

# РЕШЕНИЕ

## по делу № 34-А

г. Екатеринбург  
(место вынесения)

Резолютивная часть решения  
оглашена " 18 " марта 2013 г.

В полном объеме решение  
изготовлено " 21 " марта 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Пушкаревой М.В. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Быковой Е.В. – начальника отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии;

Котельникова Д.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии,

при участии:

представителей ответчика – Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала»: Е.Д. Ходалева (доверенность от 01.01.2013), А.А. Прядеина (доверенность от 17.01.2013 №228/2013), А.В. Харламова (доверенность от 13.03.2013 №356/2013), А.Г. Котельникова (доверенность от 01.01.2013 №60/2013);

в отсутствии представителя заявителя – ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, в том числе путем размещения информации на официальном сайте в сети «Интернет»,

рассмотрев жалобу ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» (141407, Московская область, г.Химки, Юбилейный проспект, д.1, кор.1, помещ.10) на нарушение процедуры торгов ОАО «МРСК Урала» (620026, г.Екатеринбург, ул.Мамина-Сибиряка, д.140) при проведении торгов в форме открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договоров на выполнение комплекса землеустроительных работ

по оформлению прав ОАО «МРСК Урала» на земельные участки на объектах инвестиционной программы в 2013г. филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» (№31300129578) в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» на действия ОАО «МРСК Урала» (далее – Организатор торгов) при проведении торгов в форме открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договоров на выполнение комплекса землеустроительных работ по оформлению прав ОАО «МРСК Урала» на земельные участки на объектах инвестиционной программы в 2013г. филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» (№31300129578) (далее – Торги).

Представитель заявителя в жалобе указал, что в документации отсутствуют указания на объемы выполняемых работ, разъяснения на запрос участника закупки не были в установленном порядке размещены на официальном сайте в сети «Интернет», информация, размещенная в сети «Интернет» в плане закупок относительно цены контракта не соответствует цене контракта, отраженной в документации.

Представители ответчика пояснили, что при проведении процедуры закупки нарушений действующего законодательства Российской Федерации и положения о закупках допущено не было.

Проанализировав представленные и полученные материалы, Комиссия установила:

Проведение торгов осуществлялось организатором торгов в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Типовым положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Урала», утвержденным протоколом заседания Совета директоров ОАО «МРСК Урала» от 28.12.2011 №95.

07 февраля 2013 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса и конкурсная документация.

В соответствии с извещением и пунктом 1.1 конкурсной документации в

проводимой процедуре выделено 6 лотов, а именно:

- Закупка 13101, Лот №48 – Выполнение комплекса землеустроительных работ по оформлению прав ОАО "МРСК Урала" на земельные участки на объектах инвестиционной программы и технологического присоединения ПО Нижнетагильские электрические сети филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» 2013г. - 9 555,093тыс. руб. (с учётом НДС 18%)
- Закупка 13101, Лот №49 – Выполнение комплекса землеустроительных работ по оформлению прав ОАО "МРСК Урала" на земельные участки на объектах инвестиционной программы и технологического присоединения ПО Артёмовские электрические сети филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» 2013г. – 9 601,562 тыс. руб. (с учётом НДС 18%)
- Закупка 13101, Лот №50 – Выполнение комплекса землеустроительных работ по оформлению прав ОАО "МРСК Урала" на земельные участки на объектах инвестиционной программы и технологического присоединения ПО Серовские электрические сети филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» 2013г. – 9 231,273 тыс. руб. (с учётом НДС 18%)
- Закупка 13101, Лот №51 – Выполнение комплекса землеустроительных работ по оформлению прав ОАО "МРСК Урала" на земельные участки на объектах инвестиционной программы и технологического присоединения ПО Талицкие электрические сети филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» 2013г. – 9 601,562 тыс. руб. (с учётом НДС 18%)
- Закупка 13101, Лот №52 – Выполнение комплекса землеустроительных работ по оформлению прав ОАО "МРСК Урала" на земельные участки на объектах инвестиционной программы и технологического присоединения ПО Восточные электрические сети филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» 2013г. – 9 493,305\_ тыс. руб. (с учётом НДС 18%)
- Закупка 13101, Лот №53 – Выполнение комплекса землеустроительных работ по оформлению прав ОАО "МРСК Урала" на земельные участки на объектах инвестиционной программы и технологического присоединения ПО Западные электрические сети филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» 2013г. – 9 776,039 тыс. руб. (с учётом НДС 18%).

Подробные требования к выполнению работ, Проект Договора, который будет заключен по результатам конкурса, изложены в Томе 2.

