования Управления Федеральной антимонопольной службы п
блике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактно
ме, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения жалоб
цеству.

**омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Сах
ія) считает жалобу ООО «Строительная компания» обоснованной на основани
ющего.**

з сути жалобы следует, что заявитель обжалует отказ в допуске к участию
ронном аукционе.
:огласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронно
оне № 0316100010415000010-1 от 14 сентября 2015 года участнику закупки с порядковы
ром заявки 1 (ООО «Строительная компания») отказано в допуске к участию
ронном аукционе по следующему основанию: «Не предоставлены сведени
етствующие значениям, установленным частью 3 статьи 66 Федерального закона от
,я 2013 года № 44-ФЗ, пунктом «б», отсутствуют сведения об используемом товаре
етствующие значениям, установленным документацией открытого аукциона
ронной форме:
Провод двух и трехжильный с разделительным основанием, прокладываемый п
тенам и потолкам-4087 м.
Реле.ключ.кнопка и др с подготовкой места установки-26 шт.
Коробка (ящик) с зажимами для кабелей и проводов-12 шт.
Коробка кабельная соединительная-96 шт».
редметом данного электронного аукциона являются подрядные работы п
альному ремонту (замене) кабельных линий системы противопожарной сигнализаци
нистративного здания Института.
соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комисси
ряет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащи
рмацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, н
етствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношени
аемых товаров, работ, услуг.
:огласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация о
ронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении таког
она, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объект
ки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального законо
нисле обоснование начальной (максимальной) цены контракта.
унктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик пр
інии в документации о закупке объекта закупки должен руководствоватьс
ющими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер.
*нии объекта закупки указываются функциональные, технические и качественны
теристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).*
астью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке
етствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержат
*атели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуг
овленным заказчиком требованиям.* При этом указываются максимальные и (или

ıальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могу
ıяться.
з материалов дела установлено, что в приложении 1 «Дефектная ведомость
онной документации установлены следующие требования:

Наименование работ и затрат	Единица измерения	Количество
Провод двух и трехжильный с разделительным основанием, прокладываемый по стенам и потолкам	**100м**	**40,87**
Кабель FRLS-lx2xl,5 (негорючий)	1000м	3,623
Кабель FRLS-lxl0xl,5 (негорючий)	1000м	0,464
Реле.ключ.кнопка и др с подготовкой места установки.	**шт**	**26**
Извещатель пожарный ручной ИПР	шт	26
Коробка (ящик) с зажимами для кабелей и проводов	**шт**	**12**
Коробка распределительная	шт	12
Коробка кабельная соединительная	**шт**	**96**
Коробка соединительная УК-2 П	шт	96
Короб пластиковый шириной до 40 мм	100м	22,76

Между тем, показателей, позволяющих определить соответствие применяемых пр
нении работ товаров/материалов установленным заказчиком требованиям п
ıиваемым заявителем позициям 1, 4, 6, 8, не установлено.
акже из материалов дела установлено, что в пункте 10 «Требования к содержанию
ву заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения
онной документации указано следующее: «Заявка на участие в электронном аукцион
ит из двух частей. **Первая часть** заявки на участие в электронном аукционе должн
ıжать следующую информацию: а) *согласие участника аукциона на выполнение работ*
ıовиях, предусмотренных документацией об аукционе».
соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая част
ı на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника таког
она на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренны
ıентацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работ
ıазание услуги.
:ледовательно, из содержания аукционной документации следует, что участник
ıи представляют сведения в составе первой части заявки на участие в электронно
оне в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе. Пр
ıотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционна
:сия также должна руководствоваться данной нормой.
:огласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронног
она не допускается к участию в нем в случае:
) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона
ıктной системе, или предоставления недостоверной информации;
) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона
ıктной системе, требованиям документации о таком аукционе.
аявителем в составе первой части заявки на участие в электронном аукцион
:тавлены согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренны
ıентацией о таком аукционе, и характеристики товаров, соответствующих позициям 2, 3
10 приложения 1 «Дефектная ведомость» аукционной документации.
соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске
ıю в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настояще
ı, не допускается.
аким образом, аукционная комиссия нарушила часть 5 статьи 67 Закона о контрактно
ме в части неправомерного отказа участнику закупки ООО «Строительная компания»
ıникам закупки в допуске к участию в электронном аукционе.

Жалоба ООО «Строительная компания» подлежит признанию обоснованной.

ходе проведения внеплановой проверки выявлено следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронно
оне № 0316100010415000010-1 от 14 сентября 2015 года участникам закупки
ковыми номерами заявок 5, 6 отказано в допуске к участию в электронном аукционе п
ющему основанию: «Не предоставлены сведения, соответствующие значениям
овленным частью 3 статьи 66 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ
ом «б», отсутствуют сведения об используемом товаре, соответствующие значениям
овленным документацией открытого аукциона в электронной форме:

Провод двух и трехжильный с разделительным основанием, прокладываемый п
м и потолкам-4087 м.

Кабель FRLS-lx2xl,5 (негорючий)-3623 м.

Кабель FRLS-lxl0xl,5 (негорючий)-464 м.

Реле.ключ.кнопка и др с подготовкой места установки-26 шт.

Извещатель пожарный ручной ИПР-26 шт.

Коробка распределительная-12 шт.

Коробка (ящик) с зажимами для кабелей и проводов-12 шт.

Коробка кабельная соединительная-96 шт.

Коробка соединительная УК-2 П-96 шт.

Короб пластиковый шириной до 40 мм-2276 м».

Между тем, из материалов дела установлено, что данными участниками закупки
етствии с пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в составе первы
й заявок на участие в электронном аукционе было представлено согласие н
нение работы на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе.

