

РЕШЕНИЕ

Оглашено 17 февраля 2017 г.

Изготовлено в полном объеме 17 февраля 2017 г.

г. Черкесск

Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии – К.А. Бабаева – заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии:

- С.М. Кумратова – начальника отдела защиты конкуренции и контроля органов власти;

- А.Ю. Салпагаровой – специалиста-эксперта отдела защиты конкуренции и контроля органов власти,

в присутствии:

- представителя ответчика – Правительства Карачаево-Черкесской Республики – (369000, г. Черкесск, пр. Ленина, Дом Правительства) – М. А.В. (Доверенность от 11.01.2017 № 02-09/4);

- заявителя – У.Т. М. (369358, КЧР, а. Адиль-Халк),

рассмотрев дело № 2 по признакам нарушения Правительством Карачаево-Черкесской Республики пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании дискриминационных условий путем принятия Постановления Правительства КЧР от 20 июня 2008 г. N 226 «О порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Карачаево-Черкесской республики, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, за исключением земельных участков в муниципальном образовании - городе Черкесске», которым утверждены ставки арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в муниципальной собственности и ставят в неравное положение хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории КЧР,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 26 июля 2006 года

№135-ФЗ «О защите конкуренции» основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства является поступление заявления юридического или физического лица.

04.04.2016 г в УФАС по КЧР поступила жалоба от главы КФХ ИП У.Т.М. на увеличение ставок арендной платы за использование земельных участков под пастбища в Ногайском районе в пять раз. В заявлении указано, что по сравнению с другими муниципальными районами КЧР в Ногайском районе арендная плата необоснованно высока, что не может не отражаться на хозяйственной деятельности КФХ района.

В результате анализа информации, содержащейся в заявлении ИП У.Т.М., нормативных правовых актов и документов, объяснений должностных лиц, установлено следующее.

Постановлением Правительства КЧР от 20 июня 2008 г. N 226 «О порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Карачаево-Черкесской республики, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, за исключением земельных участков в муниципальном образовании - городе Черкесске» в редакции от 28.04.2015 [N 106 утверждены ставки арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. В том числе, в приложении № 12 утверждены арендные ставки](#) для Ногайского муниципального района.

Анализ утвержденных арендных ставок для использования земельных участков под пастбища по муниципальным районам КЧР показывает, что в среднем по республике процент арендной платы от кадастровой стоимости составляет 0,5. Наименьшая процентная ставка применена в Хабезском муниципальном районе – 0,1, а наибольшая в Ногайском муниципальном районе – 2%, в среднем по КЧР показатель равен 0,5%.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. N 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности российской федерации основные принципы и определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» предусмотрен принцип недопущения ухудшения экономического состояния землепользователей и землевладельцев при переоформлении ими прав на земельные участки, в соответствии с которым размер арендной платы, устанавливаемый в связи с переоформлением прав на земельные участки, не должен превышать более чем в 2 раза размер земельного налога в отношении таких земельных участков. На основании Решения Совета Адиль-Халкского сельского поселения от 24 ноября 2014 г. № 24 «Об установлении земельного налога на территории Адиль-Халкского сельского поселения» установлены налоговые ставки: 0,3 процента в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства. Это означает, что арендная плата за

земельный участок, используемый под пастбища в Адиль-Халкском сельском поселении, не должна превышать 0,6%.

Действия Правительства Карачаево-Черкесской республики по утверждению Постановления Правительства КЧР № 226 от 20 июня 2008 г. - приложение № 12 в редакции от 28.04.2015 [N 106](#), а именно ставки 2% под пастбища от кадастровой стоимости земельных участков, учитывающих вид разрешенного использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, являются нарушением [статьи 15](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В этой связи Правительству КЧР было выдано предупреждение от 02.06.2016 г., срок исполнения был определен до 01.08.2016 г.

Министерство имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики письмом от 17.06.2016 г. вх. № 1648 уведомило УФАС по КЧР о том, что разработан и размещен на сайте www.minizo.kchgov.ru, проект Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земли, находящиеся в собственности Карачаево-Черкесской Республики и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, за исключением земельных участков в муниципальном образовании–городе Черкесске» (далее – проект постановления), где расчет арендной платы устанавливается без дифференциации процентных ставок, в соответствии с требованиями установленными статьей 39.7. Земельного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 г. № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации». После проведения оценки регулирующего воздействия и правовой экспертизы проект постановления должен был быть представлен на утверждение Правительства Карачаево-Черкесской Республики.

19.12.2016 г. в УФАС по КЧР поступила повторная жалоба от У.Т.М. по неисполнению предупреждения УФАС по КЧР от 02.06.2016 г. по настоящее время.

В соответствии с нормами действующего антимонопольного законодательства при неисполнении предупреждения в установленные сроки антимонопольный орган обязан возбудить дело и наложить санкции по факту допущенного нарушения. На основании изложенного, данное обстоятельство послужило основанием для возбуждения настоящего дела в соответствии со ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении Правительства Карачаево-Черкесской Республики.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или

муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается создание дискриминационных условий.

14.02.2017 г. (вх. № 397) Государственно-правовое Управление главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики в УФАС по КЧР направило копию принятого Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 09.02.2017 г. № 19 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земли, находящиеся в собственности Карачаево-Черкесской Республики и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, за исключением земельных участков в муниципальном образовании – городе Черкесске» подтверждающее исполнение предупреждения УФАС по КЧР от 02.06.2016 г.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Правительство Карачаево-Черкесской Республики (369000, г. Черкесск, пр. Ленина, Дом Правительства) нарушившим пункт 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Правительству Карачаево-Черкесской Республики предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать в связи с принятием Постановления Правительства КЧР № 19 от 09.02.2017 г.
3. Материалы данного дела направить уполномоченному должностному лицу для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

К.А. Бабаев

Члены Комиссии

С.М. Кумратов

А.Ю. Салпагарова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения

антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.