Пункт 3 Тома 2 содержит объем работ, поручаемый участнику открытого конкурса

3.1. Общий объем землеустроительных работ, поручаемых для выполнения Подрядчику, и, указанный в таблице объемов будет конкретизироваться техническими заданиями на выполнение землеустроительных, кадастровых и землеотводных работ по каждому объекту. При определении стоимости данного конкурса в расчет заложен следующий перечень требуемых документов, предоставляемых Подрядчиком Заказчику и являющихся результатом работ по открытому конкурсу:

3.1.1. Проекты границ земельных (лесных) участков – в 2-х экз.;

- 3.1.2. Акты выбора земельных (лесных) участков для строительства объекта – в 2-х экз.;
- 3.1.3. Согласования актов выбора земельных (лесных) участков и проектов границ с органами местного самоуправления, с заинтересованными организациями, с землевладельцами, землепользователями и со смежниками – в 2-х экз.;
- 3.1.4. Определения разрешенного использования, а также ограничений и обременений земельных участков – в 2-х экз.;
- 3.1.5. Предварительное информирование о возможном предоставлении земельных участков для размещения объектов электроэнергетики населения, пользователей, владельцев, арендаторов и собственников земельных участков – в 2-х экз.;
- 3.1.6. Распоряжения органов местного самоуправления, Департамента лесного хозяйства об утверждении актов выбора земельных (лесных) участков, предварительном согласовании места размещения объекта, утверждения проектов границ земельных (лесных) участков – в 2-х экз.;
- 3.1.7. Межевой план и согласование межевого плана с органами местного самоуправления, со смежными землепользователями и землевладельцами – в 2-х экз.;
- 3.1.8. Кадастровый план земельных (лесных) участков – в 2-х экз.;
- 3.1.9. Проект планировки территории (проект межевания территории), либо ГПЗУ – в 2-х экз.;
- 3.1.10. Распоряжения органов местного самоуправления, Департамента лесного хозяйства о предоставлении земельных (лесных) участков под строительство объектов – в 2-х экз.;
- 3.1.11. Заключенные договора аренды земельных (лесных) участков на период строительства – в 4-х экз.;
- 3.1.12. Заключенные договора субаренды с землепользователями, договоров аренды с частными землевладельцами (при необходимости) – в 4-х экз.

Прогнозируемые физические объемы объектов ИПР 2013 г. филиала "Свердловэнерго", для которых требуется выполнение землеустроительных, кадастровых и землеотводных работ.

№ пп.	Наименование объектов, видов работ	Физическая единица измерения объекта	Количество	Стоимость землеустроительных работ (руб.) с НДС
	<i>Нижнетагильские электрические сети (в том</i>	всего		9 555 093,48

	<b>числе)</b>			
	Объектов	шт.	15	
	<b>Артёмовские электрические сети</b>			<b>9 601 561,82</b>
	<b>(в том числе)</b>	<b>всего</b>		
	Объектов	шт.	16	
	<b>Серовские электрические сети</b>			<b>9 231 272,69</b>
	<b>(в том числе)</b>	<b>всего</b>		
	Объектов	шт.	15	
	<b>Талицкие электрические сети</b>			<b>9 601 561,82</b>
	<b>(в том числе)</b>	<b>всего</b>		
	Объектов	шт.	16	
	<b>Восточные электрические сети</b>			<b>9 493 304,56</b>
	<b>(в том числе)</b>	<b>всего</b>		
	Объектов	шт.	14	
	<b>Западные электрические сети</b>			<b>9 776 038,58</b>
	<b>(в том числе)</b>	<b>всего</b>		
	Объектов	шт.	14	

Кроме того, в составе документации размещены сметы на землеустроительные работы, содержащие сведения о площади межевания, установление границ, количестве землепользователей, количестве согласований землеустроительной документации, количестве точек на 1 км. границы зем. уч.

Таким образом, организатором торгов в полном соответствии с требованиями Закона о закупках установлены требования к выполняемым работам и объемы выполняемых работ. Отражение столь значительной информации в извещении о проведении конкурса, учитывая его многолотовость не представляется возможным, что в частности нашло свое подтверждение в письме Минэкономразвития РФ от 31.05.2007 №7698-АШ/Д04, которым предусмотрено, что задачей извещения является уведомление потенциальных участников размещения заказа о проведении конкретного размещения заказа и формирование у потенциальных участников размещения заказа представления об объемах поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. В этой связи, в случае, если перечень товаров, работ и услуг является значительным по объему, в извещении о

проведении размещения заказа должны быть указаны агрегированные характеристики размещаемого заказа.