а основании вышеизложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольно
бы по Республике Саха (Якутия) считает отказ в допуске неправомерным.

аким образом, аукционной комиссией нарушена часть 5 статьи 67 Закона
актной системе.

соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске
лю в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настояще
и, не допускается.

аким образом, аукционная комиссия нарушила часть 5 статьи 67 Закона о контрактно
ме в части неправомерного отказа участникам закупки с порядковыми номерам
к 5, 6 в допуске к участию в электронном аукционе.

астью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация о
онном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацие
жит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частьк
тями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федеральног
а.

унктом 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что пр
ествлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования
никам закупки: участник закупки не является офшорной компанией.

Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация о
овленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей стать
вается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

унктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведени
онного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящег
ального закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам таког
она, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлен
никами такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличи
требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование

ъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличи
о требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.
Между тем, в извещении о проведении электронного аукциона и документации о
ронном аукционе отсутствует требование к участникам закупки в соответствии
ом 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.
аким образом, заказчиком нарушен пункт 10 части 1 статьи 31, часть 3 статьи 64 Закон
рактной системе.
унктом 12 раздела I «Общие положения» аукционной документации «Требования
никам электронного аукциона» установлено следующее: «Согласно части 1 статьи 3
а о контрактной системе при проведении аукциона устанавливаются следующи
е требования к участникам:
) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательство
йской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объекто
ки –
Действующее свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние н
асность объектов капитального строительства, выдаваемое саморегулируемо
изацией (приказ № 624 от 30.12.2009г. Министерства регионального развития), перечен
работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, пункты: 23.6. Монтаж
отехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации».
соответствии с пунктом 1 Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 «Об утверждени
ня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, п
тельству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительство
ые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительство
жден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектно
ентации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекто
ального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объекто
ального строительства (далее - Перечень).
Перечне среди видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектно
ентации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекто
ального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объекто
ального строительства также указан пункт 23.6 «Монтаж электротехнических установо
удования, систем автоматики и сигнализации».
Между тем, по пункту 23.6 «Монтаж электротехнических установок, оборудовани
м автоматики и сигнализации» содержится следующее примечание: «Данные виды
ы видов работ требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющи
зопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ н
тах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации».
Между тем, к указанным *особо опасным и технически сложным объектам в соответствии с
ей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации административное здани
СО РАН не относится.*
Следовательно, установление заказчиком требования к участникам закупки
ставлении в составе заявки на участие в электронном аукционе свидетельства
ке к работам, соответствующим пункту 23.6. Монтаж электротехнических установо
удования, систем автоматики и сигнализации, неправомерно.
Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправ
авливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящег
рального закона.
аким образом, заказчиком нарушена часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.
унктом 12 раздела I «Общие положения» аукционной документации «Требования
никам электронного аукциона» установлено следующее: «Согласно части 1 статьи 3
а о контрактной системе при проведении аукциона устанавливаются следующи

ıe требования к участникам:
) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательство
йской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объекто
ки –
Наличие у участника закупки действующей лицензии на осуществление деятельност
нтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с перечне
:
Монтаж систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включа
етчеризацию и проведение пусконаладочных работ
Монтаж систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включа
етчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
ребование установлено в соответствии с:
п.15 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 года №99-ФЗ «О лицензировани
ьных видов деятельности»;
остановлением Правительства РФ от 30.12.2011 года №1225 «О лицензировани
льности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечени
ной безопасности зданий и сооружений».
Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация о
овленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей стать
вается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.
унктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведени
ронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящег
ального закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам таког
она, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлен
никами такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличи
требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование
ъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличи
о требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.
Между тем, из материалов дела установлено, что в извещении о проведени
ронного аукциона отсутствует требование о наличии у участника закупки действующе
зии на осуществление деятельности по монтажу средств обеспечения пожарно
асности зданий и сооружений с перечнем работ.
аким образом, заказчиком нарушена часть 5 статьи 31 Закона о контрактной системе.
а основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статье
едерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупо
ов, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комисси
ления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

. Признать жалобу ООО «Строительная компания» на действия аукционной комисси
ального государственного бюджетного учреждения науки Института биологически
ем криолитозоны Сибирского отделения Российской академии наук при проведени
ронного аукциона на подрядные работы по капитальному ремонту (замене) кабельны
системы противопожарной сигнализации административного здания Институт
ение № 0316100010415000010) обоснованной.
. Признать аукционную комиссию Федерального государственного бюджетног
ждения науки Института биологических проблем криолитозоны Сибирского отделени
йской академии наук нарушившей часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.201
ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечени
арственных и муниципальных нужд».

. Признать заказчика Федеральное государственное бюджетное учреждение наук тута биологических проблем криолитозоны Сибирского отделения Российско емии наук нарушившим пункт 10 части 1, часть 5, часть 6 статьи 31, часть 3 статьи 6 рального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупо ов, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

. Выдать аукционной комиссии Федерального государственного бюджетног кдения науки Института биологических проблем криолитозоны Сибирского отделени йской академии наук предписание об устранении допущенных нарушений.

. Выдать заказчику Федеральному государственному бюджетному учреждения наук тута биологических проблем криолитозоны Сибирского отделения Российско емии наук предписание об устранении допущенных нарушений.

. В сроки, определенные предписанием, уведомить Управление Федерально онопольной службы по Республике Саха (Якутия) о выполнении положени исания.

астоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение тре цев со дня вынесения

аместитель председателя комиссии <...>

лены комиссии: <...>

<...>