

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения

жалобы ООО «Лидер»

на действия организатора торгов – Министерство сельского хозяйства  
Республики Крым

даты принятия решения 26.07.2017 г.

г. Симферополь

комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии: Кудряшова Валентина Ивановна – начальник отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России; Мардоян Эдгар райрович - специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России; Полторак Ирина Георгиевна - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Лидер» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Министерство сельского хозяйства Республики Крым при проведении конкурса № 1 на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Республики Крым, номер извещения на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) - № 417/18102669/01,

в присутствии представителей Заявителя по доверенностям от 14.07.2017г. – Боровского В.О. и от 10.07.2017 – Босхомджиева А.С.; представителя организатора торгов по доверенности от 14.07.2017 – Гайденко В.А.; представителей заинтересованного лица ООО «Инвестторг» по доверенностям от 02.06.2017- Айкина А.В. и от 13.07.2017- Гришаева М.А. в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

26.07.2017 г. в Крымское УФАС России поступила жалоба ООО «Лидер» (вх. от 26.07.2017 № 2580/09) на действия организатора торгов – Министерство сельского хозяйства Республики Крым при проведении конкурса № 1 на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Республики Крым (далее – конкурс), номер извещения на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) - № 050417/18102669/01;

га приема заявок : 12.04.2017 года.

га окончания подачи заявок: 24.05.2017.

Заявитель был допущен к участию в Конкурсе в соответствии с Протоколом № 3 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в Конкурсе и в соответствии с Протоколом № 4 заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в Конкурсе по лоту № 4, заявке был присвоен порядковый номер <...> .

По мнению Заявителя, организатором торгов нарушен приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 21.12.2015 № 651 «Об утверждении перечня видов рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов». Так, конкурсной документации п.15 Приложение 2 и п.15 Приложение 3 «Сведения о видах производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последний год» организатор потребовал указать данные только по беспозвоночным, а переработка водных биоресурсов подразумевает не только один вид переработки. В конкурсной документации не разъяснен порядок заполнения пп. 13-14 заявки на участие в конкурсе в соответствии с особенностями вступления в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – республики Крым и города федерального значения Севастополя». Нарушен принцип «доступности» информации и не обеспечена «открытость» проведения конкурса, так на сайте Министерства сельского хозяйства Республики Крым и на сайте: [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) отсутствует информация о Протоколе №1 заседания конкурсной комиссии. Протокол № 4 оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе подписан 06.06.2017, а на сайте указанный Протокол был размещен 29.06.2017г. Не внесены протокол № 3 нарушения в оформлении документов к заявке ООО «Геохим» и ответственно не принято решение об отклонении вышеуказанной заявки. Неправомерно отказано в допуске к участию в конкурсе ИП Заболотному .

По мнению заявителя, ООО «Инвестторг» при подаче заявок на участие в конкурсе предоставил недостоверные сведения о среднесуточном объеме производства рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, кроме того, по состоянию на 24.05.2017 ООО «Инвестторг» не представил в конкурсную комиссию зарегистрированный в установленном порядке договор аренды нежилого помещения под рыбоперерабатывающий завод. Поданные заявки ООО «Инвестторг» подлежали отклонению на основании подпункта «а» пункта 15 Правил организации проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 г. № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора» (далее- Правила).

результатам анализа представленных документов, письменных и устных объяснений организатора торгов, представителей заявителя Крымским УФАС

ссии установлено следующее.

Заявитель пояснил организатор торгов, согласно пункту 6.1 Конкурсной документации проведение Конкурса № 1 на право заключения договора о предоставлении промыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Республики Крым (далее – Конкурсная документация) Заявитель вправе направить в письменной форме Министерству запрос о разъяснении Конкурсной документации до окончания установленного срока приема заявок. В течение 2 рабочих дней со дня поступления указанного запроса разъяснение должно быть размещено Министерством на официальном сайте: [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) с указанием предмета запроса, но без указания заявителя.

15.05.2017 на официальном сайте Министерством сельского хозяйства Республики Крым было размещено разъяснение в отношении заполнения пункта 15 Приложений 2 и 3 Конкурсной документации.

В пункте 15 Приложения 2 и 3 Конкурсной документации не содержится требования о предоставлении сведений исключительно по беспозвоночным. п. 3.3 раздела III Конкурсной документации прямо указаны сведения о видах производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения Конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению Конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с [перечнем](#) видов такой продукции, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 21.12.2015 № 651 об утверждении перечня видов рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов» (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию).