08 февраля 2013 года в адрес организатора торгов поступил запрос о предоставлении разъяснений. 11 февраля 2013 года на сайте <http://b2b-energo.ru> были размещены разъяснения на поступивший запрос.

В соответствии с частью 11 статьи 4 Закона о закупках разъяснения положений такой документации размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. Пункт 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках предусматривает, что официальным сайтом является – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Однако, в нарушение ч.11 ст.4 Закона о закупках разъяснения на официальном сайте в сети «Интернет» были размещены лишь 15 марта 2013 года. Вместе с тем, учитывая, что разъяснения были размещены в открытом доступе в сети «Интернет» на сайте ссылка на который содержится на официальном сайте в сети «Интернет» указанное нарушение не повлияло на результаты торгов.

05 февраля 2013 года на официальном сайте в сети «Интернет» был размещен план закупки в который включены

702	45.31	4560264	Комплекс землеустроительных (землеотводных, кадастровых, картографических, топографических и пр.) работ по оформлению прав ОАО «МРСК Урала» на земельные участки на объектах ИПР ПО НТЭС в 2013г.	622022, Свердловская область, г. Нижний Тагил, ГСП-4, пос. Подстанции, 53	9 555 093,00
703	45.31	4560264	Комплекс землеустроительных (землеотводных, кадастровых, картографических, топографических и пр.) работ по оформлению прав на земельные участки на объектах ИПР ПО АртЭС в 2013г.	623780, Свердловская область, г.Артемовский, ул. Молодежи 22	9 601 561,82
704	45.31	4560264	Комплекс землеустроительных (землеотводных, кадастровых, картографических, топографических и пр.) работ по оформлению прав на земельные	624992, Свердловская область, г.Серов, ул.Кирова, 130	9 231 272,69

705	45.31	4560264	участки на объектах ИПР ПО СЭС в 2013г. Комплекс землеустроительных (землеотводных, кадастровых, картографических, топографических и пр.) работ по оформлению прав на земельные участки на объектах ИПР ПО ТЭС в 2013г. Комплекс землеустроительных (землеотводных, кадастровых, картографических, топографических и пр.) работ по оформлению прав на земельные участки на объектах ИПР ПО ВЭС в 2013г. Комплекс землеустроительных (землеотводных, кадастровых, картографических, топографических и пр.) работ по оформлению прав на земельные участки на объектах ИПР ПО ЗЭС в 2013г.	623620, Свердловская область, Талицкий район, пос.Троицкий, ул. Тюменская 5	9 601 561,82
706	45.31	4560264	участки на объектах ИПР ПО СЭС в 2013г. Комплекс землеустроительных (землеотводных, кадастровых, картографических, топографических и пр.) работ по оформлению прав на земельные участки на объектах ИПР ПО ТЭС в 2013г. Комплекс землеустроительных (землеотводных, кадастровых, картографических, топографических и пр.) работ по оформлению прав на земельные участки на объектах ИПР ПО ВЭС в 2013г. Комплекс землеустроительных (землеотводных, кадастровых, картографических, топографических и пр.) работ по оформлению прав на земельные участки на объектах ИПР ПО ЗЭС в 2013г.	623530, Свердловская область , г.Богданович, ул. Ленина 13	9 493 304,56
707	45.31	4560264	участки на объектах ИПР ПО СЭС в 2013г. Комплекс землеустроительных (землеотводных, кадастровых, картографических, топографических и пр.) работ по оформлению прав на земельные участки на объектах ИПР ПО ТЭС в 2013г. Комплекс землеустроительных (землеотводных, кадастровых, картографических, топографических и пр.) работ по оформлению прав на земельные участки на объектах ИПР ПО ВЭС в 2013г. Комплекс землеустроительных (землеотводных, кадастровых, картографических, топографических и пр.) работ по оформлению прав на земельные участки на объектах ИПР ПО ЗЭС в 2013г.	620103, Екатеринбург, пер. Энергетиков 7	9 776 038,58

Таким образом, цена контракта отраженная в документации и плане графике совпадает, в связи с чем в действиях организатора торгов нарушения в данной части отсутствуют.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» обоснованной в части не размещения на официальном сайте в сети «Интернет» разъяснений на запрос в установленный срок.
2. Признать в действиях Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» нарушения части 11 статьи 4 Закона о закупках.
3. Предписание Открытому акционерному обществу «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» не выдавать в связи с отсутствием

нарушений, повлиявших на результаты торгов и ограничивающих, устраняющих или не допускающих конкуренцию.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Председатель Комиссии**

**М.В. Пушкарева**

Члены Комиссии

Е.В. Быкова

Д.А. Котельников

- [reshenie\\_34a.doc](#)