

Решение по делу № 8

о нарушении законодательства о размещении заказов

«18» января 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

- заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

- ведущего специалиста – эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

- ведущего специалиста – эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

- государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

в присутствии:

- представителя ГБУЗ «Брянская областная больница №1» с ненадлежащей доверенностью;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя, уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя Н.А. Орлова на действия заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница №1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходного материала для больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница №1» установила:

23 декабря 2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение (№ 0127200000211003436) о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об открытом аукционе в электронной форме на закупку расходного материала для больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница №1». Документация об аукционе утверждена главным врачом ГБУЗ «Брянская областная больница №1»

Заявитель индивидуальный предприниматель... в своей жалобе указывает на то, что сформированные заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» технические характеристики расходного материала для больницы на 1 квартал 2012 г. по позициям №№2, 3, 5, 6 не соответствуют ни одному производителю систем для переливания растворов, что является нарушением Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» до рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России представлены пояснения по жалобе (вх. №147 от 13.01.2012 года).

Из письменных пояснений представленных представителем заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница №1», следует, что установленные в документации об аукционе в электронной форме технические характеристики систем для переливания растворов по позициям №№2,3,5,6 соответствуют нескольким производителям: (KD Medical (КДМ) GmbH Hospital Products Германия, SFM Hospital Products GmbH (Германия), Б.Браун (Германия), ООО «Виробан»).

Изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов и требованиям ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требованиям к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, а также требования ч. 3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» в документации об открытом аукционе в электронной форме на закупку расходного материала для больницы на 1 квартал 2012 г. сформированы технические характеристики товара (систем для переливания растворов), не позволяющие участникам размещения заказа поставить товар, соответствующий реальной потребности заказчика и не позволяющие участникам размещения заказа сделать предложение о поставке систем для переливания растворов какого-либо производителя.

Комиссия Брянского УФАС России не принимает доводы заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница №1», нашедшие отражение в письменных пояснениях от 13 января 2012 года №147 о соответствии технических характеристик по позициям №№ 2, 3, 5, 6 нескольким производителям, поскольку:

- по позиции № 2 «Система для переливания растворов (инфузионная) с металлическим шипом и дополнительным воздухопроводом» невозможно сделать вывод о соответствии технических характеристик производителям: KD Medical (КДМ) GmbH Hospital Products Германия, SFM Hospital Products GmbH (Германия), Б.Браун Германия, поскольку информация, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и представленная заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» не содержит в полном объеме сведений (о длине регулятора потока и трубки, воздуховоде с тремя металлическими иглами, трехгранной лазерной заточки иглы);

- по позиции № 3 «Система переливания растворов с пластиковым шипом» невозможно сделать вывод о соответствии технических характеристик производителю KD Medical (КДМ) GmbH Hospital Products Германия, поскольку информация, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и представленная заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» не содержит в полном объеме сведений об инъекционных портах с Y-образной.

При изучении документов, представленных заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1», а также материалов находящихся в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не установлено наличие у производителей: Б.Браун Германия, ООО «Виробан» систем переливания растворов с пластиковым шипом.

Иных производителей систем переливания растворов с пластиковым шипом, соответствующих потребности заказчика, комиссией Брянского УФАС России не установлено, поскольку согласно технического задания потребностью заказчика является «Система переливания растворов с пластиковым шипом» (длина трубки не менее 200 см), однако у производителей SFM Hospital Products GmbH (Германия), ООО Медтехторг США, длина трубки 150 см;

- по позициям №№5-6 «Система переливания инфузионных растворов с точным регулятором барабанного типа» невозможно сделать вывод о соответствии технических характеристик производителю ООО «Виробан», поскольку информация, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и представленная заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» не содержит в полном объеме сведений о технических характеристиках систем переливания инфузионных растворов с точным регулятором барабанного типа, т. к. отсутствует информация о инъекционных портах с Y-образной формой.

При изучении документов, представленных заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1», а также материалов находящихся в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не установлено наличие у производителей: Б.Браун Германия, ООО «Виробан» систем переливания инфузионных растворов с точным регулятором барабанного типа.

Таким образом, при изучении документов, представленных заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» в его письменных возражениях, а также материалов, находящихся в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», комиссией Брянского УФАС России, установлено, что сформированные заказчиком технические характеристики в документации об открытом аукционе в электронной форме на закупку расходного материала для больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница №1» систем для переливания растворов не соответствуют ни одному производителю и соответственно не позволяют подать участникам размещения заказа заявку на участие в аукционе в электронной форме.

2. Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч.б.1 ст. 9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которым при исполнении контракта не допускается перемена поставщика (исполнителя, подрядчика), за исключением случаев, если новый поставщик (исполнитель, подрядчик) является правопреемником поставщика (исполнителя, подрядчика) по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения, поскольку проект гражданско-правового договора содержит положения, допускающие возможность передачи обязательств по гражданско-правовому договору: «п.2.2.2. Поставщик ни полностью, ни частично не вправе передавать свои обязательства по Договору третьим лицам без предварительного письменного согласия со стороны Заказчика».

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя ... на действия заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница №1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходного материала для больницы на 1 квартал 2012 г. обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница №1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходного материала для больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница №1» нарушение требований ч.ч.2, 3.1 ст. 34, ч. 1, ст.41.6, ч. 6.1 ст.9 Закона о размещении заказов.

3. Выдать заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница №1», уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная площадка» предписание об устранении нарушений требований ч.ч.2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст.41.6, ч.6.1 ст.9 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходного материала для больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница №1».

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Предписание

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

«18» января 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

. – заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

.- заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

– ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

.- ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

– государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

на основании своего решения от 18 января 2012 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа индивидуального предпринимателя ... на действия заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница №1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходного материала для больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница №1» (№ 0127200000211003436), предписывает:

I. Заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница №1» устранить нарушения ч.ч. 2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6, ч.6.1 ст.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенные при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходного материала для больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница №1» № 0127200000211003436 .

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме на закупку расходного материала для больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница №1» с учетом требований ч.ч.2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6, ч.6.1 ст.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и Решения Брянского УФАС России от 18 января 2012 года, а именно:

-формирования технических характеристик товаров, отражающих реальную потребность заказчика и не ограничивающих количество участников размещения заказа, позволяющих им сделать предложение о поставке товара различных производителей;

- приведения п. 2.2.2. проекта гражданско-правового договора в соответствии с требованиями ч. 6.1 ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

2. Продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку расходного материала для больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница №1» в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3.Направления информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на закупку расходного материала для больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница №1» и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области для размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного Заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница №1», путем размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на расходного материала для больницы и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Закона о размещении заказов.

III. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного заказчику ГБУЗ «Брянская областная

больница №1», путем возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 3 февраля 2012 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница №1», представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 3 февраля 2012 года. Доказательства исполнения настоящего предписания Департаменту государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 4 февраля 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии

Члены комиссии