Содержанием и подтверждением общепонятности пункта 15 Приложений 2 и 3 Конкурсной документации является факт заполнения ИП Заболотным В.А. сведений о производстве продукции в виде: филе рыбное, мясо рыбы прочее (включая фарш) замороженное или охлажденное; икра и заменители икры, а также отсутствием запроса о разъяснении законности данных пунктов у ООО «Лидер».

Также следует обратить внимание на то, что права Заявителя по пункту 15 Приложений 2 и 3 Конкурсной документации не нарушены.

Таким образом, Комиссией Крымского УФАС России установлено, что довод Заявителя, что организатором торгов нарушен приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 21.12.2015 № 651 «Об утверждении перечня видов рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов» является необоснованным.

Таким образом, указав Заявитель в своей жалобе, организатором торгов в Конкурсной документации не разъяснен порядок заполнения пп. 9-10, 13-14 заявки на участие в конкурсе в соответствии с особенностями применения Федерального конституционного закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и нарушен порядок размещения протоколов Конкурса.

: пояснил организатор конкурса, согласно Конкурсной документации вложением 1 является - Перечень рыбопромысловых участков, в отношении которых проводится Конкурс. Указанное Приложение 1 несет информационный характер и не требует заполнения.

Вложением 2 Конкурсной документации является Заявка на участие в конкурсе (для юридического лица) (далее - Заявка). Формат Заявки не предусматривает разъяснений по порядку ее заполнения. Инструкция по заполнению Заявки содержится в п.п. 3.3 раздела III Конкурсной документации. Согласно статье 12 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-З «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – 6-ФКЗ) признаются документы, подтверждающие гражданское состояние, образование, право собственности, право пользования, выданные государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Автономной Республики Крым, без ограничения срока их действия и какого-либо подтверждения со стороны государственных органов Российской Федерации, государственных органов Республики Крым. В соответствии с п.п. 3.3 раздела III Конкурсной документации в пункте 9-10 Заявки сведения должны содержать:

количество рыбопромысловых участков (далее – РПУ), местоположение и границы РПУ, а также договор о предоставлении РПУ для осуществления промышленного рыболовства либо иной документ, предоставляющий право осуществлять промышленное рыболовство в данном РПУ. Таким образом, если у заявителя имеется договор пользования РПУ, заключенный до вступления в силу 6-ФКЗ, либо иной документ, выданный государственными органами Украины или Автономной Республики Крым, равноценный в установленном порядке законодательством Российской Федерации к договору пользования РПУ, пользователь согласно ст. 12 6-ФКЗ имеет возможность заполнить п.п. 9-10 заявки.

Следует отметить, что согласно п. 6.1 раздела VI Конкурсной документации заявитель вправе направить в письменной форме Министерству запрос о разъяснении положений Конкурсной документации до окончания установленного срока приема заявок. Запроса относительно применения статьи 12 6-ФКЗ при заполнении заявки в Министерство не поступало. Размещение протоколов работы комиссии предусматривается:

пунктом 42 Правил и пунктом 2.8.3 Конкурсной документации – в отношении протокола вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам (Протокол № 2);

пунктом 45 Правил и пунктом 2.9.3 Конкурсной документации – в отношении протокола рассмотрения заявок (Протокол № 3);

пунктом 59 правил и пунктом 2.9.3 Конкурсной документации – в отношении протокола оценки и сопоставления заявок (Протокол № 4).

Протокол № 1 носит организационный характер (в части определения места приема заявок, а также назначения лица ответственного за их прием). Данные сведения включены в конкурсную документацию и размещены на официальном сайте.

каз «О создании комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении РПУ для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключению такого договора» (далее - Приказ) создан Министерством от 23.09.2016 № 552. В персональный состав комиссии внесены изменения следующими приказами:

от 25.10.2016 № 642 «О внесении изменений в приказ Министерства от 23.09.2016 № 552 (в связи с назначением министра Рюмина А.В.);

от 17.02.2017 № 111 «О внесении изменений в приказ Министерства от 23.09.2016 № 552 (в связи с изменениями в структуре Министерства);

от 23.05.2017 № 348 «О создании комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении РПУ для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства и заключению такого договора».

В соответствии с датой подписания Протокола № 4, указанной в скриншоте и обозначенной на официальном сайте, объясняется тем, что согласно алгоритму работы официального сайта в графе «дата составления» отображается дата составления протокола на официальном сайте. Протокол в соответствии с пунктом 7.1 Правил и пункта 8.8 Конкурсной документации размещается на официальном сайте Министерством в течение 5 рабочих дней. Таким образом, дата размещения протокола на официальном сайте отобразилась как «дата составления».

Также следует обратить внимание на то, что по вышеуказанным пунктам жалобы Заявителя не нарушены.

Таким образом антимонопольным органом установлено, доводы заявителя о том, что организатором торгов в Конкурсной документации не разъяснен порядок выполнения пп. 9-10, 13-14 заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями применения Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 2-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и нарушен порядок размещения протоколов Конкурса необоснованны.

Вход заявителя о неправомерности отказа в допуске к участию в конкурсе ИП Золотному В.А. рассмотрен ранее на заседании Комиссии Крымского УФАС от 26.07.2017г.

По мнению Заявителя, организатором торгов не внесены в Протокол № 3 нарушения в оформлении документов к заявке ООО «Геохим» и соответственно принято решение об отклонении вышеуказанной заявки.

Так пояснил организатор торгов, согласно п. 3.1 раздела III Конкурсной документации документы, направленные заявителем в Конкурсную комиссию, должны быть пронумерованы, прошиты и заверены печатью. В случае с ООО «Геохим» заявка пронумерована, прошита и скреплена печатью, к ней с помощью степлерного крепления прилагается один документ (платежное поручение), наличие которого как единственного прилагаемого документа указано в заявке. Согласно инструкции по делопроизводству прошитые лежат документы, которые содержат более одного листа. Министерством сельского хозяйства Республики Крым представлена для осмотра Комиссии Крымского УФАС России оригинал заявки ООО «Геохим».

им образом, антимонопольным органом установлено, что довод заявителя является необоснованным, права заявителя по вышеуказанному пункту жалобы нарушены.

Заявитель указал в своей жалобе, ООО «Инвестторг» при подаче заявок на участие в конкурсе предоставил недостоверные сведения о среднесуточном объеме производства рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов. Кроме того по состоянию на 24.05.2017 ООО «Инвестторг» не предоставил в конкурсную комиссию зарегистрированный в установленном порядке договор аренды нежилого помещения под рыбоперерабатывающий завод и поданные заявки ООО «Инвестторг» подлежали отклонению на основании подпункта «а» пункта 15 Правил.

Заявитель пояснил организатор торгов, ООО «Инвестторг» в Заявке представлены достоверные сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах. Данные сведения подтверждены выпиской из формы федерального статистического наблюдения за уловами водных биологических ресурсов, производством рыбной и иной продукции из них Форма № 1-П (рыба) полученные из Азово-Черноморского территориального управления федерального агентства по рыболовству (далее - АЧТУ ФАР) (запрос Министерства в АЧТУ ФАР от 25.05.2017 № 16/650, ответ из АЧТУ ФАР от 01.06.2017 № 1949).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 28 Правил и подпунктом «б» пункта 4.1 конкурсной документации необходимо предоставить документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора.

ООО «Инвестторг» предоставил в конкурсную комиссию договор аренды нежилого помещения под РПЗ сроком до 2023 года. На заседании комиссии организатор торгов предоставил: указанный договор аренды от 11.05.2017г. сроком по 31.12.2023 года и выписку из Единого государственного реестра недвижимости о принадлежности правообладателю - ООО «Инвестторг» нежилого здания в с.Вишневка по ул.Есенина, д. 58/2.

Заявитель просит обратить внимание, что вышеуказанные доводы жалобы права заявителя на нарушили.

Им образом, антимонопольным органом установлена необоснованность доводов жалобы Заявителя в отношении ООО «Инвестторг».

В ходе рассмотрения жалобы, Заявителем было сделано заявление с дополнительными требованиями о вновь выявленных нарушениях со стороны организатора торгов.

Вопросы, затронутые в дополнительном заявлении ООО «Лидер», касающиеся

ламента работы Конкурсной комиссии и порядка действительности  
иссии, соблюдения ГОСТа РФ и применения инструкции по  
производству при формировании протоколов Конкурсной комиссии, не  
ушают права Заявителя.

основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите  
конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

## Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Лидер» (вх. от 10.07.2017 № 2580/09) на действия  
организатора торгов Министерство сельского хозяйства Республики Крым при  
ведении конкурса № 1 на право заключения договора о предоставлении  
промышленного участка для осуществления промышленного рыболовства на  
объектах Республики Крым, номер извещения на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) - №  
417/18102669/01–необоснованной.

Отменить ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы и о  
востановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу от 11.07.2017 №  
7218.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в  
законном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи  
записки.